



Postbus 75  
5000 AB Tilburg  
013 - 206 01 00  
info@omwb.nl  
www.omwb.nl

**Juli 2021**

## **Terugkoppeling regionale werkgroepen**

**Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant**

# omgevings wet

**Auteur**

Jeroen Kemperman

**Datum**

29 juli 2021

## Introductie

Tijdens het Ambtelijk Overleg van 8 juli 2021 is medegedeeld dat jullie een mailing zouden ontvangen waarin de stand van zaken over de regionale werkgroepen zou worden gegeven. In deze notitie wordt (kort) stilgestaan bij de zes verschillende werkgroepen.



## **Inhoudsopgave**

<b>1</b>	<b>Werkgroep Omgevingstafel</b>	<b>4</b>	
<b>2</b>	<b>Werkgroep VTH</b>	<b>5</b>	
<b>3</b>	<b>Werkgroep Bruidsschat</b>	<b>6</b>	
<b>4</b>	<b>Werkgroep Omgevingsplan</b>	<b>8</b>	
4.1	Stappenplan voor het verlenen van een Bopa		8
4.2	Stappenplan voor het omgevingsplan		8
4.3	Casco voor de ontwikkellocatie wonen		8
<b>5</b>	<b>Werkgroep DSO</b>	<b>9</b>	
<b>6</b>	<b>Werkgroep Toepasbare regels</b>	<b>11</b>	
<b>7</b>	<b>Werkgroep Leges</b>	<b>12</b>	
<b>Bijlage 1.</b>	<b>Artikel Bruidsschat</b>	<b>13</b>	

## 1 Werkgroep Omgevingstafel

De omgevingstafel is een praktisch en vooraf gepland overlegmoment tussen:

- gemeenten en ketenpartners;
- of tussen ketenpartners, gemeente en initiatiefnemer;
- of tussen OMWB (vergunningverlener), ketenpartners en initiatiefnemer

zodat het traject voor een officiële aanvraag/(B)OPA (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) vlot en voorspelbaar kan worden afgehandeld.

De omgevingstafel bestaat uit een aantal vaste onderdelen en stappen, deze volgen uit de wet. Op dit moment wordt er geoefend met de (sub)regionale omgevingstafel door gemeenten en ketenpartners. Er is (op basis van het VNG-voorbeeld model) een proces uitgewerkt dat wordt uitgeprobeerd. De gemaakte afspraken hebben betrekking op het proces. Naar aanleiding van het oefenen kan het proces worden bijgesteld.

Uiteindelijk zullen de verschillende actoren afspraken moeten maken over de volgende onderwerpen:

- welke soorten omgevingstafels gaan we introduceren (ruimtelijk, ruimtelijke & vergunning, vergunning)
- schaal waarop de omgevingstafel wordt georganiseerd (regionaal, sub-regionaal of lokaal)
- frequentie van de omgevingstafel afhankelijk van het soort overleg (vaste frequentie/flexibel)
- wijze van communiceren over het project en van welke (nog te ontwikkelen) formulieren gaan we gebruik maken
- welke actoren dienen er bij een omgevingstafel minimaal aanwezig te zijn. De ketenpartners zullen met een overzicht komen waarin wordt aangegeven wanneer aansluiten een *must* is en in welke gevallen het afhangt van de omstandigheden.



De regionale werkgroep heeft inmiddels een aantal oefensessies achter de rug. Helaas kan op basis van deze exercities nog geen duidelijk beeld worden gegeven over de tijdbesteding per soort tafel. Deze input is nodig in verband met het opstellen van de legesverordening. De legeskosten (omgevingstafel en vergunning) zullen in plaats van voor de zomervakantie zo spoedig mogelijk ná de zomervakantie aan de gemeenten worden aangeboden.

## 2 Werkgroep VTH

In de werkgroep worden regionale samenwerkingsafspraken over de vergunningverleningsprocessen uitgewerkt. De aanwezigen hebben afgesproken dat de werkgroep zich richt op samenwerkings- en procesafspraken tussen gemeente en ketenpartners. De interne werkwijze waarop de vergunningaanvraag door de gemeente of ketenpartner wordt afgehandeld, behoort niet tot de scope van de werkgroep.

De reguliere vergunningverleningsprocedure (met een duur van acht weken) wordt als eerste door de werkgroep uitgewerkt en in september 2021 inhoudelijk besproken. De procedures "afhandelen melding" en "uitgebreide vergunningprocedure" worden daarna uitgewerkt. In het najaar van 2021 en daarna zal er geoefend worden met de gemaakte afspraken. De bevindingen van deze oefeningen kunnen nog leiden tot aanpassing van de afspraken.



### 3 Werkgroep Bruidsschat

De regionale werkgroep levert binnenkort een handreiking op: "De bruidsschatregels die niet aan het Besluit kwaliteit leefomgeving voldoen". Onder de Omgevingswet verhuist een aantal regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het tijdelijke omgevingsplan of de waterschapsverordening komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat' en is een bijzondere vorm van recht voor de overgangsfase. De bruidsschat bestaat voor een groot gedeelte uit regels over milieubelastende activiteiten, voormalige regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Met de Omgevingswet worden in totaal zo'n 300 regels gedecentraliseerd. Bij de activiteiten die onder de bruidsschat vallen, gaat het vooral om lokale vraagstukken. De gemeenten en waterschappen mogen voortaan zelf bepalen hoe ze die onderwerpen regelen.



Een aantal van de bruidsschatregels (voornamelijk begrippen) voldoen nog niet aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Twee sub-werkgroepen hebben met specialisten gewerkt aan een handreiking met hierin beschreven wat er nog niet voldoet aan het Bkl en wat er nodig is om te zorgen dat de regels voor (vooralsnog) 2029 wél voldoen.

Deze handreiking ligt momenteel voor feedback voor bij specialisten geur en geluid van de twee andere Brabantse omgevingsdiensten, bij de ODNL-werkgroep Bruidsschat en bij de leden van de regio-werkgroep Bruidsschat. Vanaf 2 augustus wordt de feedback verwerkt en medio september wordt het eindresultaat opgeleverd.

Er is een tabel opgesteld 'betrekken ketenpartners', door de ketenpartners: Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, GGD en Waterschap. In de tabel is per regel aangegeven wanneer welke ketenpartner graag betrokken wordt wanneer een bruidsschatregel wordt aangepast in het omgevingsplan. Deze tabel wordt tegelijkertijd met de handreiking opgeleverd.

De resultaten – een bundel van:

- Tabel 'ketenpartners betrokkenheid'
- Handreiking 'Beschouwing gezonde leefomgeving in de bruidsschat' - GGD
- Handreiking 'De regels die niet aan het Bkl voldoen' - OMWB

- Handreiking 'Bouwstenen fysieke veiligheid voor het omgevingsplan' – Veiligheidsregio

De documentenbundel wordt aangeboden aan de programmamanagers Omgevingswet van de gemeenten. De handreiking zelf kan worden gedeeld via de socials. Er is een artikel geschreven (nog niet gepubliceerd) met hierin de acties waarvan de sub-werkgroepen het verstandig achten om niet te lang mee te wachten. Dit zijn acties die meer tijd in beslag nemen dan de reguliere voorbereidingstijd bij een aanpassing van het omgevingsplan. Door hier tijdig aan te beginnen vindt er een soepele voortgang plaats bij aanpassingen in het omgevingsplan.

De documentenbundel wordt tevens aangeboden/overgedragen aan de regio-werkgroep omgevingsplannen om daar de volgende stap te kunnen zetten in de transitie van Rijksregels naar decentrale regels.

Besluitvorming is niet nodig. Ten behoeve van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid willen we wel graag bestuurlijk draagvlak dat de intentie er is om de ketenpartners te betrekken bij het aanpassen van de in de tabel 'betrekken ketenpartners' aangegeven regels. Mogelijk in een convenant?

Verder kan er gepolst worden bij het Ambtelijk Overleg of de betrokkenheid van de OMWB bij het aanpassen van bruidsschatregels onder het collectieve programma zou kunnen vallen. Het aanpassen van bruidsschatregels (voormalige Rijksregels) is nieuw voor gemeenten. Hier kan de beleidskennis van gemeenten en de specialistische kennis en regiokennis van de OMWB in krachten gebundeld worden. Dit betekent niet dat we uniforme omgevingsplanregels gaan maken voor de milieubelastende activiteiten, de huls van de regel kan (bij voorkeur) uniform zijn en de inhoud wordt vervolgens middels een constructieve samenwerking integraal afgewogen binnen de kaders van het Bkl.

*In de bijlage is een aanvullend artikel opgenomen over geur.*



## 4 Werkgroep Omgevingsplan

Elf gemeenten hebben het bedrijf BRO opdracht gegeven voor het opstellen van een stappenplan. BRO adviseurs heeft de opdracht gekregen voor het maken van drie producten:

- Stappenplan voor het verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning (Bopa);
- Stappenplan voor het omgevingsplan en
- Casco voor de ontwikkellocatie wonen

### 4.1 Stappenplan voor het verlenen van een Bopa

Het concept stappenplan voor de Bopa is recentelijk aan de deelnemers van de werkgroep gestuurd. Op 21 juli zal BRO een presentatie over dit stappenplan geven en ingaan op vragen en opmerkingen. Het concept is nog niet eerder besproken met alle deelnemers.

Kort gezegd gaat het stappenplan in op wanneer en hoe een gemeente met een Bopa medewerking kan verlenen aan een initiatief/ (bouwplan)plan (proces, aanvraagvereisten, beoordelingskader). De rol van de ketenpartners is nog erg summier beschreven. Hier wordt nog nader naar gekeken. Alleen bij de intake wordt opgemerkt "Indien nodig (dat hangt af van aard en inhoud van de aanvraag) worden ketenpartners die een (advies)rol hebben bij de beoordeling geïnformeerd en gevraagd om na te gaan of de aanvraag volledig is. Het is verstandig om afspraken over termijnen te maken."

### 4.2 Stappenplan voor het omgevingsplan

Ondertussen werkt BRO aan een stappenplan voor het omgevingsplan, maar daar is nog geen concept van gedeeld. Voor het concept stappenplan voor het omgevingsplan is op 8 september een digitale bijeenkomst gepland.



### 4.3 Casco voor de ontwikkellocatie wonen

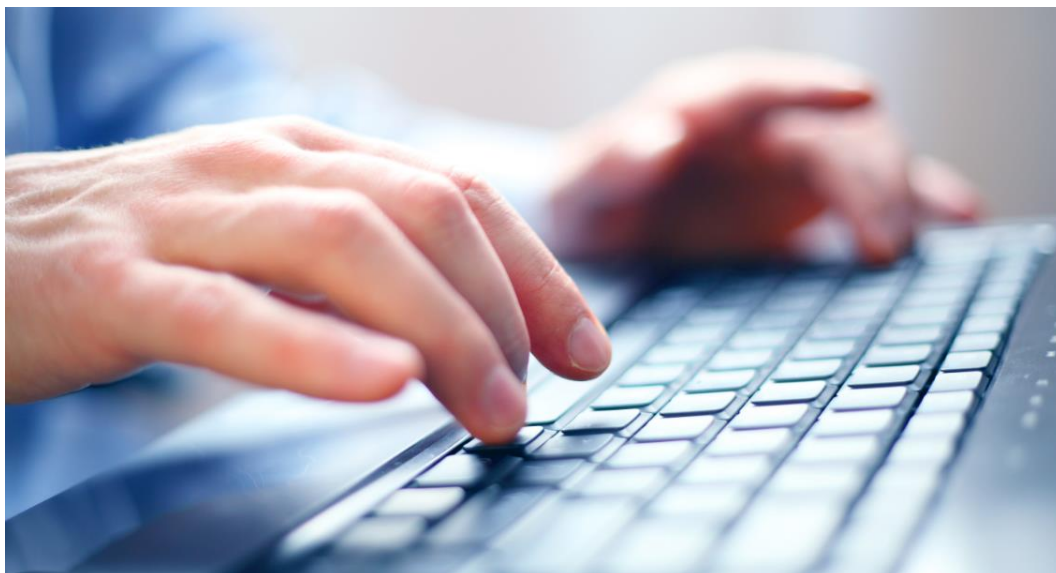
Met het casco wordt na de zomer gestart. Na de zomer zal de werkgroep tevens bepalen welke acties er nog meer moeten worden opgepakt. Hierbij valt te denken aan de vormen van de staalkaarten.



## 5 Werkgroep DSO

In maart introduceerde de VNG het concept DSO-keten-werkplaats (Digitaal Stelsel Omgevingswet) waarmee ze een handreiking biedt om de DSO-keten te testen. Deze ketentest bestaat uit elf stappen die alle software-pakketten binnen het DSO doorkruisen. De gemeente Drimmelen heeft als pilot-gemeente meegedaan aan een VNG-werkplaats. De werkgroep DSO wilt deze werkplaatsen breder inzetten zodat zoveel mogelijk verschillende software pakketten getest worden. Hiermee willen we de volgende resultaten bereiken:

- 1.** Een handreiking bieden met focuspunten en tips voor gemeenten in de regio die nog bezig zijn met de implementatie. Hierdoor wordt overzichtelijk wat wel en wat minder goed loopt zodat gemeenten die nog niet zo ver zijn, zich kunnen focussen op de elementen die nog aandacht behoeven in plaats van de gehele keten.  
Oplevertermijn: sept-okt 2021
- 2.** Na de technische testen gaat de werkgroep DSO bekijken hoe de processen aangesloten kunnen worden op de techniek. Dit gaan we doen met functionele testen. Samen met de werkgroep omgevingstafel, VTH-proces en toepasbare regels wordt er gekeken wat er nodig is en hoe dit vervolgens getest kan worden. Deze stap levert geen concreet product op, maar biedt de andere werkgroepen inzicht in wat er nog inhoudelijk georganiseerd moet worden.  
Oplevertermijn: Q4 2021
- 3.** Ook de samenwerkingsfunctionaliteit wordt door de werkgroep DSO technisch getest. Zodra de techniek doorgrond is, wordt er een open sessie georganiseerd waarbij we de techniek doorlopen en aandachtspunten meegeven voor de meer inhoudelijke werkgroepen. Ook hier zal met de andere werkgroepen bekeken worden wat er qua werkafspraken nodig is om optimaal gebruik te maken van deze functionaliteit.  
Oplevertermijn: sept – okt 2021



Vervolg: De werkgroep DSO blijft ondersteunen met testen. Er wordt continu met de andere werkgroepen gekeken hoe de processen zo optimaal mogelijk aangesloten

kunnen worden op de techniek. Dit wordt regelmatig gedeeld in de regio. De manier waarop en met welke regelmaat wordt op een later moment besloten.

Algemeen aandachtspunt: capaciteit voor het organiseren van de testen. De testen zijn cruciaal om de DSO-keten te doorgronden en grip te krijgen op wat er georganiseerd dient te worden. Dit leren we alleen door te doen. Hoewel het veel tijd kost, is dit tijd die we na inwerkingtreding van de wet terugverdienen doordat de keten werkt en goed is ingeregeld. Daarnaast doen meerdere medewerkers door het testen al ervaring op met het DSO wat eveneens waardevol is na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

## 6 Werkgroep Toepasbare regels

De werkgroep Toepasbare regels richt zich er met name op hoe de gemeenten de toepasbare regels moet vormgeven en waar men allemaal rekening mee dient te houden. Inmiddels zijn er een aantal werksessie geweest om kennis over te dragen over de toepasbare regels waarbij tevens wordt geoefend. De laatste sessie die in juli was georganiseerd, was een cursus voor gevorderde.

De gemeenten en provincie dienen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet de toepasbare regels geregeld te hebben. Voor een groot deel dienen deze overheden de regels zelf op te stellen. Dit is niet nodig voor de milieucomponenten. De milieuaspecten worden opgesteld en aangeboden door het Rijk. Het is nog onduidelijk hoe deze regels er exact uit gaan zien. Wat nog wel georganiseerd en gecontroleerd moet worden is hoe de milieuaspecten aansluiten op de gehele set van toepasbare regels die de gemeenten aan het opstellen is.



## 7 Werkgroep Leges

Met de komst van de Omgevingswet ontstaat de mogelijkheid om leges te heffen. Leges zijn een vorm van belasting recht waarbij er een vergoeding voor verleende diensten voor individueel belang kan worden doorberekend. Belangrijk daarbij is dat de leges niet meer dan 100% van de begrote kosten mogen dekken. In verband met het gegeven dat de leges niet meer dan dekkend mogen zijn is het belangrijk om vooraf een goede inschatting te kunnen maken van de benodigde tijd voor activiteiten waar leges voor geheven mogen worden.

Zoals eerder te lezen onder de informatie over de omgevingstafel is uit de oefensessies onvoldoende informatie gekomen om een gegronde inschatting te maken van de benodigde tijd voor bijvoorbeeld de deelname aan de omgevingstafels. Vanuit de wens om een sluitend bestand aan te kunnen leveren, en rekening houdend met het gegeven dat op dit moment nog te veel onduidelijk is om dit te kunnen realiseren zullen de legeskosten in plaats van voor de zomervakantie, zo spoedig mogelijk ná de zomervakantie aan de gemeenten worden aangeboden.



## Bijlage 1. Artikel Bruidsschat

### 'Geur, bruidsschat en het Besluit kwaliteit leefomgeving'

Wanneer de Omgevingswet in werking zal gaan treden weten we nog niet exact, maar dát de Omgevingswet in werking treedt is een gegeven. Een flink aantal Rijksregels wordt onder de Omgevingswet gedecentraliseerd, ruim driehonderd regels alleen al voor de milieubelastende activiteiten. Deze regels worden de bruidsschat genoemd en staan gelijk met de inwerkingtreding in het tijdelijk omgevingsplan.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant heeft samen met de gemeente Breda en de gemeente Oosterhout, allen deelnemers aan de regio-werkgroep Bruidsschat, bekeken wat er voor geur in de bruidsschat staat en wat er over geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving staat. Geconstateerd is dat niet alle regels voor geur in de bruidsschat voldoen aan het Besluit kwaliteit leefomgeving en ook dat er acties zijn te ondernemen waarvan het verstandig is hier al op tijd mee te beginnen. Bij voorkeur zelfs nog vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op die manier is de gemeente goed voorbereid wanneer het omgevingsplan, bijvoorbeeld bij een initiatief, aangepast moet worden. Dit zijn acties die meer tijd in beslag nemen dan de reguliere voorbereidingstijd bij een aanpassing van het omgevingsplan. Door hier tijdig aan te beginnen, vindt er een soepele voortgang plaats bij aanpassingen in het omgevingsplan.

We spreken van de volgende acties:

- Inventariseren van ruimtelijke plannen op knelpunten voor geur;
- Het prioriteren van deze knelpunten;
- Het in kaart brengen van de bebouwingscontouren;
- Bepalen van aanvaardbare geur op geurgevoelige gebouwen middels cumulatieberekeningen en deze toetsen aan de omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

Onder knelpunten verstaan we bijvoorbeeld: het uitbreiden van de bebouwde kom ten bate van woningbouw in een omgeving met veehouderijen die reeds overbelast is voor geur; of het geven van een nieuwe bestemming aan een stoppende veehouderijen.

Blijken er na de inventarisatie van de ruimtelijke plannen geen knelpunten te zijn voor de gemeente, dan kan na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gestart met de volgende acties:

- Definiëren van geurgevoelige gebouwen;
- Vaststellen van bebouwingscontouren.

Waarvan wordt geadviseerd hier niet langer dan zes maanden mee te wachten om hiermee aan de slag te gaan. Opgemerkt wordt dat onder andere het thema 'geluid' tevens van invloed is bij de bebouwingscontouren in het omgevingsplan. De Omgevingsdienst kan helpen bij het uitvoeren van deze acties.

**omgevings  
wet**