



## **Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2018**

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant ,

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 19 september 2018;

Gelet op

artikel 56a en 56b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 2:14, tweede lid en 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht;

### **BESLUIT:**

Vast te stellen de Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2018

#### **Artikel 1. Publicatieblad**

1. Er is een publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.
2. Het publicatieblad is voor een ieder te raadplegen op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### **Artikel 2. Uitgifte**

De zorg voor de uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant berust bij het dagelijks bestuur.

#### **Artikel 3. Vervangende uitgave**

Indien elektronische uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant op de in artikel 1 voorziene wijze geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, draagt het dagelijks bestuur zorg voor een vervangende uitgave volgens door hem te stellen regels.

#### **Artikel 4. Elektronische bekendmaking**

1. Besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant die algemeen verbindende voorschriften inhouden, worden uitsluitend elektronisch bekendgemaakt door plaatsing in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.
2. Besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant die andere besluiten van algemene strekking inhouden, worden uitsluitend elektronisch bekendgemaakt door plaatsing in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

#### **Artikel 5. Elektronische kennisgeving**

Het is mogelijk berichten van het bestuur en de directeur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Deze elektronische kennisgeving geschiedt door plaatsing in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

#### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant waarin zij wordt geplaatst.

#### **Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2018.'

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant d.d. 12 oktober 2018.

de secretaris,

de voorzitter,

N. van Mourik

P. Depla

## **Toelichting op Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2018**

### **Algemeen**

Vanaf 1 januari 2015 kunnen gemeenschappelijke regelingen op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen een elektronisch publicatieblad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften. Dit publicatieblad is vergelijkbaar met een gemeenteblad of provinciaalblad. Stelt de gemeenschappelijke regeling geen publicatieblad in, dan moet de bekendmaking gebeuren via de deelnemende gemeenten en provincie.

Naast algemeen verbindende voorschriften kunnen ook andere besluiten van algemene strekking, mededelingen en kennisgevingen in dit publicatieblad worden opgenomen, mits daaraan een verordening van het algemeen bestuur ten grondslag ligt. Hiertoe is de voorliggende verordening opgesteld.

Aanleiding voor het opnemen van de mogelijkheid in de Wgr. tot het instellen van een eigen GR-blad is dat met name openbaar lichamen met veel deelnemers bij de bekendmaking van hun besluiten in de praktijk tegen problemen aanlopen. Naast uitvoeringslasten bestaat het risico dat de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften niet in alle bladen van de deelnemers in dezelfde vorm of op het gewenste tijdstip plaatsvindt. Indien de bekendmaking niet gelijktijdig of gelijktijdig in alle bladen heeft plaatsgevonden, kan onzekerheid ontstaan over de vraag of en zo ja wanneer, een algemeen verbindend voorschrift rechtsgeldig in werking is getreden.

Aan een eigen publicatieblad van een gemeenschappelijke regeling is de voorwaarde verbonden dat gebruik wordt gemaakt van de landelijke voorziening voor officiële bekendmakingen. Deze voorziening voldoet aan de technische eisen zoals gesteld in het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Bbbrdo) en de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Rebbrdo). Er kan niet met bekendmaking op een eigen website worden volstaan. Een ieder kan het elektronische publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant raadplegen op de landelijke website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) (ook bereikbaar via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)).

Het publicatieblad houdt verband met de taken van het openbaar lichaam. Uit artikel 1a, derde lid, van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden volgt dat de OMWB het eigen publicatieblad uitsluitend kan gebruiken voor bevoegdheden die het openbaar lichaam in eigen naam uitoefent. Het gaat hier om de autonome regelgevende bevoegdheid van de OMWB, bijvoorbeeld omtrent de bedrijfsvoering en ambtelijke organisatie.

Wanneer de OMWB een bevoegdheid in mandaat uitoefent namens een deelnemende gemeente of provincie, zoals het verlenen van een vergunning of het afgeven van een beschikking, dient de bekendmaking of kennisgeving daarvan plaats te vinden in het publicatieblad van de betreffende gemeente of provincie of in de huis-aan-huis-bladen (al naar gelang het besluit dat het bevoegde gezag hierover heeft genomen), en derhalve niet in het publicatieblad van de OMWB.

Voorts wordt opgemerkt dat besluiten tot wijziging, opheffing, toe- en uittreding van de gemeenschappelijke regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant (art. 53 lid 2 en 4 Wgr).

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 3. Vervangende uitgave**

Artikel 3 vloeit voort uit artikel 56b, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen waarin artikel 136, tweede lid, van de Provinciewet en artikel 139, tweede lid, van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing zijn verklaard op de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften. Artikel 3 heeft echter een ruimer bereik en geldt ook voor de bekendmaking van andere besluiten van algemene strekking en de publicatie van kennisgevingen.

#### **Artikel 4. Elektronische bekendmaking**

##### **Lid 1**

Dit artikellid betreft de bekendmaking als noodzakelijke voorwaarde voor de inwerkingtreding van algemeen verbindende voorschriften (art 56b van de Wgr), afkomstig van de bestuursorganen van de OMWB. Deze bekendmaking geschiedt uit het oogpunt van rechtszekerheid uitsluitend door plaatsing in het elektronische publicatieblad van de OMWB, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Afwijkende bekendmakingsverplichtingen blijven derhalve onverminderd van toepassing.

Indien een afwijkende bekendmakingswijze is voorgeschreven in een wettelijk voorschrift, dan dient de bekendmaking op die wijze te geschieden. Elektronische bekendmaking in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant behoort dan niet tot de mogelijkheden, omdat de voorgeschreven bekendmakingswijze dan de exclusieve wijze is.

De integrale tekst van algemeen verbindende voorschriften dient bekendgemaakt te worden. Een uitzondering is opgenomen in artikel 56b, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen juncto artikel 136 lid 3 van de Provinciewet en artikel 139 lid 3 van de Gemeentewet. Op grond hiervan is niet-elektronische bekendmaking van bijlagen bij een algemeen verbindend voorschrift alleen mogelijk ingeval in het besluit zelf is aangegeven dat de bijlagen ter inzage worden gelegd. Bij deze uitzonderingsmogelijkheid heeft de wetgever gedacht aan bijlagen die om technische redenen niet via internet bekendgemaakt kunnen worden, bijvoorbeeld stukken die niet in een elektronisch bestand zijn weer te geven of alleen in een dermate groot bestand dat het niet geschikt is voor gedigitaliseerde plaatsing in het publicatieblad. Het bepalen dat een bijlage wordt bekendgemaakt door terinzagelegging geschiedt als volgt: 'Deze verordening/regeling zal met de toelichting in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden geplaatst, met uitzondering van de bijlagen(n) .... , die ter inzage worden gelegd bij .... '.

#### Lid 2

Dit artikellid betreft de bekendmaking als noodzakelijke voorwaarde voor de inwerkingtreding van andere besluiten van algemene strekking dan algemeen verbindende voorschriften (artikel 3:42, tweedelid, van de Awb), afkomstig van de bestuursorganen van de OMWB. Deze bekendmaking geschiedt uit het oogpunt van rechtszekerheid uitsluitend door plaatsing in het elektronisch publicatieblad van de OMWB, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Afwijkende bekendmakingsverplichtingen blijven derhalve onverminderd van toepassing.

Bij andere besluiten van algemene strekking is te denken aan beleidsregels en concretiserende besluiten van algemene strekking ('aanwijzingsbesluiten'). Op grond van artikel 3:42, derde lid, van Algemene wet bestuursrecht kan voor de bekendmaking hiervan worden volstaan met een kennisgeving van de zakelijke inhoud. Daarbij gaat het om een beknopte weergave van het onderwerp en van de belangrijkste onderdelen van het besluit. Ook dient te worden vermeld waar en wanneer het besluit ter inzage ligt. Gelijktijdig met de weergave van de zakelijke inhoud in het elektronisch publicatieblad dient de volledige tekst van het besluit ter inzage te worden gelegd.

De bekendmaking van een delegatiebesluit waarbij het algemeen bestuur een of meer van zijn bevoegdheden overdraagt aan het dagelijks bestuur, is een uitzondering op de hoofdregel. Een zodanig besluit moet op dezelfde wijze als een algemeen verbindend voorschrift worden bekendgemaakt (art. 57a, derde lid, juncto art. 56b en 56c van de Wgr). Hierbij kan voor de bekendmaking dus niet volstaan worden met een kennisgeving van de zakelijke inhoud.

#### **Artikel 5. Elektronische kennisgeving**

Naast de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking kan het eigen publicatieblad ook voor openbare kennisgevingen worden gebruikt. Dit is geregeld in artikel 5 van de verordening. Het doel van dit artikel is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is, voldoende te bereiken.

De term 'berichten' volgt uit artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht en kent een brede reikwijdte. 'Kennisgeven' is de algemene term voor de publicatie van allerhande berichten - die soms besluiten inhouden- om te bewerkstelligen dat alle potentieel geïnteresseerden er effectief kennis van kunnen nemen.

#### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

De verordening wordt met de toelichting in het elektronisch publicatieblad van de OMWB geplaatst. De verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het publicatieblad waarin zij is geplaatst.