



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	4 juli 2018	Datum:	2 juni 2018
Agendapunt:	06	Datum DB-besluit:	13 juni 2018
Aantal bijlagen:	1		
Onderwerp:	Vaststellen begroting 2019 en reactie op ingediende zienswijzen		

SAMENVATTING VOORSTEL

De 28 deelnemers van de OMWB worden op grond van de Gemeenschappelijke Regeling OMWB in de gelegenheid gesteld een zogenoemde zienswijze in te dienen op de ontwerp-begroting 2019. Nagenoeg alle deelnemers hebben van die mogelijkheid gebruik gemaakt (op 15 juni: 27). Vijf gemeenten hebben ons meegedeeld geen zienswijze in te dienen, omdat zij daartoe geen aanleiding zien.

Een aantal gemeenten spreekt nadrukkelijk waardering uit voor de ontwerp-begroting 2019. Uit alle reacties spreekt betrokkenheid bij de dienst, die wij waarderen.

Een groot aantal ingekomen zienswijzen vertoont veel overeenkomsten. Daarom zullen wij niet steeds per gemeente al onze –dezelfde- reacties steeds herhalen, maar op de gemeenschappelijk ingebrachte punten in de zienswijzen hierna één inhoudelijke reactie geven.

Echter, wanneer door een deelnemer een specifiek punt naar voren is gebracht dan zullen wij daarop hieronder expliciet onze reactie geven.

VOORGESTELDE BESLISSING

Voorgesteld wordt:

- De begroting 2019 vast te stellen;
- In te stemmen met de in dit voorstel opgenomen reactie op de ingekomen zienswijzen van de deelnemers op de ontwerp-begroting 2019;
- De vastgestelde begroting 2019 voor 1 augustus 2017 ter kennis te brengen van het ministerie van BZK;
- De deelnemers schriftelijk te informeren over de op 4 juli 2018 vastgestelde begroting 2019, inclusief c.q. met name de ingekomen zienswijzen van de deelnemers en de inhoudelijke reactie daarop ter kennis van de deelnemers te brengen.

WAT IS DE AANLEIDING?

De ontwerp-begroting 2019 is op 30 maart 2018 aangeboden aan de deelnemers.

De deelnemers zijn conform de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gedurende 8 weken desgewenst een zienswijze in te dienen.

De termijn voor het indienen van een zienswijze in MWB is gesteld op 10 weken, teneinde de gemeenteraden voldoende in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen.

De zienswijze termijn is derhalve gesteld op 15 juni 2018.

REACTIE VAN HET DB OP DE INGEKOMEN ZIENSWIJZEN

A Generieke reactie

1 Gemiddelde uurtarief voor 2019

Een aantal deelnemers vraagt wat het gemiddelde uurtarief is voor 2019.

Het gemiddelde uurtarief is voor 2019 een bedrag van 89.50 euro.

En niet zoals eerder werd voorzien 89.90 euro.

Deze verlaging van het uurtarief voor 2019 is het gevolg van het feit dat bij de 1^e begrotingswijziging 2018, door het AB vastgesteld op 15 december 2017, het uurtarief voor 2018 is verlaagd van 88.60 naar 88.10 euro per declarabel uur.

Het bijgestelde uurtarief 2018 is de basis voor de berekening van het loon- en prijspeil 2019.

De verhoging in 2019 ten opzichte van 2018 is 1.6%, derhalve een bedrag van 1.40 euro per uur.

In totaal is het definitieve uurtarief 89.50 euro (88.10 euro + 1.6%).

2 Bovengemiddeld aan de MWB-norm

In de ontwerp-begroting 2019 wordt uitgegaan van een deelnemersbijdrage gebaseerd op de zogenoemde MWB-norm.

Deze norm is te beschouwen als een professioneel aanvaardbaar minimum.

Een aantal gemeenten bevindt zich qua bijdrage voor de uitvoering van de wettelijke basistaken thans boven deze norm. Deze gemeenten hebben, zo zij dat willen, het recht, het bovengemiddelde in een periode van 4 jaar af te bouwen, tot op het niveau van het professioneel aanvaardbare minimum.

Enkele gemeenten vragen of de gestelde termijn van 15 juni 2018 voor het aangeven of men van dat recht gebruik wenst te maken te verlengen naar 15 oktober 2018.

Het DB stelt voor grotendeels met het verzoek mee te gaan en stelt de betreffende gemeenten nu in de gelegenheid de termijn te verlengen tot 1 oktober 2018.

Dit is voor de dienst de uiterste termijn omdat op 1 november 2018 de concept werkplannen voor 2019 in ontwerp gereed dienen te zijn.

3 Exploitatieresultaat

Een aantal deelnemers vraagt om in zowel de begroting als de jaarrekening een overzicht op te nemen van de incidentele en structurele baten en lasten, zodat eventueel een structureel exploitatieresultaat tijdig kan worden bepaald en daarmee rekening kan worden gehouden.

Het DB is bereid aan dit verzoek tegemoet te komen, en zal daarmee rekening houden bij het opstellen van de jaarrekening 2019 en de ontwerp-begroting 2020.

4 Meerjarenbeleidsplan

Een aantal gemeenten verzoekt dat OMWB om in 2019 een meerjarenbeleidsplan op te stellen. Dit zou zijn conform de nota verbonden partijen, die de 18 West-Brabantse gemeenten hebben vastgesteld.

De reactie van het DB is dat de OMWB geen beleid ontwikkelt. De OMWB voert het beleid van de provincie en de gemeenten uit.

In deze zin kan er geen sprake zijn van een door de OMWB op te stellen meerjarenbeleidsplan.

Wel zal de OMWB met ingang van de begroting 2020 een meerjarenvisie geven op de (ontwikkeling van de) uitvoering van de wettelijke basistaken.

Overigens wordt hierbij nadrukkelijk opgemerkt dat de nota verbonden partijen een besluit is van 18 West-Brabantse gemeenten, terwijl de OMWB in totaal met 28 deelnemers van doen heeft.

5 Uitvoering VTH taken

Een aantal gemeenten vraagt in het kader van een goede borging van de VTH taken dat de OMWB werkt op basis van het principe high trust en high penalty.

Voor zo ver daartoe wettelijke ruimte bestaat maakt de OMWB in de praktijk van toezicht en handhaving reeds van dit principe gebruik.

Bij het verder doorontwikkelen van informatiegestuurd en risicogericht toezicht houden neemt het belang van dit principe in de toekomst toe. Het zogenoemde naleefgedrag is in het toezicht een steeds belangrijkere factor van betekenis, waardoor het principe ook daadwerkelijk toegepast kan worden.

6 Begrotingsruimte?

Een aantal gemeenten vraagt zich of er in de ontwerp begroting 2019 (vrije) begrotingsruimte is, dit gezien het positief resultaat over zowel 2016 als 2017.

De reactie van het DB is ontkennend.

In de ontwerp begroting 2019 is rekening gehouden met het wegvallen van de inkomsten van 14 deelnemers in verband met de afwikkeling van de SBK (sociaal beleidskader) dossiers.

Het gaat voor 2019 om een (structureel) bedrag van 735.000 euro.

Het wegvallen van deze inkomsten wordt binnen de exploitatiebegroting 2019 opgevangen door middel van ombuigingen en bezuinigingen binnen de begroting. Hierdoor hoeven de tarieven voor 2019 derhalve niet verhoogd te worden (met uitzondering van het vastgesteld loon- en prijspeil van 1.6% voor 2019).

7 Niet-inrichting gebonden taken

Enkele gemeenten vragen wat het ambitieniveau is voor de zogenoemde niet-inrichting gebonden taken (asbest, bodem en ketengericht milieutoezicht, de zogenoemde NIG-taken), en wat als zodanig is opgenomen in de begroting 2019.

In de ontwerp-begroting 2019 is rekening gehouden met de financiële bijdragen zoals de deelnemers die in 2018 bij de OMWB zelf hebben ingebracht.

Nog in 2018 stelt het AB het ambitieniveau voor de zogenoemde NIG-taken vast, volgens planning in de vergadering van het AB van 12 oktober 2018.

Mocht het zo zijn dat het nog vast te stellen ambitieniveau voor de NIG-taken voor 2019 en volgende jaren hoger is dan thans het geval is, dan zal via de reguliere werkwijze, dat is een begrotingswijziging, de begroting 2019 daarop (alsnog) worden aangepast.

B Specifieke reactie

De gemeente **Tilburg** verzoekt de OMWB de ten onrechte opgenomen vermindering van verzoektaken in de begroting voor 2019 te laten vervallen.

Het DB voldoet met genoegen aan dit verzoek en zal de begroting hierop aanpassen.

De gemeenten **Waalwijk, Etten-Leur en Roosendaal** verzoeken de OMWB het programma 1 (de wettelijke basistaken) met 25% te verminderen. Waalwijk noemt een bedrag van 40.286 euro en Etten-Leur noemt een bedrag van 41.503 euro. Programma 1 van deze gemeenten bevindt zich boven de MWB norm (= het professioneel aanvaardbaar minimum).

De gemeente Waalwijk geeft tevens aan de betreffende zaken zelf te gaan uitvoeren.

Het DB stelt voor dat beiden gemeenten en de OMWB in gezamenlijk overleg nagaan of het wettelijke basistakenpakket, op grond van het Besluit Omgevingsrecht (BOR), door het verminderen van het budget inderdaad onverkort door de OMWB kan worden uitgevoerd. Bij een bevestigend antwoord op die vraag kan en zal het budget voor programma 1 van Waalwijk, Etten-Leur en Roosendaal voor 2019 naar beneden toe worden bijgesteld. Dit zal dan geschieden in de eerstvolgende begrotingswijziging voor 2019.

Tevens verzoeken de gemeenten **Etten-Leur en Roosendaal** de bijdrage voor programma 2 (verzoektaken) met 10% voor 2019 te verminderen. Dit verzoek zal conform de voor de OMWB vigerende procedure voor 2019 worden afgewikkeld.

De **Provincie Noord-Brabant** brengt naar voren dat de ontwerp-begroting niet volledig aansluit bij het provinciale kader over het provinciale budget.

Dit wordt ieder jaar vastgesteld. Het punt geldt niet alleen voor de OMWB maar ook voor de twee andere Omgevingsdiensten in Brabant.

Ter toelichting hierop kan worden gemeld dat de provincie eerst (later dit jaar) een (definitieve) uitspraak doet over het provinciaal beschikbare budget wanneer de begrotingen 2019 van de 3 Omgevingsdiensten in Brabant integraal bestuurlijk zijn behandeld in GS en PS.

De gemeenten **Aalburg, Werkendam en Woudrichem** brengen onder de aandacht dat deze 3 gemeenten per 1 januari 2019 gaan fuseren en vanaf dan de nieuwe gemeente Altena vormen. In de ontwerp-begroting 2019 van de OMWB is hiermee nog geen rekening gehouden.

Het DB stelt voor dat de drie gemeenten in samenspraak en samenwerking met de OMWB de gevolgen van de fusie nader verkennen en onderzoeken in relatie tot de uitvoering van de (wettelijke) basistaken, vanaf 2019.

Het financiële resultaat van dit overleg zal via een begrotingswijziging 2019 worden verwerkt.

Dit zal in ieder geval betrekking hebben op de bijdrage voor het project SSiB (nu 3 bijdragen van 7500 euro en vanaf 1 januari 2019 1 bijdrage van 7500 euro).

De drie gemeenten vragen ook specifiek aandacht voor de financiële gevolgen van een eventueel hoger ambitieniveau voor de uitvoering van de NIG-taken, in relatie tot de begroting van de nieuwe gemeente vanaf 2020.

Het DB stelt voor dat de huidige 3 gemeenten hierover, na bestuurlijke besluitvorming over de NIG taken, met de OMWB in gesprek gaan. En wanneer nodig via de begrotingswijziging 2019 de te maken afspraken verwerken voor de nieuwe gemeente in relatie tot de OMWB.

De gemeente **Zundert** vraagt of en zo hoe het zogenoemde Inrichtingenbestand actueel wordt gehouden.

Tevens vraagt deze gemeente of synergievoordeel kan worden gehaald als de uitvoering van wettelijke basistaken gezamenlijk wordt opgepakt.

Ook verzoekt deze gemeente de OMWB aan te geven de kostenverhoging als gevolg van het invoeren van de MWB-norm nader te onderbouwen in relatie tot de uitvoering van taken en werkzaamheden voor deze gemeente.

Het DB verwijst met betrekking tot het actueel houden van het Inrichtingenbestand naar het AB-voorstel voor 4 juli 2018 met betrekking tot het centraal beheer van het IB 2.0. Jaarlijks wordt het IB 2.0 geactualiseerd.

Voor het bereiken van synergievoordelen verwijst het DB naar het AB-voorstel over het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK). Door een gemeenschappelijke aanpak van risico's in de regio is voordeel te behalen, vooral in termen van kwaliteit.

De kostenverhoging voor Zundert in het kader van de MWB-norm vindt vooral de oorsprong in het 'been bijtrekken' om op het – door het AB vastgestelde- professioneel aanvaardbaar minimum te komen in de uitvoering van de wettelijke basistaken.

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

Wanneer het AB op 4 juli 2018 instemt met deze reactie op de ingekomen zienswijze, dan zal de OMWB door middel van een brief aan alle deelnemers de reactie op de zienswijzen kenbaar maken.

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

Zie hierboven bij vervolgtraject.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Overzicht van deelnemers die zienswijze wel/niet hebben ingediend;
Bijlage 2 : Ontwerpbegroting 2019.