



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	4 juli 2018	Datum:	29 mei 2018
Agendapunt:	08	Datum DB-besluit:	13 juni 2018
Aantal bijlagen:	2		
Onderwerp:	Voorstel inzake Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK)		

SAMENVATTING VOORSTEL

Op 15 december 2017 werd door uw bestuur de MWB-norm vastgesteld. Door middel van deze norm werd een financieringsopzet vastgelegd ten behoeve van de uitvoering van de inrichtingsgebonden basistaken. In het voorstel aan uw bestuur is als vervolg op deze MWB-norm de opdracht gegeven aan de dienst en aan ons bestuur om een voorstel uit te werken dat moet leiden tot een meer risicogerichte benadering in de uitvoering van die wettelijke basistaken.

Tevens is op 15 december 2017 door uw bestuur een aantal besluiten genomen in het kader van het Besluit Omgevingsrecht (BOR), waarbij in beslispoint 5 de directeur wordt opgedragen een uitvoeringskader voor te bereiden.

Ter uitvoering van bovengenoemde bestuursopdrachten is nu een Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK) ontwikkeld, gebaseerd op een Omgevingsanalyse van het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Dit GUK met als bijlage de Omgevingsanalyse is bij dit voorstel gevoegd.

Tevens is een bijlage –ter kennisneming- toegevoegd over de onderlinge verhouding c.q. relatie tussen MWB-norm, Gemeenschappelijk Uitvoeringskader en het bestuursvoorstel over Programmering.

VOORGESTELDE BESLISSING

Voorgesteld wordt:

- In te stemmen met het bij dit voorstel gevoegde Gemeenschappelijk Uitvoeringskader;
- Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader vervolgens ter bekrachtiging voor te leggen aan de colleges van b en van de 27 gemeenten;
- In te stemmen met de Omgevingsanalyse als basis voor het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader;
- Kennis te nemen van de bijlage bij dit voorstel over de "Relatie MWB-norm, GUK en voorstel Programmering".

WAT IS DE AANLEIDING?

Bij het opstellen en uitwerken van de MWB-norm is bestuurlijk uitgesproken om bij de uitvoering van de wettelijke basistaken niet alleen te streven naar een zorgvuldige en evenwichtige financieringsopzet van de OMWB, maar ook naar een meer risicogerichte benadering in de uitvoering van met name die wettelijke basistaken. Bij het besluit tot het vaststellen van de MWB-norm werd door uw bestuur de opdracht verleend aan de dienst en ons bestuur om daartoe een voorstel te ontwikkelen. Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader dat thans voorligt heeft tot doel invulling te geven aan de uitvoering van die opdracht.

Buiten die door uw bestuur gegeven opdracht om voorstellen uit te werken voor een risicogerichte uitvoering van de wettelijke basistaken is er nog een andere reden om een Gemeenschappelijk Uitvoeringskader te ontwikkelen.

In 2016 en 2017 zijn respectievelijk de Wet VTH en de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (BOR) in werking getreden.

Het BOR vereist een gezamenlijk uitvoeringskader en een daarop gebaseerd uitvoeringsprogramma. De bestuursorganen dragen er binnen het algemeen bestuur van de omgevingsdienst, op grond van artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (BOR), gezamenlijk zorg voor dat een uniform uit-

voerings- en handhavingsbeleid voor de taken (bedoeld in artikel 7.2, eerste lid) wordt vastgesteld in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen de omgevingsdienst moet behalen bij de uitvoering en welke activiteiten daartoe door de omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Gezien het bepaalde in het Bor dient het AB besluit over het GUK bekrachtigd te worden door de colleges van b en w van de deelnemende gemeenten.

De OMWB monitort en rapporteert over de uitvoering, kengetallen en doelrealisatie aan de bevoegde gezagen en stelt op basis van deze monitoring adviezen op voor het (gezamenlijke) strategische beleid van de bevoegde gezagen.

Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader zoals nu voorgesteld geeft invulling aan die wettelijke verplichting.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het doel van het voorstel is om zoals in de vorige paragraaf uiteengezet invulling te geven aan een risicogerichte uitvoering van taken en aan de wettelijke verplichting om te komen tot een gezamenlijk uitvoeringskader voor de deelnemers aan de OMWB.

WAT IS ER GEDAAN?

Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader is gestoeld op een omgevingsanalyse en een risicoanalyse. Hiermee wordt de werkwijze gevolgd, die ook door de collega omgevingsdiensten in Noord-Brabant, ODBN en de ODZOB, is uitgevoerd.

Er wordt gebruik gemaakt van de omgevingsanalyse die de OMWB heeft uitgevoerd en die heeft geleid tot het benoemen van een aantal bestuurlijke prioriteiten. Deze Omgevingsanalyse is als bijlage bij het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader gevoegd.

Ook andere VTH-partners (bevoegde gezagen en uitvoeringsorganisaties), zoals het Waterschap Brabantse Delta, de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, NVWA en het OM namen hieraan deel. Deze omgevingsanalyse is door de OMWB ook gebruikt voor het opstellen van de strategische agenda voor het BPO (Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht), waarin VTH-partners in Brabant samenwerken.

Bij de risicoanalyse heeft de OMWB nauw aangesloten bij de methode die door andere omgevingsdiensten in Brabant en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is gevolgd en de daarmee verkregen uitkomsten.

De werkwijze van de risicoprioritering en het concept van dit uitvoeringskader zijn besproken in de Ambtelijk Overleggen van 11 april 2018 en 7 juni jl. De gemaakte opmerkingen zijn in dit uitvoeringskader verwerkt.

Tevens is een werkgroep ingesteld met vier gemeenten, om nadere uitwerking te geven aan het uitvoeringsniveau per risicoklasse.

Dit uitvoeringskader gaat over de inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden taken waarvoor gemeenten bevoegd gezag zijn en waarvan de uitvoering is overgedragen aan de OMWB.

Het gemeenschappelijke uitvoeringskader beschrijft de algemene *uitgangspunten* en de *strategieën* die door de OMWB worden gehanteerd bij de uitvoering van de VTH-milieutaak (vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieugebied) voor de gemeenten in de regio Midden- en West-Brabant. Risicogericht werken en programmeren is hierbij het centrale uitgangspunt. De OMWB en de deelnemers maken de beweging van taakgericht naar probleem- en risicogericht werken: 'van vinken naar vonken'. Dit houdt in dat de OMWB en de deelnemers op grond van een risicoanalyse inhoudelijke keuzes maken en de beschikbare middelen inzetten waar de risico's voor veiligheid, gezondheid, milieu en leefbaarheid hoger zijn. Op grond van deze analyse wordt in dit uitvoeringskader een risicozwaarte toegekend aan de branches die onder de VTH-taak van de OMWB vallen.

Het is de bedoeling dat in een later stadium ook de uitvoering van de provinciale VTH-milieutaken aan dit kader wordt toegevoegd. Dit gebeurt als de methodes die in de drie Brabantse diensten worden gehanteerd volledig op elkaar aansluiten en leiden tot een overeenkomstig uitvoeringskader.

De bedoeling is, dat het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader in de toekomst als hulpmiddel zal worden gebruikt voor het opstellen van de werkprogramma's van de deelnemers voor het uitvoeren van de basistaken. Op die manier sluiten het gemeenschappelijke uitvoeringskader en de werkprogramma's aan bij de systematiek voor de budgettering (MWB-norm), zoals die op 15 december 2017 door uw bestuur is vastgesteld.

Met dit uitvoeringskader wordt beoogd om een gemeenschappelijke benadering tot stand te brengen voor het risicogericht uitvoeren van de VTH-milieutaken op basis van dezelfde uitgangspunten die gelden voor de gehele regio.

Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader en de opgestelde Omgevingsanalyse zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Voor een volledig beeld en een inhoudelijke verantwoording van het kader wordt dan ook verwezen naar deze twee documenten.

WAT ZIJN DE FINANCIËLE GEVOLGEN?

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan dit voorstel. Zoals bekend zijn de financiële gevolgen vertaald in de MWB-norm die op 15 december 2017 is vastgesteld. Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader zal alleen worden gebruikt als hulpmiddel bij het risicogericht prioriteren van de werkzaamheden ter uitvoering van de wettelijke basistaken en bij het beoordelen van de vraag of en zo ja welke branches of thema's gezamenlijk kunnen worden aangepakt.

Begrotingswijziging bijgevoegd? ja; X nee;

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

Het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader vormt de basis voor de uitgangspunten die in deze vergadering aan de orde komen voor het programmeren van de werkzaamheden in de werkprogramma's voor 2019. Het vervolgtraject vindt dan ook plaats in de tweede helft van 2018 bij het opstellen en invullen van de werkprogramma's van de deelnemers.

Het AB besluit over hete GUK zal ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de colleges van b en w.

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

Het voorstel is in overleg met een vertegenwoordiging vanuit de deelnemers tot stand gekomen. Ook het vervolgtraject, dat moet leiden tot de werkprogramma's voor 2019 zal in overleg met de deelnemers worden uitgevoerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Gemeenschappelijk Uitvoeringskader VTH;
Bijlage 2 : Omgevingsanalyse OMWB;
Bijlage 3 : Bijlage over de 'relatie tussen MWB-norm, GUK en voorstel programmering'.