

Ketentoezicht vanaf 2019

Mei 2018



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Ketentoezicht overige niet-inrichtinggebonden taken	3
1.1 Toelichting overige NIG-taken	3
1.2 Prioriteiten	4
1.3 Informatie gestuurd werken bij ketentoezicht	4
Hoofdstuk 2: Voorstel voor nadere uitwerking van het ambitieniveau	5

Bijlage 1: Definities onderwerpen categorie 11 BOR

Hoofdstuk 1: Ketentoezicht overige niet-inrichtinggebonden taken

1.1 Toelichting overige NIG-taken

De NIG-taken omvatten alle activiteiten benoemd in categorie 7 t/m 11 uit het Bijlage IV van het Bor. In de werkprogramma's van 2018 en 2019 wordt ten dele uitvoering gegeven aan de NIG categorieën. Zoals hiervoor aangegeven zijn toezicht en handhaving bij de overige ketens en de bijbehorende middelen door veel deelnemers niet of beperkt ingebracht. De middelen zijn niet eenduidig in de werkprogramma's opgenomen en zijn ontoereikend om deze basistaken uit te voeren. Met name voor de onderdelen uit categorie 11 geldt dat een deel hiervan nu niet (op adequaat niveau) wordt uitgevoerd.

Het is van belang om met de deelnemers per onderdeel een uitvoeringsniveau vast te stellen. In 2018 dient een goed beeld te worden verkregen van de omvang en inhoud van de onderdelen die nog niet in de werkprogramma's zijn opgenomen zodat hiervoor het adequaat uitvoeringsniveau kan worden vastgelegd voor elk van de in categorie 11 genoemde (keten)activiteiten.

De taken uit categorie 11 zijn zeer divers en kunnen raakvlakken hebben met verschillende andere categorieën en typen toezicht. In onderstaande matrix is dit inzichtelijk gemaakt.

		gevaarlijke afvalstoffen	bedrijfsafvalstoffen	asbest	vuurwerk	bouwstoffen	grond	baggerspecie	meststoffen	dierlijke vetten	radioactief schroot	destructiemateriaal	explosieven voor civiel gebruik	overige gevaarlijke stoffen (oa drugsafval)
Categorie 11	Inrichtingen IB 2.0 (cat 1 t/m 7)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	Niet inrichtingen 2.0	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x			x
	vrije veld (cat 8 t/m 10)	x	x	x		x	x	x	x					x
	autonoom zonder meldingsplicht					x		x	x					
	autonoom met meldingsplicht			x	x	x	x	x						

1.2 Prioriteiten

De in 2016 uitgevoerde en in 2017 geactualiseerde probleemanalyse vormt het vertrekpunt voor de bepaling van het ambitieniveau. In mei 2018 is onderstaand overzicht besproken met een afvaardiging van enkele gemeenten. Daarbij is tevens een indicatie van de taakomvang per onderwerp bepaald.

		gevaarlijke afvalstoffen	bedrijfsafvalstoffen	asbest	vuurwerk	bouwstoffen	grond	baggerspecie	meststoffen	dierlijke vetten	radioactief schroot	destructiemateriaal	explosieven voor civiel gebruik (overige gevaarlijke stoffen (o.a. drugsafval))
		gezondheid	veiligheid	leefbaarheid	duurzaamheid	rechtmatigheid	financieel	bestuurlijk	ondermijning				
thema's omgevingsanalyse	gezondheid	hoog	midden	hoog	midden	midden	midden	midden	midden	laag	hoog	laag	hoog
	veiligheid	hoog	midden	hoog	midden	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag
	leefbaarheid	midden	midden	midden	midden	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag
	duurzaamheid	laag	laag	midden	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag
	rechtmatigheid	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag
	financieel	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden	midden
	bestuurlijk	laag	laag	hoog	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag
	ondermijning	midden	midden	hoog	midden	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag	laag

■ hoog
■ midden
■ laag

Uitgangspunt is dat de afspraken om met een bepaald ambitieniveau invulling te geven aan de ketentaken voor de deelnemers een meerwaarde bieden en gezien worden als een kans om het milieurendement bij ketentoezicht te verhogen en de samenwerking met andere partners te bevorderen. Daarnaast kan ketentoezicht ook van waarde zijn voor toezicht bij bedrijven. Ketentoezicht kan (voor bepaalde) categorieën niet los worden gezien van toezicht bij bedrijven.

1.3 Informatie gestuurd werken bij ketentoezicht

Om het rendement te kunnen verhogen is het noodzakelijk dat de beschikbare data van de organisatie en (op termijn) ook van andere actoren wordt verzameld, wordt beheerd en wordt geanalyseerd. Dit maakt informatiegestuurd werken mogelijk. Dit proces zou nog aan kracht winnen als alle partners over dezelfde informatie zouden beschikken en gezamenlijke belangen

worden bepaald en projectmatig integraal wordt samengewerkt. De transitie van basistoezicht naar risicogericht toezicht is alleen mogelijk bij ontwikkeling van Informatiegestuurd Werken (IGW) en zorgen voor specifieke formatie. Een eerste aanzet van IGW wordt gefinancierd uit de collectieve taken. Het budget van Collectieve taken zal echter onvoldoende zijn om de gehele transitie en nieuwe werkwijze te bekostigen.

Hoofdstuk 2: Voorstel voor nadere uitwerking van het ambitieniveau

In mei 2018 heeft de OMWB overleg gevoerd met een afvaardiging van de gemeenten over het gewenste uitvoeringsniveau. Daarbij zijn onder andere de definities van de in paragraaf 4.1 genoemde onderwerpen vastgelegd (zie bijlage 1) en is de risicomatrix uit de omgevingsanalyse aangescherpt.

Hierdoor is een scherper beeld ontstaan van de betreffende onderwerpen en de stellen prioriteiten. Op basis van dit beeld kan het uitvoeringsniveau in samenwerking met de deelnemers worden uitgewerkt tot concrete projecten.

Voorgesteld wordt om voor 1 november 2018 samen met een afvaardiging van de deelnemers en andere toezichtpartners de prioriteiten te vertalen naar concrete afspraken over uit te voeren werkzaamheden. Dit zal resulteren in een voorstel voor een ketenprogramma voor 2019 en 2020 waarbij alle onderwerpen worden uitgevoerd met een standaardbudget.

In eerste instantie wordt de in 2016 uitgevoerde en in 2017 geactualiseerde probleemanalyse als uitgangspunt gehanteerd. Na een nader vast te stellen termijn wordt een nieuwe omgevingsanalyse uitgevoerd en worden de prioriteiten zo nodig bijgesteld.

In onderstaande matrix zijn de onderwerpen uit categorie 11 afgezet tegen de thema's uit de omgevingsanalyse 2017.

Bijlage 1

Definities onderwerpen categorie 11 BOR

onderwerp	definitie	toelichting	bronvermelding	Bevoegd gezag	
				gem/prov	Overige
Gevaarlijke afvalstof	gevaarlijke afvalstof: afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit;	Bijlage III is hieronder toegevoegd.	Art. 1.1 Wet milieubeheer	OMWB	ILT
bedrijfsafvalstoffen	Afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;		Art. 1.1 Wet milieubeheer	OMWB	
Bouwstof	materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond of baggerspecie, dat is bestemd om te worden toegepast;	Heeft ook betrekking op mobiel breken incl beoordelen meldingen mobiel breken (uitspraak infomil)	Art. 1 Besluit bodemkwaliteit	OMWB	ILT, waterschap
Baggerspecie	materiaal dat is vrijgekomen uit de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter;		Art. 1 Besluit bodemkwaliteit	OMWB	ILT, waterschap
Grond	vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, niet zijnde baggerspecie;		Art. 1 Besluit bodemkwaliteit	OMWB	ILT, waterschap
Asbest	de volgende vezelachtige silicaten: actinoliet (CAS-nummer 77536-66-4), amosiet (CAS-nummer 12172-73-5), anthofylliet (CAS-nummer 77536-67-5), chrysotiel (CAS-nummer 12001-29-5), crocidoliet (CAS-nummer 12001-28-4) en tremoliet (CAS-nummer 77536-68-6);		Art. 1 asbestverwijderingsbesluit 2005	OMWB	ILT, EZ
Vuurwerk	pyrotechnische artikelen ter vermaak;		Art. 1 Vuurwerkbesluit	OMWB	ILT
Radioactief besmet schroot	schroot voor het voorhanden hebben waarvan een vergunning vereist is ingevolge		Art. 1 Besluit detectie radioactief besmet schroot	OMWB	ILT

	de artikelen 15 of 29 van de Kernenergiewet , dan wel het krachtens artikel 34 van die wet bepaalde, of waarvan het voorhanden hebben gemeld moet worden ingevolge het bepaalde krachtens de artikelen 21 , 32 of 34 van die wet.				
Explosieven	alle stoffen en voorwerpen die in de «United Nations Recommendations on the transport of dangerous goods» – dat wil zeggen: de door de Commissie van Deskundigen inzake het Vervoer van Gevaarlijke Stoffen van de Verenigde Naties vastgestelde aanbevelingen – als dusdanig kunnen worden omschreven en aldaar zijn ingedeeld in klasse 1;		Art. 1 Wet explosieven voor civiel gebruik	OMWB	ILT, defensie
(Dierlijke) meststoffen	dierlijke meststoffen, ongeacht hun bestemming, en producten die zijn bestemd om: 1° . te worden toegevoegd aan grond of aan een groeimedium en die geheel of gedeeltelijk bestaan uit stoffen, organismen daaronder begrepen, of mengsels van stoffen, die als zodanig kunnen dienen om grond of een groeimedium geschikt of beter geschikt te maken als voedingsbodem voor planten; 2° . te worden gebruikt als groeimedium; 3° . te worden gebruikt als voedsel voor planten of delen van planten, voor zover deze producten niet reeds zijn begrepen onder 1° of 2°;		Art. 1 Meststoffenwet	OMWB	NVWA
Destructiemateriaal	lichamen van dode dieren die niet worden verwerkt tot voor menselijke consumptie bestemde producten;		Art. 1.1 Wet Dieren	OMWB	NVWA
Dierlijke vetten	Dierlijk vet is een vet dat verkregen is uit een dierlijke bron en dat grotendeels bestaat		LAP	OMWB	NVWA

	uit esters van glycerine en vetzuren. Sommige dierlijke vetten zijn vloeibaar bij kamertemperatuur, deze noemt men dierlijke olie.				
Andere gevaarlijke stoffen	Vangnetbepaling	Infomil heeft aangegeven dat drugsafval behoort tot deze categorie.		OMWB	ILT, EZ

Kaderrichtlijn afvalstoffen BIJLAGE III

GEVAARLIJKE EIGENSCHAPPEN VAN AFVALSTOFFEN

H 1 „Ontploffbaar”: stoffen en preparaten die bij aanraking met een vlam kunnen ontploffen of voor stoten of wrijving gevoeliger zijn dan dinitrobenzeen.

H 2 „Oxiderend”: stoffen en preparaten die bij aanraking met andere stoffen, met name ontvlambare stoffen, sterk exotherm kunnen reageren.

H3-A „Licht ontvlambaar”:

— vloeibare stoffen en preparaten die een vlamptpunt beneden 21 °C hebben (zeer licht ontvlambare vloeistoffen inbegrepen), of

— stoffen en preparaten die, bij normale temperatuur aan de lucht blootgesteld, zonder toevoer van energie in temperatuur kunnen stijgen en ten slotte kunnen ontbranden, of

— vaste stoffen en preparaten die, door kortstondige inwerking van een ontstekingsbron, gemakkelijk kunnen worden ontstoken en na verwijdering van de ontstekingsbron blijven branden of gloeien, of

— gasvormige stoffen en preparaten die bij normale druk met lucht ontvlambaar zijn, of

— stoffen en preparaten die bij aanraking met water of vochtige lucht, licht ontvlambare gassen in een gevaarlijke hoeveelheid ontwikkelen.

H 3-B „Ontvlambaar”: vloeibare stoffen en preparaten die een vlamptpunt van ten minste 21 °C en ten hoogste 55 °C hebben.

H 4 „Irriterend”: niet-corrosieve stoffen en preparaten die door directe, langdurige, of herhaalde aanraking met de huid of de slijmvliezen een ontsteking kunnen veroorzaken.

H 5 „Schadelijk“: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid gevaren van beperkte aard kunnen opleveren.

H 6 „Vergiftig“: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid ernstige, acute of chronische gevaren en zelfs de dood kunnen veroorzaken (zeer giftige stoffen en preparaten inbegrepen).

H 7 „Kankerverwekkend“: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid kanker veroorzaken of de frequentie van kanker kunnen doen toenemen.

H 8 „Corrosief“: stoffen en preparaten die bij aanraking een vernietigende werking op levende weefsels kunnen uitoefenen.

H 9 „Infectueus“: stoffen en preparaten die levensvatbare micro-organismen of hun toxinen bevatten waarvan bekend is of waarvan sterk wordt vermoed dat zij ziekten bij de mens of bij andere levende organismen veroorzaken.

H 10 „Vergiftig voor de voortplanting“: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid niet-erfelijke misvormingen veroorzaken of de frequentie daarvan kunnen doen toenemen.

H 11 „Mutageen“: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid erfelijke genetische schade veroorzaken of de frequentie daarvan kunnen doen toenemen.

H 12 Afvalstoffen die in contact met water, lucht of zuur giftig of zeer giftig gas ontwikkelen.

H 13 (*) „Sensibiliserend“: stoffen en preparaten die bij inademing of bij opneming via de huid aanleiding kunnen geven tot een zodanige reactie van hypersensibilisatie dat latere blootstelling aan de stof of het preparaat karakteristieke nadelige effecten veroorzaakt. ▼B 2008L0098 — NL — 12.12.2008 — 000.003 — 35 (*) Voor zover er testmethoden voorhanden zijn.

H 14 „Ecotoxisch“: afvalstoffen waarvan het gebruik onmiddellijk of na verloop van tijd gevaar voor één of meer sectoren van het milieu oplevert of kan opleveren.

H 15 Afvalstoffen die na verwijdering op de een of andere wijze een andere stof doen ontstaan (bijvoorbeeld een uitlogingsproduct) die een van de bovengenoemde eigenschappen bezit.

N.B.

1. De gevaarlijke eigenschappen „vergiftig“ (en „zeer giftig“), „schadelijk“, „corrosief“, „irriterend“, „kankerverwekkend“, „vergiftig voor de voortplanting“, „mutageen“ en „ecotoxisch“ worden toegeschreven volgens de criteria van bijlage VI van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen (1).

2. Waar dit relevant is, gelden de grenswaarden die zijn vermeld in de bijlagen II en III van Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 1999 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten (2).

Testmethoden

De te gebruiken methoden zijn omschreven in bijlage V van Richtlijn 67/548/EEG en in andere relevante CEN-nota's.