

# Jaarprogramma 2018

## Brzo en RIE-4

13 augustus 2018

# 2018



# Inhoudsopgave

Voorwoord	3
<b>1 Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2 Stelsel, wet- en regelgeving en beleid</b>	<b>6</b>
2.1 Het Brzo-stelsel	7
2.2 Wet- en regelgeving	8
2.3 Beleidskaders en -ontwikkelingen	9
<b>3 Uitgangspunten, keuzes en resultaten 2018</b>	<b>11</b>
3.1 Toezicht en handhaving	11
3.1.1 inleiding	11
3.1.2 Brzo-inspecties	12
3.1.3 Wabo-inspecties	12
3.1.4 handhaving	13
3.1.5 klachten en meldingen	13
3.2 Vergunningverlening	14
3.2.1 vertrekpunt	14
3.2.2 ontwikkelingen	14
3.3 Personele capaciteit / opleidingen	16
3.4 Resultaten 2018	17
3.4.1 VTH-breed	17
3.4.2 vergunningverlening	17
3.4.3 toezicht en handhaving	18
<b>BIJLAGE 1 MJA Brzo</b>	
<b>BIJLAGE 2 IOV Brzo-programma 2018</b>	
<b>BIJLAGE 3 Overzicht IOV/MJA-projecten/financiering 2018</b>	
<b>BIJLAGE 4 Brzo-bedrijven provincie Noord-Brabant (per 1 januari 2018)</b>	
<b>BIJLAGE 5 RIE 4-bedrijven provincie Noord-Brabant (per 1 januari 2018)</b>	
<b>BIJLAGE 6 Uitwerking Artikel 13 van het Brzo 2015</b>	
<b>BIJLAGE 7 OMWB Brzo-inspectiemodel 2018</b>	
<b>BIJLAGE 8 OMWB Wabo risicorelevante bedrijven inspectiemodel 2018</b>	

Alle bovengenoemde bijlagen maken geen deel uit van dit bestand. Geïnteresseerden kunnen deze opvragen bij de heer R. Ooms, teamleider Toezicht industrie en MKB.

# Voorwoord

Tilburg, juni 2018

Voor u ligt het jaarprogramma 2018 voor de Brzo- en de zogenoemde RIE 4-bedrijven voor de regio Midden- en West-Brabant.

Als OMWB, een van de zes Brzo-omgevingsdiensten in ons land, willen wij zeggen wat wij doen en ook doen wat wij zeggen. Open en transparant. Eerlijk en integer. Met de wil ons voor onze inzet ook publiekelijk te verantwoorden. In de eerste plaats aan ons bevoegde gezag, het provinciaal bestuur, maar ook aan de samenleving.

Brzo- en RIE 4-bedrijven vervullen een essentiële functie binnen onze nationale industrie en productie. Tegelijkertijd gaat het om de meest risicovolle bedrijven. Veiligheid staat voorop. En daaraan willen wij met onze kennis en kunde een actieve bijdrage leveren. Dat doen wij door een adequate uitvoering in vergunningverlening, toezicht en handhaving. Samen met partners zoals veiligheidsregio en inspectie SZW, maar ook met waterschap, Rijkswaterstaat en als dat nodig is met het Openbaar Ministerie.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid presenteerde op 21 juni 2018 zijn rapport over het industriecomplex Chemelot in Limburg. De oproep van de onderzoeksraad is even eenvoudig als helder: ontwikkel een ambitieuze visie op veiligheid, voor zowel de bedrijven als de omgeving. Wees daarbij proactief, niet reactief, het gaat volgens de onderzoeksraad om meer dan enkel naleving van regels. Het beheersen van procesveiligheid van chemische installaties is bijvoorbeeld een belangrijk aandachtspunt. Via ageing geven wij daaraan actief inhoud en vorm. Ageing is expliciet aandacht geven aan de risico's die veroudering van installaties met zich meebrengen. Dat doen wij met goed opgeleide en gemotiveerde medewerkers. Die met overgave, hart en hoofd, dag in dag uit hun werk verrichten.

In hoofdstuk 3.4 hebben wij de te bereiken resultaten voor 2018 kernachtig verwoord. Op die resultaten willen wij aanspreekbaar zijn. Door het bevoegde gezag, maar ook door bedrijven en de samenleving. Wij zijn een betrokken dienst, die zich laat leiden door enerzijds wet- en regelgeving, maar anderzijds ook nadrukkelijk oog heeft voor maatschappelijke en technologische ontwikkelingen.

De oproep van de onderzoeksraad aan de zes omgevingsdiensten met Brzo-taken, waaronder de OMWB, om ambitieus te zijn, is wat ons betreft niet aan dovemansoren gericht.

Nico van Mourik  
directeur OMWB



# 1 INLEIDING

### *Doel*

Dit jaarprogramma is geschreven met het oog op inhoudelijke duiding naast de opdracht van Provincie Noord-Brabant aan de OMWB en voor optimale afstemming tussen de verantwoordelijk bestuurder en ambtelijke vertegenwoordigers van de provincie Noord-Brabant en de directie van de OMWB.

### *Aanleiding*

De OMWB is een van de zes omgevingsdiensten in Nederland die zijn aangewezen voor de VTH-taken voor inrichtingen die onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) vallen. Het werkgebied hiervan valt samen met de provincie Noord-Brabant. Sinds 1 januari 2016 is provincie Noord-Brabant bevoegd gezag voor alle Brzo-inrichtingen.

Met de provinciale opdracht voor Brzo-inrichtingen is in 2018 een bedrag gemoeid van ongeveer € 3,7 mln. Tot dusverre is de opdracht globaal omschreven. Zowel bij provincie Noord-Brabant als bij de OMWB bestaat behoefte aan een uitgewerkt jaarprogramma. Het is de eerste in een reeks van opeenvolgende jaarprogramma's en zal in volgende jaren verder worden ontwikkeld.

### *Afbakening*

Dit programma bestaat uit twee delen. In hoofdstuk 2 worden het Brzo-stelsel, wet- en regelgeving en beleidsontwikkelingen beschreven. In hoofdstuk 3 staan uitvoeringspraktijk en –programma centraal.

Verder:

- dit programma richt zich alleen op Brzo-inrichtingen en RIE 4-inrichtingen (die onder de Richtlijn Industriële Emissies bijlage I, categorie 4 vallen).
- dit betekent tevens dat risicorelevante bedrijven ('net-niet-Brzo') buiten het bestek van dit programma vallen. Daarvoor wordt in BPO-verband een programma ontwikkeld.
- het uitvoeringskader bij Brzo- en RIE 4-bedrijven wordt bepaald door het Brzo, de Wabo, beleid van IPO/12 provincies (MJA), het landelijke samenwerkingsverband BRZO+, etc. In dit jaarprogramma is rekening gehouden met de van toepassing zijnde kaders.
- dit programma richt zich op de uitvoering van de werkzaamheden door de OMWB in 2018. Het beleidskader in hoofdstuk 2 van dit programma is ook basis voor 2019 en 2020.
- de meerjarenagenda Brzo van provincies (MJA) maakt deel uit van het beleidskader in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt beperkt ingegaan op de MJA; daarvoor wordt verwezen naar de MJA in bijlage 1, het IOV (Impuls Omgevingsveiligheid) Brzo-programma in bijlage 2, en het IOV/MJA-projectenoverzicht in bijlage 3. Dit programma wordt uitgevoerd door de 6 Brzo-OD's, waar de OMWB deel van uit maakt.



**2 STELSEL, WET-  
EN REGELGEVING  
EN BELEID**

## 2.1 Het Brzo-stelsel

Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader en komt (verplicht) voort uit Europese regelgeving (Seveso III-richtlijn). Inrichtingen vallen onder het Brzo indien zij bepaalde hoeveelheden gevaarlijke stoffen opslaan of verwerken.

In het Brzo-stelsel hebben meerdere beleidsvormende en uitvoerende actoren een rol. Zij stemmen onderling af. De ambitie van partijen is om als één overheid samen te werken.

De twaalf provincies zijn bevoegd gezag. Zij werken samen in IPO-verband en stemmen af in een Bestuurlijke en Ambtelijke Advies Commissie VTH (BAC en AAC). Provincie Noord-Brabant participeert hierin. Binnen deze samenwerking hebben de provincies onderling portefeuilles en aandachtsgebieden verdeeld. De Brzo-portefeuille is toegewezen aan provincies Gelderland en Noord-Brabant.

Er zijn zes Brzo omgevingsdiensten. Deze zijn aangewezen in het Besluit omgevingsrecht (Bor, bijlage V behorende bij art. 7.1). De zes directeuren hebben periodiek overleg, evenals de verantwoordelijke managers en de Brzo coördinatoren.

BRZO+ is een landelijk 'samenwerkingsverband', waaraan deelnemen:

- zes Brzo-omgevingsdiensten;
- veiligheidsregio's;
- inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- waterschappen;
- inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat;
- Openbaar Ministerie (Functioneel Parket).

Doel van BRZO+ is kwaliteitsverbetering van toezicht en handhaving en deskundigheidsbevordering. In de uitvoering van het toezicht werken bovengenoemde instanties ook nauw samen binnen de zes Brzo-regio's, bijvoorbeeld door het gezamenlijk inspecteren.

Eens per zes weken vindt het coördinatieoverleg Brabant plaats, waaraan de BRZO+-partners deelnemen.

Vergunningverlening wordt namens provincies uitgevoerd door de Brzo-omgevingsdiensten. Waterschappen hebben op basis van de Waterschapswet een verordende bevoegdheid (de 'Keur'). Rijkswaterstaat verleent waterwetvergunningen. Andere genoemde BRZO+-partners werken zonder vergunningstelsel, maar kunnen wel adviseur zijn voor de vergunningverlening door de omgevingsdiensten.

Gemeenten zijn geen bevoegd gezag meer voor Brzo-inrichtingen en staan daardoor meer op afstand. B&W zijn wel verantwoordelijk voor de openbare veiligheid, rampenbestrijding en de bevolkingszorg. Daarnaast raakt de aanwezigheid van Brzo-inrichtingen aan de ruimtelijke en economische ontwikkeling van gemeenten. Dit is bestuurlijk belangrijk en het is begrijpelijk dat gemeentebesturen op lokaal niveau betrokken (willen) zijn bij VTH voor Brzo-inrichtingen. Het is daarom van belang dat hierover goed met gemeenten wordt gecommuniceerd. Het ontwikkelen en structureren van deze communicatie is een belangrijke doelstelling en al in gang gezet, waarop in 2018 op basis van dit jaarprogramma wordt voortgeborduurd. Hierbij wordt uiteraard ook de positie van de provincie als bevoegd gezag betrokken, zodat waar nodig het overleg met B&W ook een platform voor het provinciebestuur kan zijn.

Wekelijks vindt het zakenoverleg plaats tussen de OMWB en de verantwoordelijk bestuurder van provincie Noord-Brabant. Tijdens dat overleg worden alle actuele, bestuurlijk gevoelige zaken behandeld. Behandeling van Brzo-zaken wordt daar in mee genomen.

## 2.2 Wet- en regelgeving

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 is van toepassing. Dit besluit implementeert de Europese Seveso III richtlijn. Het doel van het Brzo en de daarbij horende regeling (Rrzo) is:

- preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn;
- het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen;
- de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet;
- lering te trekken uit zware ongevallen;
- internationale uitwisseling van informatie over zware ongevallen.

Het Brzo is generiek en direct bindend voor inrichtingen die hier onder vallen. Het Brzo wordt niet 'vertaald' in vergunningen voor inrichtingen. Voorschriften ten aanzien van (externe) veiligheid vloeien met name voort uit het Besluit en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi/Revi) en de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Voor de niet-Brzo-gebonden activiteiten van inrichtingen geldt onder andere de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

In de provincie Noord-Brabant zijn circa 73 Brzo-inrichtingen (bijlage 4). Dit aantal varieert steeds enigszins.

De Europese Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen bestuursrecht (Wabo), de Wet milieubeheer (Wm) en in de Waterwet. In bijlage 1 van de Richtlijn zijn categorieën van activiteiten bepaald waarvoor door de Europese Commissie richtlijnen zijn vastgesteld. Categorie 4 van de Richtlijn (RIE 4) betreft chemische industrie. In de provincie Noord-Brabant zijn zes RIE 4-inrichtingen (bijlage 5). Dit aantal varieert steeds enigszins. Provincie Noord Brabant is bevoegd gezag voor RIE 4-bedrijven.

Voor handhaving op niet-Brzo-constateringen bij Brzo-bedrijven is de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) van toepassing. Voor handhaving van het Brzo is een specifieke uitwerking van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) vastgesteld, die is ontwikkeld door de BRZO+-partners.

In de landelijke VTH-Kwaliteitscriteria 2.1 is vastgelegd aan welke eisen toezichthouders en vergunningverleners moeten voldoen. Daarnaast zijn aanvullende kwaliteitseisen vastgesteld voor medewerkers die zich bezig houden met Brzo VTH-taken. In de Verordening Kwaliteit heeft de provincie deze kwaliteitseisen van toepassing verklaard. Het personeel van de OMWB dat voor de Brzo-taken wordt ingezet, voldoet aan deze kwaliteitsvereisten. Zie hiervoor ook paragraaf 3.3.



## 2.3 Beleidskaders en -ontwikkelingen

De twaalf provincies hebben ambities op het gebied van Brzo in een meerjarenagenda (MJA) vastgesteld. Deze ambities zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met een groot aantal ontwikkelprojecten, gericht op excellente uitvoering van de Brzo-taken. De zes Brzo-OD's voeren het uitvoeringsprogramma uit en hebben daarvoor een coördinatiepunt, projectmanagers en projectgroepen. Daarbij wordt ook zo veel mogelijk rekening gehouden met de BRZO+-samenwerking. Uitvoering van het programma wordt gestuurd door een begeleidingsgroep.

Uitvoering als 'één overheid'. Dit uitgangspunt wordt geborgd in de samenwerking op landelijk niveau tussen de twaalf provincies, tussen de Brzo-omgevingsdiensten en in BRZO+. Afstemming en uniformiteit zijn hierbinnen sleutelbegrippen.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht bevoegde gezagen per regio een uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen. Relevant hierbij is dat alleen de provincie bevoegd gezag voor Brzo- en RIE 4-inrichtingen is, en dat voor de overige reguliere VTH-uitvoering (Wabo-toezicht, vergunningverlening, etc.) uniformiteit gewenst is met soortgelijke uitvoering voor inrichtingen die onder het bevoegd gezag van gemeenten vallen.


Beleidskaders provincie:

- handhavingskoers 2013-2017 (en het Evaluatierapport Lysias);
- verantwoorde vergunningen (2016);
- in ontwikkeling: Provinciaal VTH-beleid 2018.

Deze kaders hebben betrekking op het gehele VTH-domein waarvoor GS bevoegd gezag zijn en daarmee ook op Brzo en RIE 4.

*Omgevingswet:*

Naar verwachting blijft het huidige Brzo-regime ook onder de nieuwe Omgevingswet bestaan (is Europese regelgeving).



# 3 PROGRAMMERING: UITGANGSPUNTEN, KEUZES EN RESULTATEN 2018

## 3.1 Toezicht en handhaving

### 3.1.1. Inleiding

Toezicht bij Brzo-bedrijven wordt risicogericht uitgevoerd. Er is onderscheid tussen:

- toezicht op naleving van het Brzo, de zogenaamde Brzo-inspecties, waaraan ten minste twee van de BRZO+-partners deelnemen (momenteel wordt in BRZO+-verband de 'definitie' voor een 'Brzo-inspectie' herijkt);
- ander toezicht bij Brzo-bedrijven door de OMWB, de zogenaamde 'Wabo-inspecties', dat zo veel als mogelijk samen met andere inspectiepartners wordt uitgevoerd.

Deze inspecties worden uitgevoerd door de OMWB-toezichthouders die gespecialiseerd zijn als respectievelijk 'Brzo-inspecteur' of 'Wabo-inspecteur voor Brzo-bedrijven'. Zij staan in nauw contact met elkaar en wisselen onderling informatie uit.

De provinciale opdracht voor toezicht en handhaving bij RIE 4- en Brzo-inrichtingen (PNB-2018-301) heeft een waarde van € 2.085.000. De aantallen te verwachten producten toezicht en handhaving zijn gebaseerd op te verwachten aantallen op basis van historische gegevens, risicogebaseerde prioritering en kentallen (SPPS onderzoek 2015).

### 3.1.2. Brzo-inspecties

In bijlage 6 is op basis van Artikel 13 van het Brzo 2015 inhoudelijk beschreven op welke wijze de Brzo-inspecties in BRZO+-verband worden geprogrammeerd. Dit vormt de basis voor de inzet van de OMWB.

In de kern komt het er op neer dat de gezamenlijke toezichtlast, voor alle BRZO+-partners, per jaar wordt bepaald op basis van een toezichtmodel (TZM), bestaande uit de volgende onderdelen:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf:
  - aantal bedrijfsunits van een bepaald type;
  - aantal activiteiten met veiligheidsrisico's;
  - aard van de aanwezige stoffen;
  - omgevingsfactoren;
- beoordeling van de mate van beheersing van de risico's door het bedrijf, op basis van de werking van de elementen van het veiligheidsbeheersysteem (VBS), tijdens eerdere Brzo-inspecties;
- eventuele specifieke inspectiethema's.

In een meerjareninspectieprogramma (MIP) is weergegeven welke onderdelen worden meegenomen per Brzo-inspectie. In een periode van vijf jaar worden alle VBS-elementen ten minste één keer gecontroleerd.

Zowel het TZM als de MIP worden in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) van BRZO+ beheerd/bijgewerkt door gekwalificeerde Brzo-inspecteurs. Door de BRZO+-partners wordt jaarlijks de zogenaamde 'ranking' opgesteld. De ranking is een risicoanalyse over Brzo-bedrijven die is gebaseerd op een (subjectieve) beoordeling door Brzo-inspecteurs van alle BRZO+-partners. De Ranking wordt in BRZO+-verband niet gebruikt voor bepaling van de toezichtlast voor Brzo-inspecties.

In bijlage 7 is het specifieke OMWB Brzo-planningsmodel (2018) opgenomen. Basis voor dit model is de toezichtlast die volgt uit het TZM en de ranking. Per bedrijf wordt bovendien beoordeeld of extra werkzaamheden in het betreffende jaar worden voorzien. Hierbij moet worden gedacht aan: extra/onaangekondigde inspecties, beoordeling van veiligheidsrapporten, bestuurlijke gevoeligheden, etc., waardoor de inzet per jaar verschillend is.

Dit alles leidt tot de geplande inzet in uren (toezichtlast) voor de eerste en eventueel tweede Brzo-inspecteur binnen de OMWB die wordt ingezet voor Brzo-inspectie-werkzaamheden.

In het planningsmodel wordt tevens bewaakt dat de gewenste roulatie van Brzo-inspecteurs wordt gerealiseerd. Voor Brzo-inspecteurs geldt in beginsel een roulatiefrequentie van drie jaar tot vijf jaar voor de minst complexe bedrijven (de zogenaamde 'lagedrempelbedrijven Brzo') en vijf tot zeven jaar voor de meest complexe bedrijven ('hogedrempelbedrijven Brzo'). Hierbij worden diverse complicerende factoren meegenomen.

De toezichtlast die in BRZO+-verband en daarna met het OMWB-planningsmodel voor ieder Brzo-bedrijf is bepaald is tijdens de jaarlijkse, regionale Brzo-planningdag in 2017 door de OMWB gebruikt als basis voor de gezamenlijke planning van de Brzo-inspecties met de andere BRZO+-partners in 2018. Ook in 2018 kunnen hierin door omstandigheden nog wijzigingen optreden.

Net als in 2017 krijgt in 2018 tijdens Brzo-inspecties het onderwerp ageing bijzondere aandacht. Ook worden in 2018, net als in voorgaande jaren, weer onaangekondigde Brzo-inspecties ingepland.

### 3.1.3. Wabo-inspecties

In bijlage 8 is het specifieke 'OMWB Wabo risicorelevante bedrijven inspectiemodel (2018)' opgenomen. Dit model wordt toegepast voor Brzo-bedrijven en RIE 4-bedrijven. De uitgangspunten in dit model zijn:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf, zoals die zijn vastgelegd in het TZM (zie paragraaf 3.3.1);
- naleefgedrag van het bedrijf op basis van Wabo toezichtrapporten in het voorgaande jaar (2017).

Combinatie van deze factoren leidt tot indeling in één van de drie categorieën voor toezichtlast, zijnde 30 uur, 60 uur en 90 uur.

Op basis van deze methodiek geldt voor:

- 54 bedrijven een toezichtlast van 30 uur;
- 16 bedrijven een toezichtlast van 60 uur;
- 1 bedrijf een toezichtlast van 90 uur;
- voor twee (grote, bestuurlijk gevoelige) Brzo-bedrijven is een specifieke beoordeling gemaakt die leidt tot een toezichtlast van 180 en 240 uur.

De benodigde tijd per categorie is gebaseerd op 1, 2 of 3 Wabo-controles per jaar.

Met ingang van 2019 wordt deze methodiek vervangen door een methodiek die in het kader van het MJA-programma is ontwikkeld binnen het zogenaamde TZ1-project. Met dit project wordt beoogd dat de Brzo-OD's het Wabo-toezicht bij Brzo-bedrijven op basis van dezelfde methodiek prioriteren. In 2018 wordt de methode bij een aantal pilotbedrijven toegepast. Zie voor het MJA-programma bijlage 1, bijlage 2 en bijlage 3.

Controle op naleving van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), asbestwetgeving, BRIKS taken, energiebesparing door bedrijven, de nieuwe beleidsregel geurhinder van PNB en de Wet natuurbescherming (Wnb) krijgen in 2018 extra aandacht tijdens het Wabo-toezicht bij Brzo- en RIE 4-bedrijven.

### **3.1.4. Handhaving**

Het beleidskader voor handhaving bij Brzo-bedrijven wordt gevormd door:

- de 'Landelijke handhavingstrategie' (LHS) voor Wabo-inspecties;
- de 'Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999' voor Brzo-inspecties.

Het beleidskader voor handhaving bij RIE 4-bedrijven wordt gevormd door de LHS.

Handhaving (interventie) vindt plaats op basis van het beleidskader bij bevindingen (geconstateerde overtredingen) tijdens inspecties. Ook wordt gehandhaafd op basis van het beleidskader als uit opsporing overtredingen en/of criminele handelingen worden geconstateerd.

Handhaving wordt uitgevoerd door de repressieve handhavers van de OMWB en door juridisch medewerkers. Op basis van overwegingen in het beleidskader wordt daarbij samengewerkt met andere handhavingpartners. Het beleidskader is tevens leidraad voor het te gebruiken type interventie, bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.

Een aantal van de in 2017 gestarte handhavingzaken lopen door in 2018.

Het moge duidelijk zijn dat in dit jaarprogramma niet kan worden aangegeven waar/ wanneer wordt gehandhaafd in 2018.

### **3.1.5. Klachten en meldingen**

Meldingen van Brzo- en RIE 4-bedrijven over ongewone voorvallen en bijzondere bedrijfsomstandigheden worden, net als voor andere bedrijven en locaties, aangenomen door het klachtenteam van de OMWB, bestaande uit acht medewerkers. In de afhandeling daarvan worden Brzo-inspecteurs en Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE 4-bedrijven ingezet.

Het moge duidelijk zijn dat in dit jaarprogramma niet kan worden aangegeven welke klachten en meldingen in 2018 zullen worden ontvangen en wat de verwerking daarvan betekent. Op basis van historische gegevens kan het te verwachten aantal te behandelen meldingen van Brzo- en RIE 4-bedrijven circa 500 bedragen. Op dezelfde manier kan een aantal van 250 klachten worden geprognoseerd.

## 3.2 Vergunningverlening

### 3.2.1. Vertrekpunt

Vergunningverlening is vraag gestuurd. Indien een vergunningplichtig bedrijf een nieuwe of gewijzigde activiteit wil ontplooiën, moet men hier een vergunning voor aanvragen. Dit kunnen zowel uitgebreide omgevingsvergunningen (milieu-impact en/of meervoudig) als reguliere omgevingsvergunningen (geen of weinig milieu-impact) zijn. Naast het behandelen van nieuwe aanvragen (of wijzigingen van bestaande vergunningen) speelt actualisatie van vergunningen een rol.

### 3.2.2. Ontwikkelingen

Ondanks dat de aard van vergunningverlening reactief is, zijn er belangrijke redenen om vergunningverlening meer programmatisch aan te pakken. Zo zijn bijvoorbeeld economische invloeden, veranderingen bij en in de omgeving van bedrijven en veranderingen in wet- en regelgeving deels vooraf bekend of voorspelbaar. Door hier op in te spelen in de programmering van vergunningverlening is betere sturing op de uitvoering en beleidsprioriteiten door de OMWB mogelijk. Dit is ook in het voordeel van Provincie Noord-Brabant; er ontstaat beter inzicht in vertaling van beleid naar uitvoering en kosten worden beter beheersbaar. Een deel van de uitvoering zal altijd onvoorspelbaar blijven; niet in alle gevallen is bekend wanneer een bedrijf een aanvraag indient.

De provinciale opdracht voor vergunningverlening bij Brzo- en RIE 4-inrichtingen (PNB-2018-101) heeft een waarde van € 1.627.400. De aantallen te verwachten vergunningen zijn ingeschat op basis van historische aantallen en ontwikkelingen bij bedrijven en wet- en regelgeving en actualisatie zijn meegenomen. Het bedrag is gebaseerd op kentallen (SPPS onderzoek 2015).

Diverse ontwikkelingen worden door de provincie Noord-Brabant daarnaast ondersteund middels '20%-opdrachten'. Het gaat dan om onderwerpen als: Beste Beschikbare Technieken (BBT), Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), PGS-15 en PGS-30, Omgevingsloket Online (OLO). Deze ontwikkelingen leiden ook tot meer inzicht in de toekomstige programmering van vergunningverleningstaken.

Uit de IOV/MJA-projecten komen een aantal ontwikkelingen voort die van invloed zijn op vergunningverlening bij Brzo- en RIE 4-bedrijven. De OMWB is daar inhoudelijk bij betrokken, samen met de andere vijf Brzo-OD's. Het betreft thema's die moeten worden meegenomen bij actualisatie van vergunningen en in nieuwe vergunningen, en andere uitvoeringsaspecten:

- borging van een vijfjaarlijkse actualisatietoets. Indien in die periode geen nieuwe vergunning wordt aangevraagd door een bedrijf, kan het zijn dat gekozen gezamenlijke actuele thema's leiden tot actualisatie op initiatief van de OMWB (namens het bevoegd gezag);
- een aanpak voor implementatie van thema's PGS en BBT bij actualisatie en nieuwe aanvragen;
- een aanpak voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS);
- een aanpak voor bedrijven met vloeibare bulkopslag;
- een methode voor het betrekken van wettelijke adviseurs bij vergunningverlening;
- implementatie van PGS-29, versie 2016 in vergunningen binnen vier jaar na 2016;
- een aanpak om te komen tot geconsolideerde vergunningen (bij voorkeur op voorschriftniveau);

- ontwikkeling van een landelijke vergunningenstrategie;
- vergunningverlening 2.0 (nieuwe stijl);
- een aanpak voor de inzet van PGS-richtlijnen.

De beschreven ontwikkelingen leiden in 2018 al tot gedeeltelijke implementatie (zie paragraaf 3.4). Doel en verwachting is dat in volgende jaren een steeds groter deel van de taken geprogrammeerd kan worden uitgevoerd.

Monitoring is daarnaast een belangrijk onderdeel van betere programmering. Naast de doorlooptijd van vergunningprocedures zal de OMWB met haar nieuwe ICT-systemen vanaf 2019 beter in staat zijn om kentallen te ontwikkelen en volgen.



### 3.3 Personele capaciteit / opleidingen

In 2018 (peiling januari) worden de specifieke Brzo- en RIE 4-taken uitgevoerd door:

- 14 vergunningverleners en juridisch medewerkers voor Brzo- en RIE 4-bedrijven;
- 9 Brzo-inspecteurs;
- 8 Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE 4-bedrijven.

Duidelijk moge zijn dat ook andere specialisten en adviseurs, wel of niet werkzaam bij OMWB, bijdragen aan de taken van bovengenoemde vergunningverleners en inspecteurs (specialisten externe veiligheid, klachtenmedewerkers, meettechnici, specialisten brandweer, specialisten waterkwaliteitsbeheerders).

In 2016 en 2017 is een groot aantal OMWB-medewerkers met Brzo- en RIE 4-taken verder opgeleid volgens de geldende landelijke VTH-Kwaliteitscriteria 2.1 en de specifieke Brzo-criteria. In 2018 worden twee vergunningverleners en wordt één toezichthouder in dit verband verder opgeleid.

De OMWB werkt met de zogenaamde 'VTH-Monitor'; een instrument voor beheer van opleidingsgegevens en competenties. In de praktijk blijkt dit echter niet te voldoen aan alle behoeften. Daarom wordt in 2018 gewerkt aan vervanging van de VTH-Monitor door het zogenaamde 'MyForms'-systeem, waarin bijvoorbeeld ook de 'vlieguren' van VTH-medewerkers kunnen worden bijgehouden. Hiermee kan beter invulling worden gegeven aan het voldoen aan de VTH-Kwaliteitscriteria 2.1.

Een belangrijk risico voor de uitvoering van de Brzo- en RIE 4-taken is de blijvende beschikbaarheid van gekwalificeerde, gespecialiseerde professionals. Alle Brzo-OD's hebben hier mee te maken. Er is grotere krapte op de arbeidsmarkt ontstaan.

De OMWB hanteert al een werkwijze waarbij medewerkers zo veel mogelijk doorstromen naar zwaardere functies, eventueel ondersteund door extra opleidingen. Begin 2018 zal één Wabo-inspecteur voor Brzo-bedrijven worden ingewerkt als Brzo-inspecteur. Dat neemt echter met zich mee dat op een andere plaats weer moet worden aangevuld. De OMWB zal in 2018 de risico's en krapte verder in beeld brengen en hierover met provincie Noord-Brabant in gesprek gaan. Dit wordt ook tussen de zes Brzo-OD's en met de BRZO+-partners regelmatig besproken aangezien gekwalificeerde medewerkers ook op basis van hun kwalificatie wisselen van BRZO+-partner of Brzo-OD.



## 3.4 Resultaten 2018

Eind 2018 is een aantal concrete resultaten zichtbaar uit/naast de 'normale' taak-uitvoering die in paragrafen 3.1 en 3.2 zijn beschreven. Hierin zijn inbegrepen de resultaten voor de OMWB die volgen door implementatie van de projecten in het kader van de Brzo-MJA.

### 3.4.1. VTH breed

- Specifieke bestuurlijke sensitiviteit in relatie tot Brzo- en RIE 4-taken is gedurende 2018 steeds onderwerp van aandacht geweest bij alle betrokken medewerkers;
- Wekelijks worden in het zakenoverleg met de provincie Noord-Brabant de meest prominente onderwerpen over Brzo- en RIE 4-bedrijven ingebracht/besproken;
- De OMWB heeft eens per zes weken deelgenomen aan het coördinatieoverleg Brabant, samen met de andere BRZO+-partners;
- Er is door de OMWB een methode/structuur ontwikkeld voor communicatie met gemeenten met Brzo-bedrijven binnen de gemeentegrenzen. De methode/structuur is geïmplementeerd voor de gemeenten met de grootste (concentraties van) Brzo-bedrijven. Hierbij is (de positie van) de provincie Noord-Brabant als bevoegd gezag betrokken, zodat waar nodig het overleg met de gemeente ook een platform voor het provinciebestuur kan zijn;
- Het beleidskader van de provincie Noord-Brabant is/wordt geïmplementeerd;
- De OMWB heeft de overeengekomen bijdrage in de IOV/MJA-samenwerking met de andere Brzo-OD's geleverd. De specifieke resultaten zijn niet in dit jaarprogramma opgenomen en worden in IOV/MJA-verband gerapporteerd.

### 3.4.2. Vergunningverlening

- Met behulp van het OMWB interne project "Verbetering Vergunningverlening" is:
  - het vergunningverleningproces eenduidig en transparant en schriftelijk vastgelegd;
  - de programmering en sturing van werkaanbod en realisatie verbeterd;
  - het intern trekkerschap voor zes branches (kennis- en informatienetwerk en actualisatiethema's) belegd bij vergunningverleners;
  - periodieke informatie-uitwisseling tussen toezichthouders en vergunningverleners voor de vijf 'belangrijkste' bedrijven geborgd (Eijlander/Mans). Binnen de OMWB zijn taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving gescheiden. Ook is het voorkomen van te sterke binding met bedrijven voorkomen door periodieke wisseling van vergunningverlener en toezichthouder per bedrijf. Daarbij is ook specifiek gekeken een verstandige balans met het voorkomen van kennisverlies en inefficiëntie bij de complexe Brzo-bedrijven. Het vraagt de nodige investering van een Brzo-specialist om een dergelijk complex bedrijf voldoende te leren kennen;
- Er is inzicht in de werking van alle ICT-systemen voor vergunningverlening en in de effecten van de transitie naar de nieuwe systemen in 2019 (dit is niet uniek voor Brzo- en RIE 4-bedrijven).
- Het ontwikkelen van kengetallen voor vergunningverlening is gestart.
- In een schema is inzichtelijk wanneer actualisatietoetsen voor welke Brzo- en RIE 4-bedrijven worden uitgevoerd. De toetsen die in 2018 zijn gepland, worden uitgevoerd volgens het door de zes Brzo OD's, in IOV/MJA-verband ontwikkelde format.
- De drie thema's die in overleg tussen de zes BRZO-OD's, in IOV/MJA-verband, zijn

benoemd voor 2018 worden door de OMWB meegenomen bij behandeling van vergunningaanvragen en actualisatie:

- energiebesparing;
  - beleidsregel 'beoordeling geurhinder';
  - ZZS-stoffen.
- Daar waar mogelijk wordt PGS-29, versie 2016 meegenomen bij actualisatie van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen/vergunningen.

### 3.4.3. Toezicht en handhaving

- Op basis van de provinciale opdracht PNB 2018-301 worden:
  - circa 73 Brzo-inspecties aangekondigd uitgevoerd;
  - circa 79 inspecties onaangekondigd uitgevoerd;
  - circa 111 Wabo-inspecties uitgevoerd;
  - circa 14 veiligheidsrapportage-beoordelingen afgerond en 4 nieuwe VR-beoordelingen uitgevoerd;
- Tijdens Brzo-inspecties heeft het onderwerp ageing bijzondere aandacht gekregen.
- Controle op naleving van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), asbestwetgeving, BRIKS-taken, energiebesparing door bedrijven, de nieuwe beleidsregel geurhinder van PNB en de Wet natuurbescherming (Wnb) heeft extra aandacht gekregen tijdens het Wabo toezicht bij Brzo- en RIE 4-bedrijven.





*Zichtbaar samen werken  
aan een schone, veilige  
en duurzame leefomgeving*

**Omgevingsdienst Midden-  
en West-Brabant**

Spoorlaan 181, 5038 CB Tilburg

Postbus 75, 5000 AB Tilburg

013 206 01 00

[info@omwb.nl](mailto:info@omwb.nl)  
[www.omwb.nl](http://www.omwb.nl)

**Milieuklachtencentrale**

(013) 206 05 00  
[milieuklachten@omwb.nl](mailto:milieuklachten@omwb.nl)

*Uitgave*

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, team Brzo

*Fotografie*

OMWB, met speciale dank aan ATM  
en Solvay Solutions Nederland BV