



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	15 december 2017	Datum:	8 november 2017
Agendapunt:	05	Datum DB-besluit:	27 november 2017
Aantal bijlagen:	4	Portefeuillehouder DB	De heer Jac. Klijs
Onderwerp:	Voorstel Besluit omgevingsrecht (Bor)		

SAMENVATTING VOORSTEL

Inleiding

Op 1 juli jl. is de Wijziging van het Bor (Besluit omgevingsrecht) inwerking getreden.

Het Bor is een Uitvoeringsbesluit van de Wet VTH. De Wet VTH is van 14 april 2016.

De Wet VTH en het Bor geven een juridische basis voor het bestaan, het functioneren en de basistaken van de omgevingsdiensten. Bovendien is in de wet VTH is het begrip regio geïntroduceerd, evenals de verplichte instelling van de omgevingsdiensten door gemeenten en provincie als openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het Bor heeft een wettelijke, verplichtende status met betrekking tot het basistakenpakket en het vaststellen van uniform uitvoeringsbeleid. Daaronder ook begrepen welke voorbereidingshandelingen een omgevingsdienst heeft te verrichten.

Het Bor reikt –daarnaast– ook een aantal instrumenten aan voor de effectiviteit en doelmatigheid in de uitvoering van de VTH taken. Waaronder communicatie en mandaat.

Samengevat worden drie onderwerpen in het Bor geregeld:

- De vaststelling van *het basistakenpakket* (BTP) dat de bevoegde gezagen moeten inbrengen bij de omgevingsdiensten.
- De *procescriteria*: het vaststellen van een *uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid* door de bevoegde gezagen voor de basistaken die zij moeten inbrengen bij de omgevingsdiensten. Ook gelden in de zogenoemde beleidscyclus verplichtingen om bestuurlijk jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen en de realisatie beleid en programma te monitoren.
- De *verplichting tot informatie-uitwisseling* aan het bestuur van omgevingsdiensten en andere bestuursorganen. Dit betreft de aansluiting bij het informatiesysteem *Inspectieview*.

Om het invoeringsproces in goede banen en tot resultaat te leiden, heeft de OMWB een samenhangend invoeringsplan Bor opgesteld, dat bijgevoegd is. Voor een aantal onderwerpen, zoals opgenomen in het invoeringsplan, zullen wij in de loop van 2018 een voorstel ter goedkeuring aan uw bestuur voorleggen.

VOORGESTELDE BESLISSING

Voorgesteld wordt:

- Kennis te nemen van het invoeringsplan Bor van oktober 2017, zoals opgenomen in bijlage 1;
- In te stemmen met het Basistakenpakket OMWB, zoals opgenomen in bijlage 2;
- In te stemmen met het overzicht van voorbereidingshandelingen basistakenpakket, zoals opgenomen in bijlage 3, met inachtneming van de afspraak dat de directeur wordt opgedragen om in overleg met de (kringen van) gemeentesecretarissen de concrete uitvoering van de voorbereidingshandelingen te bespreken en af te stemmen;
- Akkoord te gaan met de voorgestelde mandaatregeling, zoals opgenomen in bijlage 4 en deze voor 1 maart 2018 ter instemming voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 27 gemeenten;
- De directeur van de OMWB – op basis van het invoeringsplan – op te dragen bestuursvoorstellen voor te bereiden voor:
 - Het vaststellen van een adequaat uitvoeringsniveau voor niet inrichting gebonden taken (asbest, bodem en ketengericht milieutoezicht), ten behoeve van de vergadering van juli 2018;
 - Een regionaal operationeel kader (ROK) en regionaal uitvoeringsniveau (RUN) ten behoeve van de vergadering van juli 2018.

C WAT IS DE AANLEIDING?

Toelichting:

Het gewijzigde Besluit Omgevingsrecht (Bor) is op 1 juli 2017 in werking getreden.

Vanaf 1 januari 2018 wil de OMWB haar wettelijke basistaken op grond van het Bor tot uitvoering brengen.

In 2016 heeft het Algemeen Bestuur van de OMWB (vrijwillig) het basistakenpakket voor de OMWB vastgesteld.

Het Bor reikt –op onderdelen- verder dan het basistakenpakket zoals in 2016 door het AB vastgesteld en heeft ook een verplichtend (wettelijk) karakter.

Door middel van dit voorstel wordt u voorgesteld om het wettelijke basistakenpakket zoals opgenomen in het Bor voor de regio Midden- en West-Brabant formeel vast te stellen.

Ten opzichte van de huidige situatie betekent dit in praktische zin dat de OMWB meer moet investeren in de taken Ketengericht milieutoezicht en asbesttaken.

Beide taken worden nu slechts ten dele uitgevoerd, op basis van vrijwillig verzoek van individuele gemeenten. Door het in werking treden van het Bor is er nu voor alle gemeenten sprake van een verplichtend karakter ten aanzien van beide onderwerpen c.q. taken.

Voor zowel ketengericht milieutoezicht als de uitvoering van de wettelijke asbesttaken zal de OMWB een adequaat uitvoeringsniveau als ook concreet plan van aanpak voor de uitvoering opstellen, zowel inhoudelijk als financieel. Dit voorstel komt in juli 2018 in het AB aan de orde.

Overigens is in de (concept) werkplannen van de OMWB voor 2018 waar nodig en mogelijk binnen de huidige, bestaande inhoudelijke en financiële kaders al rekening gehouden met hetgeen in het Bor is bepaald en vastgelegd.

Naast de inhoud van het wettelijke basistakenpakket regelt het Bor ook dat alle voorbereidingshandelingen voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) door de Omgevingsdienst(en) dienen te geschieden.

Uiteraard onder verantwoordelijkheid van het (de) bevoegde gezag(en).

Uit een oogpunt van juridische zekerheid en kwaliteit, maar ook van efficiëntie en effectiviteit wordt voorgesteld om voor alle gemeenten eenzelfde gedragslijn in werkwijze te kiezen. Waarbij expliciet als uitgangspunt geldt een goede, dat is tijdige en adequate, informatie-uitwisseling tussen deelnemers en dienst.

Hiertoe wordt u door middel van dit voorstel ook voorgesteld om zowel een eenduidige en voor de gehele regio eensluidende mandaatregeling vast te stellen als ook in te stemmen met de lijst met een omschrijving van de voorbereidingshandelingen.

In het Bor is vastgelegd dat de bestuursorganen die deelnemen in de omgevingsdienst(en) er gezamenlijk voor zorgen dat er voor het wettelijke basistakenpakket een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid wordt vastgesteld.

De OMWB zal hiertoe voorstellen voorbereiden, die in juli 2018 ter bestuurlijke goedkeuring zullen worden voorgelegd aan uw bestuur.

Uitgangspunten die voor de uitwerking zullen gelden zijn:

1. Aansluiten bij wat er nu al is;
2. Een regionale benadering/aanpak waar die nodig is uit een oogpunt van noodzakelijke (juridische) uniformiteit, efficiëntie, kostenreductie en effectiviteit;
3. Ruimte voor couleur locale (op basis van een gezonde balans tussen enerzijds een regionaal uniforme aanpak en anderzijds lokale autonomie);
4. Informatie gestuurd werken en een risico gerichte aanpak.

Het invoeringsplan BOR geeft inzicht in de essentie en reikwijdte van en is tevens een “spoorboekje” voor de uitwerking van het Bor in de regio Midden- en West-Brabant.

Dat gebeurt via de 3 sporen van het Bor, te weten:

- a. het basistakenpakket;
- b. de procescriteria;
- c. de verplichting tot informatie-uitwisseling.

In 2018 zal de dienst starten met een pilot in 4 gemeenten waarbij periodiek bestuurlijk overleg plaatsvindt tussen gemeente en dienst over politiek-bestuurlijk gevoelige dossiers. Hierbij wordt gedacht aan een frequentie van 1 maal in de 6 à 8 weken. Uiteraard wordt in spoedeisende gevallen terstond contact opgenomen met het bestuur c.q. de bestuurder van de gemeente.

Zoals hiervoor gezegd zal een aantal besluiten in het eerste halfjaar van 2018 ambtelijk nader worden uitgewerkt, zowel inhoudelijk als financieel en ter bestuurlijke goedkeuring worden voorgelegd, te weten:

1. Een adequaat uitvoeringsniveau voor asbest, bodem en ketengericht milieutoezicht;
2. Een regionaal operationeel kader en uitvoeringsprogramma toezicht en handhavingsbeleid.

Op deze wijze kunnen wij en uw Bestuur op weloverwogen en op zorgvuldige wijze sturing en leiding geven aan de uitvoering van de wettelijke basistaken door de OMWB.

De directeur van de OMWB zal zich, op verzoek van het DB, in 2018 nader verstaan met de gemeentesecretarissen in MWB omdat de uitoefening en uitvoering van taken in casu voorbereidingshandelingen op grond van de Bor tussen de gemeenten en dienst zich verhouden als communicerende vaten. Daarom zijn nadere werkafspraken noodzakelijk over personele capaciteit en inzet.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Nadat het invoeringsplan is geïmplementeerd, waarvoor u in 2018 nog een aantal bestuurlijke besluiten moet nemen, beschikt de OMWB over:

- a. een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid, dat voldoet aan de vereisten in het BOR. Daartoe wordt een regionaal operationeel beleidskader (ROK) opgesteld, dat met name gebaseerd is op een omgevings- en risicoanalyse;
- b. een uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving voor MWB, waarin de doelen van het operationeel beleidskader zijn uitgewerkt;
- c. een zogenoemd zakenlijstoverleg met de deelnemers, waarin periodiek tussen de gemeenten en de dienst actuele, politiek-bestuurlijke dossiers ca worden besproken en afgestemd;
- d. een (verplichte) aansluiting op het landelijke informatie systeem Inspectieview.

WAT IS ER GEDAAN?

Op 1 juli 2017 is het Bor in werking getreden.

Hetgeen bepaald is in het BOR is verplichtend voor de deelnemers in de Omgevingsdienst.

Het gaat om enerzijds het wettelijke basistakenpakket (BTP) en anderzijds de daarop gebaseerde c.q. daaruit voortvloeiende (lijst van) voorbereidingshandelingen.

Beide elementen zijn gelegd naast hetgeen uw bestuur hierover in maart 2016 reeds heeft besloten en waar nodig aangevuld of aangepast, zodat het BTP en de lijst met voorbereidende handelingen nu in overeenstemming zijn met het Bor.

WAT ZIJN DE FINANCIËLE GEVOLGEN?

Waar nodig en ook mogelijk is hetgeen vastgelegd is in het Bor door de OMWB concreet vertaald in de (concept) werkplannen voor de 27 gemeenten voor 2018.

Voor 2019 en volgende jaren zullen de jaarlijkse gemeentelijke werkplannen gebaseerd worden op het in 2018 nog door het AB vast te stellen regionaal operationeel kader en het daarop gebaseerde uitvoeringsprogramma, die beide als een nadere uitwerking moeten worden beschouwd van het Bor. Alsdan zal blijken of en zo ja in welke mate zich een spanningsveld voordoet tussen wat inhoudelijk moet en wat financieel kan.

Begrotingswijziging bijgevoegd? ☐ ja; ☒ X nee;

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

De mandaatregeling die ter goedkeuring bij dit voorstel is gevoegd zal voor instemming worden voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 27 gemeenten die deel uitmaken van de OMWB. Aan de gemeenten zal worden gevraagd om voor 1 maart 2018 in te stemmen met het te verlenen mandaat.

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

Met een begeleidende brief zullen de besluiten van uw bestuur, inclusief de daarbij behorende bijlagen, met name het basistakenpakket en de lijst met voorbereidende handelingen, worden toegezonden aan de colleges van de 27 gemeenten, met het nadrukkelijke verzoek de inhoud van beide documenten c.q. uw besluiten met ingang van 1 januari 2018 expliciet in acht te nemen bij het uitoefenen van de VTH-taken inclusief (alle) voorbereidende handelingen c.q. werkzaamheden door de OMWB, dit conform hetgeen is bepaald in de Bor.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Invoeringsplan Bor;
- Bijlage 2: Basistakenpakket OMWB;
- Bijlage 3: Voorbereidingshandelingen die onder het BTP vallen;
- Bijlage 4: Mandaatregeling OMWB, die voor instemming aan de 27 colleges van burgemeester en wethouders wordt voorgelegd.