



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	15 december 2017	Datum:	30 oktober 2017
Agendapunt:	06	Datum DB-besluit:	27 november 2017
Aantal bijlagen:	1	Portefeuillehouder:	P. Depla
Onderwerp:	Voorstel vaststellen Programma Collectieve taken 2018		

SAMENVATTING VOORSTEL

De Omgevingsdienst OMWB kent –op basis van eerdere bestuurlijke besluitvorming- vier programma's. Bijgevoegd document betreft programma 3: de collectieve taken, dat ter vaststelling wordt aangeboden. Het bestuur heeft hiervoor destijds structureel 1.3 miljoen euro beschikbaar gesteld. Binnen dit structurele budget dient de OMWB de collectieve taken jaarlijks te verrichten.

Vanuit de collectieve taak worden de thema's met een collectief karakter inhoud en vorm gegeven en door de OMWB georganiseerd.

Collectieve taken betreft taken en werkzaamheden die noodzakelijk en van belang zijn voor alle deelnemers in de OMWB.

De collectieve taken mogen geen uitvoeringscapaciteit voor de VTH-taken bevatten. De uitvoering van VTH taken en werkzaamheden die voortvloeien uit het programma collectieve taken (programma 3) dienen opgenomen te worden in de programma's 1 en 2.

De daadwerkelijke uitvoeringscapaciteit voor de VTH taken die voortvloeit uit programma 3 (2618 uren, die verwerkt zijn in de concept werkplannen 2018 in de programma's 1 en 2) zijn in dit voorstel ook opgenomen, zodat volkomen transparant is wat enerzijds de relatie is tussen de onderscheiden programma's en anderzijds wat de concrete resultaten zijn van de inzet in programma 3.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat de klachtendienst integraal onderdeel (een wezenlijk onderdeel zelfs) uitmaakt van programma 3, conform eerdere bestuurlijke besluitvorming.

In dit voorstel in casu het programma collectieve taken 2018 is ook een verwijzing gemaakt naar het project Samen Sterk in Brabant (SSiB), waarover het Algemeen Bestuur op 25 oktober 2017 een besluit heeft genomen.

VOORGESTELDE BESLISSING

Voorgesteld wordt:

1. In te stemmen met het programma Collectieve taken 2018 (programma 3 van de OMWB)
2. In te stemmen met de toedeling van taken/werkzaamheden en de daarvoor benodigde uren in de reguliere werkprogramma's 1 en 2 voor 2018 van de 28 deelnemers van de OMWB, conform het overzicht zoals in dit voorstel opgenomen.

C WAT IS DE AANLEIDING?

Algemeen

Door het Algemeen Bestuur van de OMWB is eerder bestuurlijk bepaald wat onder collectieve taken wordt verstaan en wat daartoe gerekend mag worden. Dat is het uitgangspunt voor het programma voor 2018 (zie de bijlage bij dit voorstel).

De klachtendienst valt ook onder de collectieve taken. Dit onderdeel van de OMWB vervult een essentiële functie binnen de regio. Steeds meer en beter weten burgers in onze regio onze klachtendienst te bereiken.

Op 25 oktober 2017 heeft het AB besloten over het continueren van (collectieve) deelname aan het programma Samen Sterk in Brabant (SSiB) voor de periode 2018 tot en met 2020. Dit bestuurlijk besluit zal verwerkt worden in de 1^e begrotingswijziging 2018 (AB december 2017) en als zodanig worden toegevoegd aan dit programma.

De OMWB staat in opdracht en op verzoek van de deelnemers voor een behoorlijke opgave voor het adequaat uitvoeren van de wettelijke basistaken in de komende jaren. Een aantal thema's zijn nu en tegelijkertijd actueel en strijden om voorrang, terwijl de beschikbare uren voor programma 3 (collectieve taken) beperkt zijn.

Bij het opstellen van het programma Collectieve taken 2018 is gelet op de schaarste in beschikbare geldmiddelen in casu uren daarom prioriteit gegeven aan enerzijds wet- en regelgeving en anderzijds bestuurlijk vastgestelde kaders en uitgangspunten. Ook is bij het opstellen van het programma 3 nadrukkelijk aandacht gegeven aan actuele maatschappelijke ontwikkelingen (industrie en veehouderij) en ook aan de bestuurlijke opdracht om sober en doelmatig te zijn in de uitoefening van de collectieve taken.

Voor 2018 is met name het Besluit Omgevingsrecht (BOR) dat op 1 juli 2017 in werking is getreden relevant. De wettelijke basistaken (VTH) zijn uitgangspunt, ook bij de keuzen van de onderwerpen in het kader van dit programma.

De regio MWB kenmerkt zich door twee kernpunten in de regionale economie, te weten: industrie en agrarische sector.

Belangrijke speerpunten voor het uitvoeren van de kerntaken van de dienst OMWB zijn:

1. Informatie gestuurd en risico gericht werken (waaronder met name digitaal toezicht);
2. Branchegericht werken;
3. Een adequate uitvoering van ketentoezicht, omdat ketentoezicht onderdeel is van het BOR en de 28 deelnemers als ook de dienst OMWB op dit punt een achterstand goed hebben te maken;
4. Samenwerking met externe partners in relatie tot de thema's veiligheid en gezondheid (dit laatste geldt in het bijzonder voor de veehouderij in de komende jaren);
5. Samen met de 28 deelnemers ons voorbereiden op de nieuwe Omgevingswet.

Scherper dan in voorgaande jaren is de keuze voor de inzet van de uren voor collectieve taken bepaald aan de hand van direct profijt voor alle 28 deelnemers. Tevens is nadrukkelijk rekening gehouden met de 3 prioriteiten die door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) Brabant zijn gesteld. Ook is bij het maken van keuzen rekening gehouden met de opgaven in het kader van openbare orde en veiligheid, in casu milieucriminaliteit in relatie tot drugsaanpak en ondermijning.

Bovengenoemde onderwerpen hebben een belangrijke betekenis voor het collectief van alle gemeenten en de provincie.

De opbouw van het programma is gedaan aan de hand van vier punten, te weten:

1. wat is het beoogde doel?
2. wat is het te bereiken resultaat?
3. wat gaan we concreet doen? en
4. wat hebben we nodig voor de realisatie?

Binnen de bestuurlijk gestelde kaders wordt ingezet op evenwicht tussen enerzijds wat nodig is en anderzijds wat kan.

In tabel 1 op de volgende pagina is het programma Collectieve taken 2018 op hoofdlijnen weergegeven. Hiermee kan in één oogopslag een beeld worden verkregen van de collectieve activiteiten en de daarvoor geraamde inzet in uren en geld. Het volledige programma Collectieve taken treft u aan in de bijlage bij dit voorstel.

Tabel 1 OVERZICHT PROGRAMMA COLLECTIEVE TAKEN 2018

1. Informatie gestuurd en risicogericht werken			
	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Intensivering Digitaal toezicht	*)	1080	€ 95.040,-
Subtotaal		1080	€ 95.040,00
2. Agrarische sector			
	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Veehouderij (BPO-speerpunt)		350	€ 30.800,00
2. Coördinatie Support-teams/netwerk		100	€ 8.800,00
3. Kennisopbouw mestverwerkers		100	€ 8.800,00
4. Agrarisch overleg tussen de drie OD's		100	€ 8.800,00
5. Minder stikstofdepositie in Natura 2000 gebieden door betere naleving		25	€ 2.200,00
Subtotaal		675	€ 59.400,00
3. Milieucriminaliteit en aanpak drugs			
	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Samen tegen dumpen (BPO-project)		800	€ 70.400,00
2. Interventieteam		400	€ 35.200,00
Subtotaal		1.200	€ 105.600,00
4. Nieuwe wet- en regelgeving			
	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Programmaplan Omgevingswet		800	€ 70.400,00
2. Plan van aanpak BOR/Wet VTH		1.000	€ 88.000,00
Subtotaal		1.800	€ 158.400,00
5. Risicorelevante bedrijven			
	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Risicorelevante bedrijven (BPO-project)	*)	350	€ 30.800,00
Subtotaal		350	€ 30.800,00
6. Ketenaanpak			
	P1 in uren Incl. 10% coördinatie	P3 in uren	P3 in €
1. Covergistingsketen : Projectmatige aanpak illegaliteit binnen de covergistersketen	275	340	€ 29.920,00
2. Asbestketen: Projectmatige aanpak illegaliteit binnen de asbestketen	330	370	€ 32.560,00
3. Bodemketen: Projectmatige aanpak bodemketen (Grond)	330	370	€ 32.560,00
4. Ketentoezicht naar aanleiding van incidenten/calamiteiten of meldingen	308	180	€ 15.840,00
5. Ontwikkeling ketentoezicht op overige ketens (bouwstoffen)	275	170	€ 14.960,00
6. Verdere doorontwikkeling van ketenaanpak		120	€ 10.560,00
7. Keten casuoverleg		200	€ 17.600,00
8. Landelijke casuskamer ODNL		40	€ 3.520,00
9. Tactische kamer ODNL		40	€ 3.520,00
10. Brabantbrede BPO-werkgroep bouwstoffen en ketens		70	€ 6.160,00
11. De landelijke werkgroep ketentoezicht bodem, bagger en bouwstoffen (KBBB)		75	€ 6.600,00
12. Ketengericht in basistoezicht	1.100		
Subtotaal	**) 2.618	1.975	€ 173.800,00

7. Samenwerking met externe partners	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Faciliteren samenwerking : Strategisch overleg tussen management Overleg Brabantse OD's/WS-en		32	€ 2.816,00
2. Landelijk overleg Informatie gestuurde handhaving (WigH)		60	€ 5.280,00
3. Voorbereiden strategische BPO-agenda / speerpunten BPO		100	€ 8.800,00
4. Regio-overleg Bodem en Ondergrond Midden- en West-Brabant		75	€ 6.600,00
Subtotaal		267	€ 23.496,00
8. Kwaliteitsanalyses	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Kwaliteitsanalyses en rapportages		880	€ 77.440,00
Subtotaal		880	€ 77.440,00
9. Energie en duurzaamheid	P1/2 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Uitvoering Plan van aanpak energie en duurzaamheid	*)	300	€ 26.400,00
Subtotaal		300	€ 26.400,00
10. Klachtendienst / crisisorganisatie	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
Klachtendienst structureel/incidenteel intake		4.000	€ 352.000,00
crisisorganisatie		500	€ 44.000,00
overdracht klachtendienst		600	€ 52.800,00
opleidingsuren crisisorganisatie		400	€ 35.200,00
inzet coördinator intake (inschatting)		200	€ 17.600,00
diverse projecten			
aanbesteding A2		100	€ 8.800,00
optimalisatie intake		100	€ 8.800,00
Inzet A2			€ 25.000
Training telefoonbehandeling: in company:			€ 3.000,00
Subtotaal		5.900	€ 547.200,00
11. Overige Collectieve projecten/activiteiten	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Asbestdaken (BPO-project)		260	€ 22.880,00
2. Programma vorming, coördinatie op de uitvoering, monitoring en verantwoording van het (collectieve) uitvoeringsprogramma		250	€ 22.000,00
3 Innovatie		400	€ 35.200,00
Subtotaal	-	910	€ 80.080,00
12. Actuele dossiers in 2018 / onvoorzien	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
1. Actuele dossiers in 2018 / onvoorzien		106	€ 9.328,00
Subtotaal	-	106	€ 9.328,00
TOTAAL PROGRAMMA COLLECTIEVE TAKEN 2018	P1 in uren	P3 in uren	P3 in €
Begroting CT 2018 € 1.387.000,= / Gem. uurtarief € 88 per uur	2.618	15.443 ***) + € 28.000	€ 1.386.984,00

*) Vanuit de collectieve taak worden de activiteiten met een collectief karakter vorm en inhoud gegeven. De collectieve taak is echter geen uitvoeringscapaciteit voor de VTH-taken. VTH-uitvoering voortvloeiend uit het programma collectieve taken wordt ingebed in de uitvoeringsprogramma's van de deelnemers (programmabegroting 1 of 2).

**) De ketenaanpak is niet alleen inrichting gebonden is maar ook activiteitgeboden (bv asbestsanering of bodemsanering / grondwerken). Inherent aan de ketenaanpak is dat op voorhand niet duidelijk is waar deze inzet gepleegd moet worden. De voor de ketenaanpak benodigde uitvoeringuren worden via een verdeelsleutel ingebed in de reguliere uitvoeringsprogramma's, zoals opgenomen in de werkplannen.

***) In 2017 wordt een aanvullende opdracht van het Ministerie van I&M uitgevoerd voor de Omgevingswet. De prognose is dat dit eind 2017 € 35.000,00 (ca. 400 uur á €88,-/uur) aan extra inkomst voor de OMWB oplevert. Bij de jaarrekening van 2017 zal een voorstel worden gedaan voor overheveling van dit geraamde positieve voordeel naar het jaar 2018. Hierdoor kan dit onderdeel in geraamde uren worden verminderd voor 2018 en worden toegevoegd aan onderdeel 12 (zie hierboven) omdat dit op basis van ervaring in de afgelopen jaren zich nu onder het minimum bevindt.

VTH-uitvoeringsuren (2.618 uren in 2018) in de programma's 1 en/of 2

De daadwerkelijke VTH uitvoeringsuren mogen conform eerdere bestuurlijke besluitvorming niet worden opgenomen in programma 3 (collectieve taken), maar dienen in de jaarlijkse reguliere werkplannen (28) te worden opgenomen.

Het gaat voor 2018 om in totaal 2.618 uren (incl. werkvoorbereiding), voor de daadwerkelijke ureninzet voor ketenaanpak.

Ketenaanpak

Voor 2018 zijn 2.618 uren ketentoezicht in programma 1 van de OMWB voorzien. Hiervan is 1.518 uur bestemd voor inzet in met name de ketenaanpak voor covergisting, bouwstoffen en bodem. En 1.100 uur om in het reguliere –wettelijke- basistoezicht voor een ketengerichte aanpak op basis van het inrichtingen bestand te realiseren.

In onderstaande tabel is per ketenactiviteit aangegeven hoeveel uren noodzakelijk zijn. Deze uren zijn beschikbaar voor alle deelnemers en zullen in programma 1 van de reguliere werkplannen van de 28 deelnemers voor 2018 worden opgenomen. De toedeling van uren geschiedt via een verdeelsleutel gebaseerd op het aantal inrichtingen.

Type inrichting landelijke basistaken telling 31 jan 2017									
Omschrijving	B2	C1	C2	D1	D2	Totaal aantal inrichtingen	Percentage	Uren per deelnemer in te brengen ten behoeve van ketenaanpak	Budget per deelnemer in te brengen ten behoeve van ketenaanpak (bij €88,00/uur) incl. coördinatie
	Meldingsplichtig, wel in het basistakenpakket	Vergunningplichtige inrichtingen vanuit Bor, niet-zijnde RIE-, BRZO- en/of RIE4-inrichtingen, geen extra veiligheidsaspecten (bijv. registratie RRGs)	RIS-inrichtingen, niet-zijnde RIE-, BRZO- en/of RIE4-inrichtingen, waarbij veiligheidsaspecten meespelen (o.a. registratie RRGs)	RIE-inrichting, vanuit Europa vergunningplichtig, niet-zijnde BRZO- en/of RIE4-inrichtingen	BRZO- en/of RIE4-inrichtingen				
Aalburg	256	8	12	0	0	276	3,0%	77	€ 6.800
Alphen-Chaam	249	25	7	14	0	295	3,2%	83	€ 7.300
Baarle-Nassau	245	11	6	13	0	275	2,9%	77	€ 6.800
Bergen op Zoom	238	6	20	3	0	267	2,9%	75	€ 6.600
Breda	737	37	34	7	0	815	8,7%	228	€ 20.000
Dongen	149	11	4	8	0	172	1,8%	48	€ 4.259
Drimmelen	258	14	33	8	0	313	3,3%	88	€ 7.800
Etten-Leur	196	10	25	7	0	238	2,5%	67	€ 5.900
Geertruidenberg	176	25	3	4	0	208	2,2%	58	€ 5.100
Gilze en Rijen	304	14	16	7	0	341	3,6%	95	€ 8.400
Goirle	46	10	2	4	0	62	0,7%	17	€ 1.550
Halderberge	411	14	14	5	0	444	4,7%	124	€ 10.900
Heusden	175	13	5	2	0	195	2,1%	55	€ 4.800
Hilvarenbeek	255	24	5	26	0	310	3,3%	87	€ 7.650
Loon op Zand	272	10	16	6	0	304	3,2%	85	€ 7.450
Moerdijk	299	69	44	12	0	424	4,5%	119	€ 10.450
Oosterwijk	100	93	12	19	0	224	2,4%	63	€ 5.500
Oosterhout	704	34	15	4	0	757	8,1%	212	€ 18.700
Roosendaal	398	31	50	18	0	497	5,3%	139	€ 12.200
Rucphen	175	7	13	6	0	201	2,1%	56	€ 4.900
Steenbergen	348	16	22	5	0	391	4,2%	109	€ 9.600
Tilburg	745	47	24	13	0	829	8,9%	232	€ 20.400
Waalwijk	215	26	26	7	0	274	2,9%	77	€ 6.800
Werkendam	97	19	18	1	0	135	1,4%	38	€ 3.300
Woensdrecht	171	10	0	3	0	184	2,0%	51	€ 4.550
Woudrichem	101	9	4	3	0	117	1,3%	33	€ 2.900
Zundert	523	11	36	12	0	582	6,2%	163	€ 14.300
Provincie NB	0	0	2	152	70	224	2,4%	63	€ 5.500
Totalen	7843	604	468	369	70	9354	100,0%	2618	€ 230.409

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Samen met de deelnemers, opdrachtgevers en samenwerkingspartners maken wij ons ook in 2018 sterk voor milieu en duurzaamheid in onze regio MWB. Voor programma 3, de collectieve taken, doen wij dit vanuit een gedeelde visie en een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

WAT IS ER GEDAAN?

In 2016 heeft de OMWB met de ambtelijke vertegenwoordigers van de 28 deelnemers een proces doorlopen waarin gezamenlijk gesproken is over de taken en activiteiten die naar de mening van de deelnemers relevant zijn voor het programma Collectieve taken, uiteraard binnen de bestuurlijk vastgestelde kaders. Dit proces is een belangrijke basis geweest voor het programma Collectieve taken en geeft zowel focus als draagvlak.

WAT ZIJN DE FINANCIËLE GEVOLGEN?

Voor de uitvoering van het collectieve takenpakket is in de bestuurlijk op 12 juli 2017 goedgekeurde begroting van de OMWB voor 2018 een budget opgenomen van € 1.387.000,=. Het voorliggende programmavoorstel CT 2018 is voor de uitvoering daarvan in 2018 hierop afgestemd en past binnen dit budget.

Voor het daadwerkelijk uitvoeren van taken –de noodzakelijke follow up van programma 3 in uitvoeringsuren VTH- is ten behoeve van de ketenaanpak in 2018 in totaal 2.618 uur opgenomen, wat overeenkomt met een budget van € 230.409,=. Deze uren zijn beschikbaar voor alle deelnemers en als zodanig opgenomen in programma 1 of 2 van de werkplannen voor 2018.

Over het SSiB heeft separaat bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden op 25 oktober 2017.

Begrotingswijziging bijgevoegd? ja; x nee (niet van toepassing);

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

Na bestuurlijke vaststelling van het programma Collectieve taken 2018 zal met ingang van 1 januari 2018 invulling gegeven worden aan de uitvoering van het programma.

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

In de bestuursrapportages 2018 (2x) zullen wij aan de voortgang van programma 3 aandacht geven, zodat het bestuur de vinger aan de pols kan houden.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Programma Collectieve taken 2018