

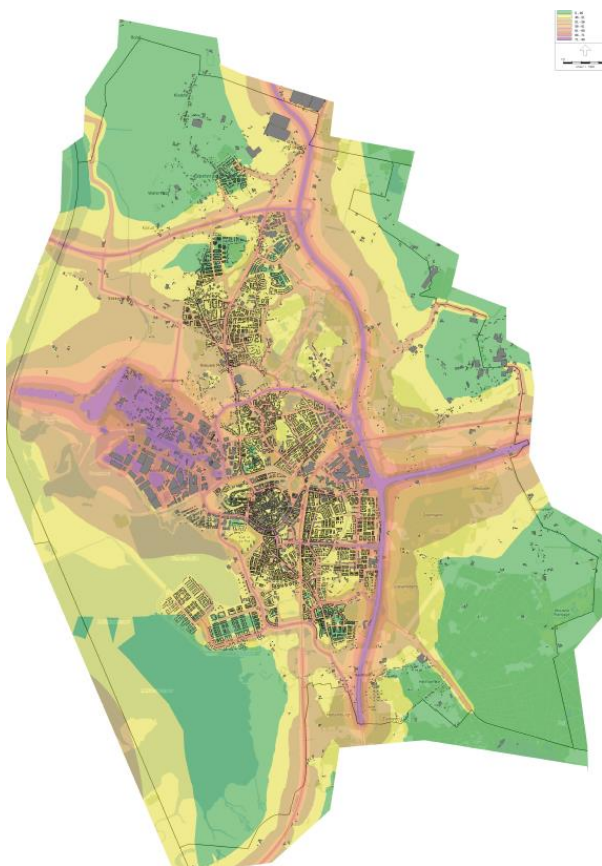
BIJLAGE

Met name op de volgende onderdelen veranderen de geluidtaken voor gemeenten wezenlijk:

Geluid in omgevingsvisie

Voor wat de gemeente verstaat onder een gezonde en veilige fysieke leefomgeving wordt de basis gelegd in de omgevingsvisie. De uitgangspunten van de visie worden concreet gemaakt in het omgevingsplan. Doordat er in de Omgevingswet minder direct werkende landelijke regels gelden voor geluid, moeten geluidnormen opgenomen worden in het omgevingsplan.

Om te kunnen bepalen wat voor het onderdeel geluid wordt verstaan onder een gezonde en veilige fysieke leefomgeving is het goed om eerst een beeld te hebben van het bestaande geluidklimaat binnen de gemeente. De OMWB kan helpen bij het, letterlijk, in kaart brengen van het huidige geluidklimaat, zodat daarop beleid kan worden gemaakt.



Voorbeeld kaart met geluidbelasting vanwege wegen, spoorwegen, industrieterreinen en windturbines. De kaart geeft een beeld van het huidige geluidklimaat binnen de gemeente.

Geluid in omgevingsplan

De meeste direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit voor geluid komen te vervallen binnen de Omgevingswet en moeten opgenomen worden in het omgevingsplan. Ook de geluidregels uit het APV zullen moeten worden geïntegreerd in het omgevingsplan. Het omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw aanvaardbaar is. Immers, het geheel moet leiden tot een gezonde en veilige leefomgeving. De gemeente heeft hierbij wel een grote beoordelingsvrijheid.

In het Besluit Kwaliteit Leefomgeving zijn standaardwaarden opgenomen (een vangnet). Door het opnemen van de standaardwaarden in het omgevingsplan voldoet de gemeente in principe aan de eis van aanvaardbaarheid.

Let wel, eenvoudig vertrouwen op de standaardwaarde uit het BKL wordt niet geadviseerd. Geluidruimte die eenmaal is vergeven aan milieubelastende activiteiten is later vaak lastig weer in te perken.

Afwijken van standaardwaarden

Voor sommige bedrijfsmatige activiteiten geeft de standaardwaarde te weinig geluidruimte en in andere gevallen juist te veel (met mogelijk hinder tot gevolg). De gemeente kan dan gemotiveerd kiezen voor andere waarden. Eis hierbij blijft aanvaardbaar geluid op geluidgevoelige gebouwen.

Redenen voor een andere waarde die aanvaardbaar is, kunnen zijn:

- beschermen van een rustige woonwijk
- beschermen woningen in het buitengebied
- mogelijkheden voor bedrijvigheid in een gemengd gebied (wonen en werken)
- geluidbelasting van meerdere activiteiten samen (cumulatie)
- een andere dosismaat omdat een activiteit vooral laagfrequent geluid emitteert

Geluidproductieplafonds voor industrieterreinen

Voor gezoneerde industrieterreinen wordt de GPP-systematiek ingevoerd. GPP staat voor geluidproductieplafonds. Deze systematiek geldt al voor Rijkswaterstaat (wegen, spoorwegen en luchthavens). Onder de Omgevingswet moeten gemeenten voor alle gezoneerde industrieterreinen¹ de huidige geluidzones omzetten naar de GPP-systematiek.

Dit betekent dat de geluidruimte van een industrieterrein straks niet langer getoetst wordt aan de geluidzone (50 dB(A)-contour) en bij woningen binnen de zone, maar dat er rond een industrieterrein referentiepunten worden gelegd (GPP-punten) waar de geluidbelasting zal worden bewaakt. Het bewaken van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein wordt hiermee eenvoudiger. Daarnaast zal de geluidbelasting van een industrieterrein niet meer worden bepaald op basis van de maximale productiecapaciteit op een dag (de zogenoemde representatieve bedrijfssituatie), maar op basis van de jaargemiddelde geluidbelasting.

In het omgevingsplan moeten straks de GPP-punten en een geluidaanvalgebied rond het industrieterrein worden opgenomen. Goed om rekening mee te houden is dat er diverse industrieterreinen zijn gelegen aan de rand van gemeenten, waarbij het dus kan voorkomen dat er aandachtsgebieden van industrieterreinen uit een buurgemeente (of zelfs buurprovincie) in de eigen omgevingsplannen moeten worden opgenomen en andersom. Tijdig overleg is dan gewenst.

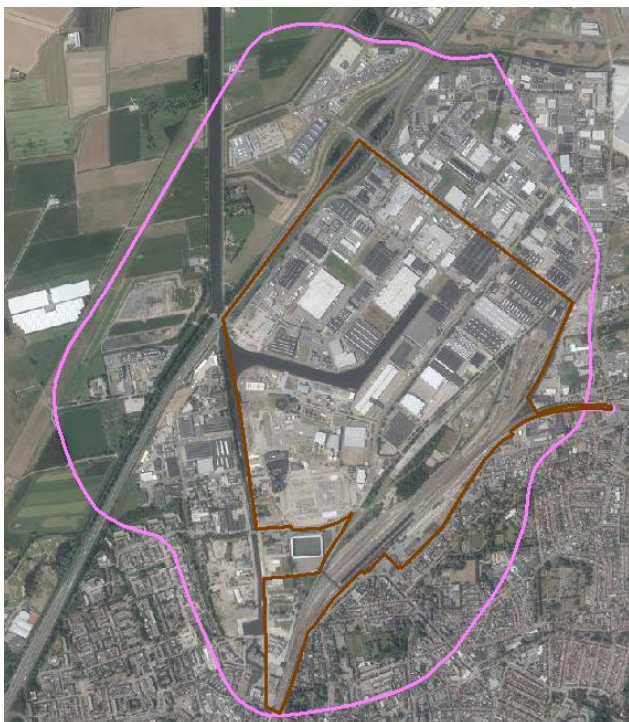
Het moment waarop de industrieterreinen uiterlijk moeten zijn omgezet is nu nog niet bekend. Hier komt nog een Koninklijk besluit over. De industrieterreinen moeten in ieder geval zijn omgezet wanneer voor een industrieterrein een omgevingsplan wordt opgesteld.

Wanneer de gemeente nu van plan is om voor haar industrieterrein in bijvoorbeeld 2025 een omgevingsplan vast te stellen dan is het van belang om ruim voor die tijd te beginnen met het omzetten van de huidige geluidzone naar de GPP-systematiek. Hierbij moet worden bedacht dat er tijdens dit proces verschillende keuzes moeten worden gemaakt die ervoor zorgen dat het uiteindelijke resultaat openstaat voor bezwaar en beroep.

Het omzetten van de huidige geluidzone naar de GPP-systematiek is eenvoudiger wanneer ervoor wordt gezorgd dat het beheer van geluidzone nu al actueel is.

¹ Dit geldt ook voor de industrieterreinen waar tot op heden het Ministerie van I&W het bevoegd gezag is. Dit zijn de vliegbases Gilze en Rijen en Woensdrecht.

Het omzetten van de huidige geluidzones naar GPP's is een eenmalige taak waarbij de OMWB kan ondersteunen. Het beheer van de nieuwe GPP's zal naar verwachting niet meer kosten met zich meebrengen dan het beheer van de huidige geluidzone.



grens industrieterrein (bruin) en zonegrens (Wet geluidhinder) in roze



rieterrein (bruin) en GPP's rond industrieterrein (geel en)

Basisgeluidemissie

Gemeenten zijn binnen de Omgevingswet verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de geluidemissie van de wegen onder haar beheer in beeld te brengen. Deze geluidemissie wordt per wegvak bepaald op basis van de werkelijke geluidemissie in het referentiejaar 2021. Deze geluidemissie in het basisjaar 2021 is de basisgeluidemissie (BGE). In juli 2023 moet de BGE voor de wegen met 4500 of meer motorvoertuigen per etmaal worden vastgesteld. Voor de minder drukke wegen (vanaf 1000 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2028 beschikbaar zijn.

Daarnaast gaat er een verplichte vijfjaarlijkse monitoring voor de basisgeluidemissie gelden. In geval van een toename van de BGE van 1,5 dB of meer moet de gemeente onderzoeken en bepalen of dat er geluidbeperkende (en eventueel geluidwerende) maatregelen geboden zijn. Indien deze niet doelmatig zijn, is, onder voorwaarden, verhoging van de BGE mogelijk.

Het vaststellen van de BGE zal mogelijk andere eisen stellen (ander kwaliteitsniveau) aan de verkeersmodellen die gemeenten nu al gebruiken. Een verkeerskundige stelt nu eenmaal andere eisen aan een verkeersmodel dan een akoesticus. Het is daarnaast een taak waaraan de gemeente op redelijke korte termijn moet voldoen en waarbij er samengewerkt moet worden tussen verschillende afdelingen en/of verschillende organisaties.

Geadviseerd wordt om al in 2021 of uiterlijk 2022 te beginnen met het verzamelen van gegevens en zo nodig extra verkeerstellingen uit te laten voeren. Geadviseerd wordt daarnaast deze nieuwe taak projectmatig op te pakken waarbij de OMWB kan adviseren en rekenen. Het monitoren van de basisgeluidemissie is een taak die elke vijf jaar terugkomt.

Schakel de OMWB in

De OMWB voert al voor veel gemeenten in de regio het zonebeheer van de industrieterreinen uit. We hebben hierdoor de kennis en kunde om de bestaande rekenmodellen, in samenspraak met de gemeente, om te zetten in de nieuwe systematiek.

Daarnaast voert de OMWB ook voor de provincie verschillende taken uit, met name ook op het gebied van wegverkeerslawaaï (Zo meten wij jaarlijks van het provinciale wegennet hoe stil het wegdek is). We hebben hierdoor al de ervaring om te werken met grote hoeveelheden data die worden gegenereerd bij het opstellen van de Basis Geluidemissie.

Tenslotte is het handig om de OMWB te betrekken bij het opstellen van je omgevingsvisie of omgevingsplan, omdat de OMWB al veel gebiedskennis heeft. Wij kennen de bedrijven en voor veel gemeente zijn wij nu ook al betrokken bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij is het voor de gemeente ook van belang dat de voorschriften in de omgevingsplannen op dezelfde wijze worden beschreven als in de buurgemeenten. Dit zorgt voor een gelijk speelveld voor bedrijven tussen gemeenten en het vereenvoudigt de handhaving, wat het dan ook weer goedkoper maakt.