



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	25 oktober 2017	Datum:	12 september 2017
Agendapunt:	05	Datum DB-besluit:	9 oktober 2017
Aantal bijlagen:	1		
Onderwerp:	Voorstel Continueren Samen Sterk in Brabant (SSiB) 2018-2020		

SAMENVATTING VOORSTEL

1 Inleiding

Samen Sterk in Brabant (SSiB) is een Brabantbreed programma, waarin provincie, 64 gemeenten en 10 andere organisaties deelnemen. Het programma is gericht op het versterken van toezicht en handhaving in het buitengebied, het opvolgen van signalen en het hiertoe verbeteren van de samenwerking tussen verantwoordelijke instanties, het organiseren van gezamenlijke acties en het ontwikkelen van netwerken.

Het Algemeen Bestuur heeft op 14 december 2016 besloten SSiB in 2017 te continueren en eind 2017 aan de hand van een evaluatie te beslissen over collectieve deelname in 2018-2020.

Op grond van de uitgevoerde evaluatie wordt geconcludeerd dat SSiB haar waarde bewijst, maar zich kan verbeteren. Dit is een belangrijke opgave voor de komende jaren. In dit voorstel zijn de verbeterpunten opgenomen.

Voorgesteld wordt de deelname in SSiB tot en met 2020 te continueren. De overige deelnemers van het Brabantbrede SSiB-programma hebben eerder al besloten hun deelname tot en met 2020 voor zetten.

De kosten van deelname in 2018 zijn gelijk aan 2017: € 7.500,- per gemeente en € 64.068,- voor de provincie Noord-Brabant. Het voorstel houdt in dat de deelnemers deze bijdrage inbrengen via een extra opslag op de deelnemersbijdrage aan het budget de collectieve taken van de OMWB. In 2017 is dezelfde bekostigingswijze gehanteerd.

VOORGESTELDE BESLISSING

Voorgesteld wordt:

1. In te stemmen met de continuering van de collectieve deelname aan het programma SSiB voor de periode 2018 tot en met 2020;
2. In te stemmen met de conclusies en aanbevelingen van de evaluatie en het belevingsonderzoek;
3. In te stemmen met de volgende bijdragen voor 2018 voor de regio Midden- en West-Brabant:
 - a. € 7.500,- per deelnemende gemeente;
 - b. € 64.068,- voor de provincie Noord-Brabant;
4. In te stemmen om de gevraagde bijdrage sub. 3 onder te brengen in het budget collectieve taken via een opslag op dit budget;
5. Deze deelname aan SSiB op te nemen in de eerste begrotingswijziging 2018;
6. SSiB in 2019 en 2020 mee te nemen in de jaarlijkse reguliere begrotingsvoorstellen.

WAT IS DE AANLEIDING?

Sinds 2009 is Samen Sterk in Brabant (SSiB) in ontwikkeling om een innovatieve en krachtige functie voor toezicht en handhaving te vervullen in het buitengebied van Noord-Brabant. SSiB is thans een netwerkorganisatie waarin naast provincie en 64 gemeenten ook Brabants Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Waterschap Brabantse Delta, Waterschap Aa en Maas, Waterschap de Dommel, Brabant Water, Evides, Politie Zeeland en West-Brabant en Politie Oost-Brabant deelnemen.

SSiB is 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar voor inzet in het buitengebied. SSiB wordt uitgevoerd door de drie omgevingsdiensten in Brabant, waarbij de ODBN verantwoordelijke is voor projectleiding en financieel beheer.

SSiB heeft de volgende speerpunten:

1. het dumpen, verbranden, lozen van afval, drugsresten en asbest
2. wildcrossen
3. stroperij

In dat kader komt het SSiB-team ook in actie bij verwaarlozing van dieren en bij dumping van afvalstoffen uit bijvoorbeeld illegale hennepsteelt.

Naast de eigen activiteiten speelt SSiB als aanjager ook een belangrijke rol in de samenwerking tussen alle betrokken partners. Kennis delen, informatie uitwisselen, de oog- en oorfunctie vergroten, acties afstemmen en uitvoeren. Door als overheden e.a. gezamenlijk risico's en bedreigingen aan te pakken, wordt een krachtige vuist gemaakt. De vorm van een netwerkorganisatie draagt er toe bij om via een stevige verbinding tussen alle partners effectief en efficiënt te kunnen optreden tegen overtredingen in het buitengebied en –vooral- overtredingen te voorkomen.

In 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de OMWB besloten om in 2016 collectief deel te nemen aan SSiB en eind 2016 te beslissen over structurele deelname.

Het Algemeen Bestuur heeft op basis van het meerjarig uitvoeringsprogramma SSiB 2017-2020 op 14 december 2016 besloten SSiB in 2017 te continueren en eind 2017 aan de hand van een evaluatie te beslissen over collectieve deelname in 2018-2020.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het buitengebied van Noord-Brabant schoner en veiliger maken door de inzet van een actieve, professionele en effectieve netwerkorganisatie, die er op gericht is om naleefgedrag te bevorderen en afgesproken doelen te behalen.

Hierbij richt SSiB zich op onder meer de volgende taken:

- Het speerpunt dumpen, verbranden en lozen van afval;
- Het toezicht en de handhaving in het buitengebied;
- De opvolging van signalen van burgers en in het buitengebied werkzame organisaties;
- Het vormen van een groot Brabants netwerk van toezichthouders en handhavers;
- De samenwerking met andere organisaties;
- Het organiseren van gezamenlijke acties.

WAT IS ER GEDAAN EN HOE VERDER

Het Algemeen Bestuur van de OMWB heeft op 14 december 2016 gevraagd om SSiB te evalueren, alvorens een besluit te nemen over de deelname in de periode 2018-2020.

1. Werkwijze evaluatie

In 2017 heeft SSiB een aantal stappen ondernomen om de bekendheid met SSiB te verbeteren en SSiB te evalueren.

a. Werkbezoeken bestuurders: surveillance in SSiB-jeep

In Midden- en West-Brabant hebben 7 bestuurders en hun adviseurs in het voorjaar gebruik gemaakt van de gelegenheid om mee te gaan op surveillance in een SSiB-jeep. Uit de reacties blijkt dat de bestuurders onder de indruk waren van de veelheid aan overtredingen in het buitengebied en het effect daarvan op de natuur. De reacties geven ook aan dat de handhaving beter moet, evenals de terugkoppeling over werkwijze en de bereikte resultaten.

b. Deelnemers aan het woord; belevingsonderzoek

Op verzoek van de voorzitter van het Algemeen Bestuur van de OMWB is in mei 2017 een Brabant-breed belevingsonderzoek uitgevoerd om te peilen hoe de deelnemers de resultaten, dienstverlening en communicatie van SSiB ervaren. Om dit onderzoek onder ambtelijke vertegenwoordigers onafhankelijk en wetenschappelijk verantwoord uit te laten voeren is aan de afdeling Onderzoek en Statistiek van de gemeente Tilburg gevraagd dit onderzoek uit te voeren. Het onderzoeksrapport is als bijlage integraal opgenomen bij het Rapport 'Evaluatie SSiB 2016 en kwartaal 1 2017'.

c. Evaluatierapport SSiB 2016 en kwartaal 1 2017

Door de programmamanager van SSiB is een Evaluatierapport opgesteld, waarin mede op basis van het belevingsonderzoek conclusies en aanbevelingen worden geformuleerd. Dit rapport is als bijlage bij dit bestuursvoorstel gevoegd. De operationele resultaten van SSiB komen aan de orde in de bijlagen van het Evaluatierapport.

d. Symposium Ontmoeting in het Groen

Op 18 mei 2017 heeft SSiB samen met Staatsbosbeheer in Heeze het symposium "Ontmoeting in het Groen" georganiseerd voor al de deelnemende organisaties (bestuurlijk en ambtelijk) en andere belangstellenden. In diverse Workshops zijn thema's besproken en aanbevelingen gedaan.

2. Samenvatting bevindingen evaluatie. Wat is er bereikt.

Uit de evaluatie blijkt dat er waardering is voor wat er door SSiB is opgebouwd en dat het zijn waarde bewijst. Ook kam SSiB zich verbeteren, vooral in de communicatie met de deelnemers. De belangrijkste conclusies zijn dat:

- de deelnemers de samenwerking met andere organisaties en het vormen van groot Brabants netwerk een netwerk voor toezicht en handhaving in het buitengebied van groot belang vinden. Er is veel waardering voor de gezamenlijke acties;
 - het jaarlijkse symposium wordt zeer gewaardeerd;
 - er minder waarde wordt gehecht aan het opstellen van grote aantallen processen verbaal;
 - de drie speerpunten van SSiB worden onderschreven. Als prioriteit krijgt vooral bijval het speerpunt 'dumpen, verbranden en lozen van afval', waaronder ook drugsafval en afval van andere drugserelateerde stoffen, en het dumpen van asbest;
 - de communicatie en informatie-uitwisseling met de deelnemende organisaties kan en moet worden verbeterd. De deelnemende organisaties willen graag worden geïnformeerd over de opvolging van signalen, handhavingresultaten en vooraf in kennis worden gesteld over geplande acties op hun grondgebied;
- Onder 4. *Verbetervoorstellen* wordt een overzicht gegeven van de verbeteracties.

3. Activiteiten in Midden- en West-Brabant

- In de regio zijn in 2016 in samenwerking met andere organisaties 5 grote handhavingsacties uitgevoerd, deels regiobreed, deels subregionaal (Zoomland, Langstraat), samen met politie regio Zeeland en West-Brabant, boa's van terreinbeherende instanties, Waterschap Brabantse Delta, Sportvis federatie Zuidwest-Nederland en enkele boa's werkzaam voor particuliere grondeigenaren;
- Deze acties hebben onder meer geresulteerd in ruim 100 Processen Verbaal en berichtgeving in de media.
- In 2016 zijn in het klachtensysteem van de OMWB (s@men) in totaal 104 klachten en meldingen voor de speerpunten van SSiB ingeboekt.
Deze hebben betrekking op: Afval (o.a. drugsafval) 54; Stroperij/Flora-Fauna 29; Wildcrossen 17; Lozingen/bodem: 4.

4. Verbetervoorstellen

a. Betere communicatie met de deelnemers

- Voorgesteld wordt om gezamenlijke acties, de opvolging van signalen en andere feiten en ontwikkelingen in korte rapportages goed terug te koppelen met de deelnemende organisaties en te vermelden op hun websites. Draaiboeken van actiedagen worden aangeboden aan betrokken deelnemers. Periodiek worden gesprekken gevoerd met de deelnemers, waarin betere informatiedeling- en uitwisseling centraal staan. De websites van SSiB en SSiB-nieuwflits worden zo goed mogelijk afgestemd op de behoefte van de deelnemers.
- Daarnaast moet de communicatie naar het brede publiek worden verstevigd. Dit met het oog op preventieve werking en het vergroten van de pakkansbeleving. Informatie over handhavingacties, resultaten en voorlichting over wat waarom niet is toegestaan in het buitengebied worden actief uitgedragen in persberichten voor (lokale) media en op toegankelijke websites.

b. Samenwerking en netwerkontwikkeling

- In ieder geval in Midden- en West-Brabant- zal worden ingezet op meer regiobijeenkomsten om ook op kleinere schaal de verbinding met de deelnemers te versterken. Daarnaast worden in bijeenkomsten van professionals het multidisciplinaire karakter versterkt, zodat meer organisaties, handhavers en toezichthouders elkaar kunnen ontmoeten, van elkaar kunnen leren en werkzaamheden kunnen afstemmen;
- Het jaarlijkse symposium wordt ook in 2018 gecontinueerd. Dan in samenwerking met de Vereniging van Brabantse Particuliere Grondeigenaren (BPG);
- In samenwerking met de BPG worden enkele pilots gestart om met een lokale netwerk-apps allerlei gebruikers van het buitengebied met elkaar in verbinding te stellen;

- De contacten met de SSiB-partner politie worden geïntensiveerd, gelet op signalen over illegaliteit in het buitengebied, die soms een relatie heeft met ondermijning. In het rapport 'Ondertussen in het buitengebied; bestuurskracht en de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit', is de ernst van deze ondermijning beklemtoond, evenals de urgentie van een krachtige gezamenlijke aanpak. De oog- en oorfunctie van SSiB is hierbij van groot belang en moet in verband hiermee worden versterkt.
- c. Centraal meldpunt en opvolging van signalen
- De deelnemers van SSiB willen graag worden geïnformeerd over de opvolging van signalen. De centrale melding en adequate registratie van signalen is ook van belang om eenvoudige signalen, observaties en waarschuwingen vast te leggen, te analyseren en onderling met andere toezichthouders en boa's te delen en meer informatiegestuurd te gaan handhaven. De handhaving wordt versterkt als er goed zicht is waar overtredingen zich voordoen, tegen welke wetgeving en welke samenhang er is tussen overtredingen;
 - Hiertoe wordt in samenwerking met de provincie Brabantbreed het Boa Registratie Systeem en het Toezicht Registratiesysteem Brabantbreed uitgerold. In overleg met de deelnemers van SSiB en overige stakeholders wordt nagegaan wie hierbij wil aansluiten.

WAT ZIJN DE FINANCIËLE GEVOLGEN?

Het voorstel houdt in dat de begroting SSiB 2018 wordt geheel gedekt uit de deelnemersbijdragen van provincie, gemeenten en overige deelnemers. Het totaal van de deelnemersbijdragen voor heel Brabant komt in 2018 uit op € 770.500,-. Uit deze deelnemersbijdragen worden alle kosten voor personeel en materieel betaald. Dit voorstel voor Midden- en West-Brabant is budgettair neutraal, alle uitgaven van SSiB worden volledig gedekt uit de deelnemersbijdragen. Dit gebeurt –zo wordt voorgesteld– net als voor 2017 via een opslag op de bijdrage aan de collectieve taken van de OMWB, door gemeenten en provincie. De bijdragen van de overige deelnemers (Staatsbeheer, Waterschappen, etc.) worden geïnd door de ODBN en met de OMWB verrekend.

Voor 2018 worden voor deelnemers in de OMWB de volgende bijdragen voorgesteld:

- a. € 7.500,- per deelnemende gemeente;
- b. € 64.068,- voor de provincie Noord-Brabant.

Deze berekening voor 2018 gaat uit van 27 gemeenten. Indien in 2019 het aantal gemeenten wijzigt, zal dit dan worden meegenomen in de begrotingscyclus 2019.

Begrotingswijziging bijgevoegd? ja; nee;

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

n.v.t.

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

Het voorgestelde besluit valt buiten de reguliere medezeggenschap. Communicatie loopt via de besluitenlijst van het AB en de communicatiekanalen van SSiB.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Evaluatie belevingsonderzoek SSiB