

2022

Jaarprogramma Brzo en RIE-4

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



Auteur

Sjoerd Jaspers / Remco van den Akker

Datum

15-12-2021

Status

definitief

Jaarprogramma Brzo en RIE-4

Het bevoegd gezag voor VTH-werk bij de majeure risicobedrijven (Brzo- en RIE-categorie 4; verder genoemd Brzo-bedrijven) zijn de provincies en de uitvoering daarvan is in Nederland neergelegd bij de zes Brzo-OD's. Hiervoor is een intensieve samenwerking tussen provincies en Brzo-OD's en tussen Brzo-OD's onderling noodzakelijk. Tevens wordt door de Brzo-OD's nauw samengewerkt met de andere handhavingpartners, zoals de Veiligheidsregio's, ISZW en waterkwaliteitsbeheerders.

De OMWB maakt als Brabantse Brzo-omgevingsdienst jaarlijks een programma om inhoudelijk te duiden welke werkzaamheden op gebied van het Brzo er plaatsvinden: beleid, programma's (MJA-Brzo) en VTH-uitvoering.

De werkzaamheden in het jaarprogramma Brzo vinden plaats in samenhang met en deels additioneel op de gerelateerde werkzaamheden in de deelopdrachten PNB 2022-101 (bijlage 4) en PNB 2022-301 (bijlage 5) inzake Brzo-inrichtingen en inrichtingen in de RIE-categorie 4.

Het jaarprogramma Brzo en RIE-4 kent de volgende bijlagen:

Bijlage 1. Uitwerking artikel 13 Brzo 2015

Bijlage 2. Toezichtmodel

Bijlage 3. Brzo- en RIE-4-inrichtingen en geplande toezichtsuren

Bijlage 4. Deelopdracht PNB 2022-101 Vergunningverlening Seveso-inrichtingen

Bijlage 5. Deelopdracht PNB 2022-301 Toezicht en Handhaving Seveso inrichtingen

Bijlage 6. MJA-Brzo-ambitie 2021-2024

Bijlage 7. Verdeling budgetten IOV/MJA 2022

Bijlage 8. Toewijzing budget IOV/MJA aan OMWB

U kunt deze bijlagen opvragen via info@omwb.nl, onder vermelding van 'Bijlagen Brzo'

Inhoudsopgave

Inhoud

1	Regelgeving en Brzo-stelsel	4	
1.1	Wet- en regelgeving		4
1.2	Het Brzo-stelsel		4
1.3	Overlegstructuren		6
2	Strategie en beleid	7	
2.1	Handhavingsstrategie en Kwaliteitscriteria		7
2.2	VTH-kader Noord-Brabant		7
3	Brzo-samenwerking	8	
3.1	Programmabureaus		8
3.2	Meerjarenagenda Brzo 2021-2024		8
3.3	Programma Brzo+		12
3.4	Brzo-convenant		15
4	VTH-Brzo 2022 Noord-Brabant	16	
4.1	Vergunningverlening		16
4.2	Toezicht		18
4.2.1	Brzo-toezicht		18
4.2.2	Wabo-toezicht		20
4.3	Handhaving		22
5	Begrippenlijst Brzo	22	

1 Regelgeving en Brzo-stelsel

De OMWB voert in opdracht van de provincie de VTH-taken uit voor de om en nabij 75 bedrijven in Noord-Brabant die vallen onder het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* (Brzo). Met deze provinciale opdracht is in 2022 een bedrag gemoeid van € 4.400.000, waarvan € 2.464.000 voor de uitvoering van toezicht (Brzo en Wabo) en handhaving en € 1.936.000 voor vergunningverlening. Het aantal Brzo- en RIE 4-bedrijven (Richtlijn industriële emissies, categorie 4) kan jaarlijks wisselen.

In dit jaarprogramma is de opdracht van de provincie verder gespecificeerd. Beschreven zijn de verwachte resultaten van VTH en de projecten en activiteiten in het kader van de landelijke ontwikkeling van een uniforme Brzo-taakuitvoering en de samenwerking met inspectiepartners.

1.1 Wet- en regelgeving

Toezicht op het Brzo 2015 is gebaseerd op Europese regelgeving. Het Brzo implementeert de Europese *Seveso III-richtlijn*, die tot doel heeft:

- Preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn;
- bescherming van het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking tegen rampen en zware ongevallen;
- beperking van de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als zich een zwaar ongeval voordoet;
- lering te trekken uit zware ongevallen;
- internationale uitwisseling van informatie over zware ongevallen.

De Brzo-regelgeving wordt zelf niet 'vertaald' in vergunningen, maar integreert wet- en regelgeving over omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader en komt (verplicht) voort uit Europese regelgeving (Seveso III-richtlijn). Voor de niet-Brzo-gebonden activiteiten van deze inrichtingen gelden naast het Brzo onder andere de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) en het Activiteitenbesluit (AB).

Naast bovengenoemde is sinds 1 januari 2013 de *Europese Richtlijn Industriële Emissies* (2010/75/EU) opgenomen in de Wabo, de *Wet milieubeheer* (Wm) en de *Waterwet*. Activiteiten van bedrijven vallen in categorie vier van deze Europese richtlijn, dat zijn de zogeheten RIE-4-bedrijven. In 2022 volgen voorbereidingen om de overgang naar de Omgevingswet en de consequenties voor Brzo en Wabo bij Brzo in beeld te hebben. Het Brzo vervalt en wordt dan ondergebracht in meerdere besluiten onder de Omgevingswet.

Kennis en informatie over de complexe veiligheidsregelgeving zijn verspreid over verschillende overheidsdiensten. Om de veiligheid bij majeure risicobedrijven te verhogen, werken die diensten samen aan een integrale uitvoering van de regelgeving binnen het Brzo-stelsel.

1.2 Het Brzo-stelsel

In het Brzo-stelsel spelen verschillende overheidsdiensten een rol. De opdracht staat omschreven in artikel 4 van het Brzo 2015, en geeft aan dat:

- het bevoegd gezag zorgdraagt voor coördinatie tussen de overheden in de uitvoering;
- overheden onderling onverwijld gegevens uitwisselen;
- elke uitoefening van bevoegdheden onderling wordt afgestemd.

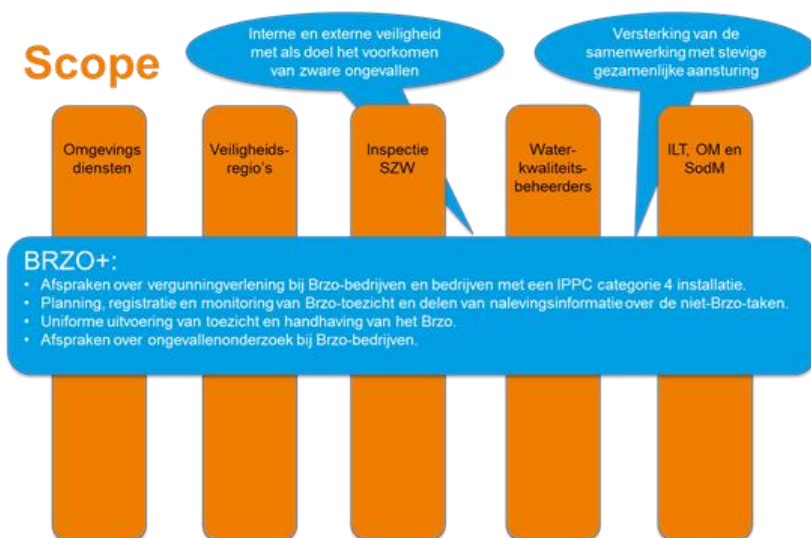
In artikel 13 staat dat:

- de toezichhouders samen inspecteren en zorgen voor een gezamenlijk inspectiesysteem.

De provincies zijn bevoegd gezag voor de Brzo-taken en stemmen daarover ambtelijk en bestuurlijk af in hun koepelorganisatie, het Interprovinciaal Overleg (IPO).

De uitvoerende en beleidsvormende diensten die bij de Brzo-taakuitvoering zijn betrokken, werken samen als één overheid in het landelijke samenwerkingsverband BRZO+, dat de volgende doelstellingen kent:

- de samenwerking bij de uitvoering van de Brzo-taken tussen de Brzo-omgevingsdiensten, de veiligheidsregio's en de Inspectie SZW te verbeteren;
- taakuitvoering zodanig verder professionaliseren dat de toezichhouders integraal en gezamenlijk toezicht houden en, waar nodig, handhavingsacties uitvoeren die zijn afgestemd tussen de verschillende overheidsinstanties.



Wettelijke basis samenwerkingspartners:

- Provincies en omgevingsdienst (Brzo 2015 en omgevingsvergunning Wabo);
- Veiligheidsregio's (Brzo 2015, Wet veiligheidsregio's);
- Inspectie SZW (Brzo 2015, Arbeidsomstandighedenwet);
- Waterkwaliteitsbeheerders (Waterwet);
- Staatstoezicht op de mijnen (Brzo 2015, Mijnbouwwet).

De samenwerkingspartners delen kennis en kunde met elkaar en geven één boodschap af aan de bedrijven met als doel de veilige bedrijfsvoering van risicovolle bedrijven en installaties op een hoger niveau te brengen vanuit de invalshoeken veiligheid, gezondheid en milieu. De partners verantwoorden zich hierover gezamenlijk.

Er zijn in Nederland zes Brzo-omgevingsdiensten. Deze zijn aangewezen in het *Besluit omgevingsrecht* (Bor, bijlage V behorende bij art. 7.1). De OMWB is de aangewezen uitvoeringsdienst voor heel de provincie Noord-Brabant.

1.3 Overlegstructuren

De landelijke en regionale samenwerking is mede geformaliseerd met de volgende overlegstructuur:

Landelijk BRZO+

- *Brzo+-directeurenoverleg*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op strategisch niveau met landelijke afvaardiging directeuren van de BRZO+-partners. Vergaderfrequentie vier keer per jaar. Daaronder functioneert het managementoverleg BRZO+.
- *Managementoverleg BRZO+*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op tactisch niveau met landelijke afvaardiging managers van de partners. Vergaderfrequentie is zes tot acht keer per jaar.
- *Kernteam BRZO+*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op uitvoerend niveau met landelijke afvaardiging beleidsmedewerkers van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie is zes tot acht keer per jaar. Het kernteam BRZO+ bereidt de managementoverleggen voor.

Zes landelijke Brzo-omgevingsdiensten

- *Directeurenoverleg omgevingsdiensten Brzo*
Overleg op strategisch niveau om de OD's als één BRZO+-partner gezicht te geven en onderling visie, interpretaties en aanpak af te stemmen.
- *Managementoverleg omgevingsdiensten Brzo*
Vorbereiding van directeurenoverleg en uitwerking op tactisch niveau van besluiten.

Regionaal

- *Regionaal managementoverleg*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op strategisch en tactisch niveau met de regionale managers van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie is vier keer per jaar.
- *Coördinatorenoverleg*
Multidisciplinair overleg op tactisch en uitvoerend niveau met de regionale coördinatoren van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie vijf à zes keer per jaar. De coördinatoren bereiden het managementoverleg voor.
- *Inspecteursoverleg*
Regionaal multidisciplinair overleg op uitvoerend niveau (inspectieplanning) met de inspecteurs van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie ten minste twee keer per jaar (zie ook Brabantse Brzo-inspecteursdag)
- *VTH-overleg*

Bestuurlijk overleg op tactisch niveau tussen OMWB en PNB. Opschaling van zorgdossiers uit Regionaal managementoverleg naar gedeputeerde. Doel is bestuurlijke afstemming en/of informeren. Overige Brzo-casuïstiek wordt regulier ingebracht in VTH-overleg. Vergaderfrequentie wekelijks. Eén keer per jaar overleg tussen gedeputeerde en directeur OMWB over de stand van zaken van Brzo, bijvoorbeeld naar aanleiding van het jaarverslag.

- *Brabantse Brzo-inspecteursdag*
Vooral bedoeld om te netwerken, verschillende sprekers zijn hierbij aanwezig.

- *OMWB Brzo-inspecteursoverleg*
Informatie- en kennisuitwisseling op operationeel niveau. Uitwisseling van ervaringen, vaak ook in aanwezigheid van collega-jurist en collega van repressieve handhaving.

Ook zijn er multidisciplinaire werk- en projectgroepen waar diverse hulpmiddelen en instrumenten voor de Brzo-uitvoeringspraktijk worden ontwikkeld. Het betreft hier de projecten van het programmabureau BRZO+ en die van de Brzo-omgevingsdiensten.

2 Strategie en beleid

2.1 Handhavingsstrategie en Kwaliteitscriteria

Voor handhaving op overtredingen van het Brzo 2015 hebben de BRZO+-partners een specifieke handhavingsstrategie vastgesteld. Bij handhaving op niet-Brzo-overtredingen van Brzo-bedrijven is de *Landelijke Handhavingstrategie* (LHS) van toepassing. Deze is ook van toepassing op het toezicht op RIE-4-bedrijven.

In de landelijke *VTH-Kwaliteitscriteria 2.2* liggen de eisen vast waaraan toezichthouders en vergunningverleners moeten voldoen. Daarnaast zijn aanvullende kwaliteitseisen vastgesteld voor medewerkers die zich bezighouden met Brzo-VTH-taken. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen in de *Verordening Kwaliteit* van de provincie. OMWB-personeel dat Brzo-taken uitvoert, voldoet aan deze eisen. De OMWB houdt lijsten bij van alle betrokken medewerkers en zorgt ervoor dat hierop bijgehouden wordt welke opleidingen en cursussen gevolgd zijn.

2.2 VTH-kader Noord-Brabant

Het beleid van de provincie Noord-Brabant wordt voor omgevingsdiensten sterk bepaald door het eind 2018 vastgestelde VTH-kader, officieel genaamd het *Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht. Een integrale aanpak in de geest van de komende Omgevingswet*. Het beschrijft de wijze waarop de provincie met burgers en bedrijven om wil gaan bij vergunningverlening, toezicht en handhaving, en de bijbehorende taken. Ook geeft het aan hoe de provincie klachten van de Brabanders wil behandelen. Het VTH-kader wordt in vier jaar tijd fasegewijs ingevoerd (2019-2022).

De financiering van deze projectmatige aanpak staat los van de opdracht voor de Brzo-taakuitvoering. Het VTH-kader raakt wel het Brzo-toezicht. Omdat de bevoegde gezagslichamen op grond van het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) verplicht zijn per regio een uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen, streeft de provincie naar uniformiteit met de uitvoering van VTH-taken door gemeenten voor inrichtingen die onder hun bevoegd gezag vallen.

Het volledige *Instrumenteel VTH-kader* vindt u op de website van de provincie Noord-Brabant (<https://www.brabant.nl>).



3 Brzo-samenwerking

Provincies en Rijk willen het Brzo-toezicht versterken, verbeteren en moderniseren; van het bouwen aan een effectief instrumentarium tot het opzetten van eigen opleidingen; van het vormgeven van een strakke coördinatie tot de ontwikkeling van een aanpak voor zorgbedrijven. Het Rijk en de provincies zorgen beide voor de benodigde middelen voor modernisering.

3.1 Programmabureaus

Om vorm te geven aan de samenwerking als zijnde één overheid werken de Brzo-omgevingsdiensten aan onderlinge afstemming op diverse onderdelen van het werk, zowel inhoudelijk als organisatorisch. De projecten en activiteiten die daarvoor worden uitgevoerd, zijn vastgelegd in de *Meerjarenagenda 2021-2024* van de gezamenlijke provincies en worden gecoördineerd door het programmabureau van de zes omgevingsdiensten. Dit zijn de zogeheten MJA-projecten. Deze worden genoemd bij betreffende onderdelen van dit jaarprogramma. De omgevingsdiensten stemmen onderling de werkverdeling af tussen de verschillende projecten. Niet elke dienst neemt dan ook actief deel aan alle projectgroepen, maar zorgt wel zelf voor implementatie van de resultaten in de eigen dienst.

In Brzo+-verband geven de verschillende inspectiediensten – omgevingsdiensten, veiligheidsregio's, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Rijkswaterstaat, waterschappen, ILT, OM en SodM – eveneens vorm aan de samenwerking als zijnde één overheid. Dit wordt gecoördineerd vanuit het programmabureau BRZO+.

3.2 Meerjarenagenda Brzo 2021-2024

Als opdrachtgever van de zes Brzo-omgevingsdiensten (Brzo-OD's) hebben de Provincies een Meerjaren Agenda Brzo (MJA) afgesproken voor de periode 2021-2024, als onderdeel van de programmalijn Veiligheid. De zes Brzo-OD's zijn verantwoordelijk voor het VTH-pakket, te weten de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving bij bedrijven die onder de Brzo/Seveso-wetgeving vallen. De provincies en OD's hebben daartoe een programma opgesteld. Het doel dat daarbij door de provincies is geformuleerd is: excellente uitvoering van de VTH-taken.

Het budget vanuit de Meerjaren agenda

Versterken Omgevingsveiligheid cluster 1 (MVO1) wordt verdeeld over projecten van BRZO+, Veiligheidsregio's en Brzo omgevingsdiensten. Een deel van dit budget wordt aangewend voor projecten die voornamelijk van belang zijn voor de Brzo OD's/provincies. Hierover vindt afstemming plaats met BRZO+ en de Veiligheidsregio's. Voor 2022 gaat het om een budget van €310.000. Daarvoor worden vier bestaande projecten uitgevoerd en twee nieuwe projecten. Het project MRA aandacht lage drempel bedrijven wordt getrokken door RWS en het is de bedoeling dat de Brzo OD's een 1 vergunningverlener en 1 Brzo inspecteur leveren (circa 70 uur per persoon).

Projecten gefinancierd uit MJA-budget

Dertien projecten worden gefinancierd uit het MJA-budget. Dat komt neer op een begroting van €625.818. Dat is inclusief een PM project post van 50.000 voor het geval het MO/DO in de loop van het jaar een project wenst op te starten. De nieuwe projecten zijn:

- In het kader van AADV worden twee nieuwe projecten opgepakt. Het gezamenlijk opstellen van een landelijke lijst van installaties omdat in Digi-V de voorschriften aan de installaties worden gekoppeld. Daarnaast een project om de minimale eisen te formuleren waaraan Digi-V moet voldoen voordat tot implementatie kan worden overgegaan;
- financiële indicator risicogericht toezicht dat door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) en DCMR wordt uitgevoerd;
- de voorbereidingen op het gezamenlijke inspectie onderwerp Ageing in 2023 uitgevoerd door ODNZKG en DCMR.

Coördinatie Brzo-OD's

De provincies hebben voor het coördinatiebureau van de Brzo-OD's een coördinatiebudget beschikbaar gesteld van €509.545. Conform de afgelopen jaren wordt daaruit het coördinatiebureau gefinancierd inclusief een inkoopbudget voor materiële kosten en inhuur. Daarnaast is nog een budget vanuit de MJA-begroting beschikbaar gesteld voor de communicatieadviseurs van de omgevingsdiensten (afstemming, Zorb, E-card e.d.), de projectmanagers en het coördinatiebureau voor in totaal €144.457.

De MJA-begroting 2022

Werkzaamheden	Begroting
Projecten	€ 625.818
Coördinatie (communicatie, projectmanagers en bureau)	€ 144.457
Totaal	€ 770.275
Beschikbaar MJA-budget per 1 jan 2022 (inschatting op basis van cijfers Q3 2021)	€ 548.664 + 269.611= 818.275

Inhoud MJA-programma

Een aantal programmaonderdelen dat bijdraagt aan bovengenoemd doel, vormt een continuering van afspraken uit de vorig MJA (tot eind 2020). Voor de volgende MJA (tot eind 2024) is het van belang dat het programma ook nieuwe ontwikkelingen agendeert.

Projecten die terugkomen in 2022 zijn:

Projecten	Beschrijving
-----------	--------------

MJA Projecten	
Structurele opleiding Brzo	Voldoen kwaliteitscriteria zittende en nieuwe medewerkers door opleiding. Kosten werkgroep.
Permanente educatie	Dit project is bedoeld om de kennis en kwaliteit van de medewerkers dat gekwalificeerd is om de VTH-taken bij Brzo-bedrijven uit te voeren, op peil te houden door het aanbieden van cursussen of andere leermethoden.
Zeer Zorgwekkende Stoffen	Afstemming, kennisontwikkeling, uniformering en deelname aan landelijke werkgroepen en projecten.
Samenwerken Nederlandse emissieautoriteit	In het kader van de integrale benadering van bedrijven de samenwerking zoeken met andere partners. In 2021 hebben drie OD's (ODNZKG, DCMR en RUDZL) samenwerkingsafspraken gemaakt met de NEa. Per OD zijn concrete onderwerpen benoemd. De drie OD's gaan in 2022 daarmee zelfstandig aan de slag.
Collegiale toetsen, audits, intervisie	Creëren van een gelijk speelveld, uniformering en elkaar leren kennen, op thema's tussen de zes OD's toets/audit/gesprek (uit)voeren.
Altijd actuele digitale vergunning	In 2021 is een verkenning uitgevoerd waarbij de provincies en de Brzo-OD's kenbaar maakten dat ze de ambities van AADV omarmen onder bepaalde voorwaarden. In 2022 worden twee projecten opgestart.
Implementatie PGS 29	Met dit project wordt op gebied van PGS 29 invulling gegeven aan aspecten zoals het functioneren van de zes Brzo-OD's als zijnde één organisatie, de ontwikkeling van een gezamenlijk landelijk speelveld en de samenwerking met partners Veiligheidsregio's en ISZW.
Implementatie PGS 15	Project is in 2021 opgeleverd in de vorm van een app. In het MO is besloten dat de projectgroep als netwerk doorgaat om praktijkcasussen met elkaar te bespreken en de database/app te beheren.
Programatisch actualiseren	Het doel van het platform actualiseren vergunningen Brzo-OD's is ervoor zorgdragen dat de actualisering van de vergunningen plaatsvindt conform de vastgestelde systematiek programmatisch actualiseren.
Leren van incidenten	Het doel is om door samenwerking te leren van incidenten.
Toezicht vloeibare bulk VOS maatregelen	In 2019 is in het MO afgesproken dat twee keer per jaar een overleg toezicht vloeibare bulk plaatsvindt. Dit in verband met kennisdeling en het bespreken van ontwikkelingen. De uren verbonden aan deze overleggen komen voor rekening van de OD's zelf.
Ageing voorbereiding 2023	De voorbereidingen treffen voor het gezamenlijke inspectie onderwerp Ageing in 2023. BRZO+ zal worden gevraagd of de partners dit onderwerp ook in

	2023 willen oppakken. Indien dat niet het geval is dan pakken alleen de Brzo-OD's dit inspectie onderwerp op.
Financiële indicatie risicogericht toezicht	Om onze capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten helpt het wanneer duidelijk is bij welke bedrijven er sprake is van een (ver)groot risico. De vraag is dan welke indicatoren kunnen voorspellen om welke bedrijven het gaat. Als aanvulling op de huidige indicatoren is de wens om een financiële indicator te ontwikkelen voor risicogericht toezicht.
Monoprojecten	
Klimaatverandering Brzo-bedrijven	In mei 2021 is het rapport "Voorbereiding van Brzo-bedrijven op klimaatverandering" van RIVM/BRZO+ vastgesteld. Samen met diverse Brzo-bedrijven is een inventarisatie uitgevoerd naar de gevolgen en mogelijk te treffen maatregelen tegen overstromingsrisico's, piekbuien, droogte en hittestress. Eén van de aanbevelingen uit het rapport is de ontwikkeling van een identificatiemethodiek om de gevolgen van klimaatverandering bij Brzo-bedrijven systematisch te kunnen identificeren.
Financiële zekerheidsstelling omgevingswet	Implementeren van nieuwe regelgeving t.a.v. financiële zekerheidsstelling. De provincies trekken dit project. De Brzo-OD's leveren een bijdrage aan diverse voorbereidende activiteiten van het instrument financiële zekerheidsstelling.
Bestuurlijke boete	De provincies krijgen als bevoegde gezagen het instrument bestuurlijke boete tot hun beschikking voor de handhaving op Brzo-bedrijven bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. In het kader van een eenduidige uitvoering van dit instrument gaan de Brzo-OD's aan de slag met de voorbereidende werkzaamheden.
Melden ongewone voorvallen	Het doel is het bevorderen van het melden van de ongewone voorvallen door Brzo-bedrijven en het op uniforme wijze aanleveren van de gegevens aan IL&T. Daarnaast is de informatie over de ongewone voorvallen een belangrijke bron voor het risicogerichte toezicht bij Brzo-bedrijven. De coördinatie, afstemming en het uitvoeren van een analyse van de meldingen en de niet-melders zal ook in 2022 plaatsvinden.
Actieve publicatie handhavingsbesluiten en WABO-inspectieresultaten	De samenleving vraagt in toenemende mate om openheid en transparantie van overheidshandelen. Transparantie is bij diverse provincies onderdeel van het VTH-beleid. Actieve publicatie van de handhavingsbesluiten draagt in belangrijke mate bij aan transparantie over hoe het bevoegd gezag omgaat met bedrijven die onvoldoende naleefgedrag vertonen.
Milieu risicoanalyse (MRA) laagdrempel inrichtingen	De waterkwaliteitsbeheerders gaan een project <u>uitvoeren</u> om de relevantie van onvoorziene lozingen

Met opmerkingen [JS1]: Toevoegen aan begrippenlijst, meer duiding bij geven

	bij LD-inrichtingen in kaart te brengen. Daaraan leveren de Brzo-OD's een bijdrage vanuit vergunningverlening en toezicht.
--	--

3.3 Programma Brzo+

Om de ambities en het één-overheid-principe te realiseren ontwikkelen alle Brzo-inspectiediensten in BRZO+-verband een eenduidige aanpak. Dat doen ze thematisch aan de hand van de projecten en activiteiten in het *Programma omgevingsveiligheid Brzo 2022*. De komende periode wordt de integrale uitvoering door de BRZO+-partners versterkt en de één-overheid-gedachte verder vormgegeven.

Prioriteit ligt in 2022 opnieuw bij de ontwikkeling en implementatie van de nieuwe landelijke inspectie- en toezichtsmethodiek (LBR - Landelijke benadering risicobedrijven) en de ontwikkeling van de nieuwe Gemeenschappelijke Inspectieruimte GIR 2.0. Ten aanzien van de overige projecten en verkenningen is een inventarisatie uitgevoerd onder de BRZO+-partners. Conclusie is dat de ontwikkeling en implementatie van LBR/GIR eigenlijk weinig ruimte laat voor andere projecten. Deze andere projecten zijn scherp geprioriteerd en toegevoegd aan het werkplan.

De projecten en activiteiten van het programma Brzo+ zijn vooral gericht op:

- nieuwe instrumenten;
- monitoring en communicatie;
- kennis en opleidingen;
- Landelijke benadering Risicobedrijven (LBR) en de Gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR);

Projecten	Beschrijving
Brzo+-projecten	
Nieuwe instrumenten	
Actualisatie Landelijke Handhavingstrategie (LHS BRZO)	In verband met de komst van de Omgevingswet dient de Landelijke Handhavingstrategie BRZO geactualiseerd te worden. De BRZO-omgevingsdiensten krijgen er een instrument bij, namelijk de bestuurlijke boete. Dit zal in de LHS worden verwerkt. Hierbij is afstemming met ISZW en Openbaar Ministerie van belang. De actualisatie beperkt zich tot de Omgevingswet en is reeds gestart in 2021. Begin 2022 is de actualisatie afgerond. In 2023 is een uitgebreidere actualisatie voorzien.
Aanpak zorgbedrijven	Het project zorgbedrijven richt zich op de ontwikkeling van een landelijke aanpak voor de groep bedrijven die structureel overtreedt. Het project is in 2021 afgerond met het opleveren van een landelijk eenduidige aanpak van zorgbedrijven met een daarbij horende interventiestrategie. De implementatie wordt uitgevoerd door de BRZO+-regio's, via de Regionale Management Overleggen (RMO's). Voor 2022 worden uren gereserveerd om te kijken hoe de implementatie verloopt en de inzet van nieuwe instrumenten te evalueren.

Concernbenadering	Brzo-bedrijven die in Nederland meerdere vestigingen hebben, één veiligheidsbeheersysteem hebben en in meerdere regio's werkzaam zijn, komen in aanmerking voor een eenduidige en effectieve concernaanpak vanuit de Brzo-toezichtpartners. In 2022 wordt deze aanpak gecontinueerd voor de huidige drie concerns. Een uitbreiding is niet haalbaar i.v.m. de capaciteit die nodig is voor LBR en GIR. Wel kan op deze manier het project in stand blijven.
Verkenning informatiegestuurd toezicht	In het Meerjarenprogramma BRZO+ 2022-2025 zijn vier strategische thema's opgenomen, die elk starten met een verkenning. De eerste die start is informatiegestuurd toezicht. In de verkenning zal met nadruk gekeken worden naar de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer (en die van de Commissie Van Aartsen, waar relevant). Een belangrijk element in deze verkenning is ook de samenwerking met het strafrecht.
Monitoring en communicatie	
Doorontwikkeling Staat van de Veiligheid/BRZO+-monitor	De Staat van de Veiligheid/BRZO+-monitor wordt doorontwikkeld. Hierbij denkt het ministerie aan het ontwikkelen van prestatie-indicatoren en het benoemen van parameters om meer en breder inzicht te geven in de veiligheid bij Brzo-bedrijven. In 2021 is aangesloten bij de doorontwikkeling zoals die door het ministerie van IenW wordt opgepakt. In 2022 wordt de doorontwikkeling uitgebreider opgepakt in de vorm van een project.
Beleid t.a.v. GIR-data	In 2021 is een overeenkomst opgesteld onder welke voorwaarden BRZO+ GIR-data ter beschikking stelt voor wetenschappelijk onderzoek. Daarnaast wordt een bewaarbeleid opgesteld t.a.v. data in GIR en vastgesteld wie de zogeheten "zorgdragers" zijn voor de data in GIR. In 2022 zal dit worden vastgelegd in een addendum bij het convenant BRZO.
Communicatie	Er is een werkgroep bestaande uit communicatieadviseurs van ISZW, VR, Brzo-OD's, waterkwaliteit-beheerders en Bureau BRZO+. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten: <ul style="list-style-type: none"> • Het verbeteren van Brzoweb; • Een campagneplan om het verbeterde Brzoweb onder de aandacht te brengen bij de gebruikers • Het verbeteren van de BRZO+-nieuwsbrief
Monitor Naleving en handhaving Brzo-bedrijven	Jaarlijks wordt door BRZO+ de Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven opgesteld samen met een aanklikbare PDF "Monitor in vogelvlucht". Deze worden als onderdeel van de Staat van de veiligheid door de minister van IenW aangeboden aan de Tweede Kamer. De monitor geeft een beeld hoe bedrijven het Besluit risico's zware ongevallen 2015 naleven.

Kennis en opleidingen	
Opleiding LBR/GIR en actualisatie overige bestaande opleidingen	Met de ontwikkeling van de nieuwe inspectiemethodiek LBR en de nieuwe GIR 2.0 moet het bestaande opleidingspakket geactualiseerd worden. De bijscholingscursus LBRGIR, die in 2021 ontwikkeld is voor onze huidige inspecteurs, zal in 2022 worden uitgebreid naar een opleiding LBRGIR voor nieuwe inspecteurs. Daarnaast worden de overige opleidingen (basis BRZO, auditvaardigheden en inspectieleider) waar nodig geactualiseerd.
BRZO+ academie	Vanuit het BRZO+-samenwerkingsverband wordt een opleidingspakket voor inspecteurs aangeboden. De ambitie is al enkele jaren om dit verder uit te bouwen naar een (vernieuwde) BRZO+ academie, waarbij gezamenlijke scholing op inhoud, uitvoeringskaders, inspectiemethodieken en inspectievaardigheden een belangrijke bijdrage levert aan de eenheid in de uitvoering. In 2021 was er geen ruimte om dit op te pakken. Voor 2022 wil BRZO+ hier prioriteit aan geven. Bij het opzetten van de BRZO+ academie wordt samengewerkt met het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV).
Deelname in Safety Delta Nederland	Het is van belang om de veiligheid te verhogen door het delen van informatie van de overheid met het bedrijfsleven, de wetenschap en andersom. Safety Delta Nederland (SDN, opvolger DV2030) levert daaraan een bijdrage door hoogwaardige kennis te bundelen in SDN zodat door ontwikkelen van nieuwe kennis en het verspreiden en benutten hiervan een veiligere (petro)chemische industrie ontstaat. In 2021 vindt deelname plaats aan overleggen van SDN, waar dat relevant is.
Nieuwe inhoud	
Digitale kwetsbaarheid Brzo-bedrijven	Recent heeft DCMR een onderzoek afgerond naar de digitale weerbaarheid van risicovolle bedrijven. Uit het onderzoek blijkt dat bij een relatief groot deel van de onderzochte bedrijven de aandacht voor cybersecurity verder versterkt moet worden.
Klimaatverandering en Brzo-bedrijven	Dit project is in 2021 als monoproject door de omgevingsdiensten uitgevoerd, wegens gebrek aan middelen bij BRZO+ en prioriteit bij de omgevingsdiensten. Voor 2022 wil BRZO+ dit alsnog als "multi"-project oppakken. Doel is om samen met bedrijven/branches een identificatiemethodiek te ontwikkelen om de gevolgen en maatregelen systematisch te kunnen identificeren als gevolg van klimaatverandering bij Brzo-bedrijven.
Innovatiekansen i.r.t. verouderde ontwerpen	De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) vraagt in haar rapport 'Chemie in samenwerking — Veiligheid op het industriecomplex Chemelot' om meer aandacht voor de risico's van verouderde ontwerpen van

	installaties. Het project heeft tot doel om inzicht te geven in hoeverre innovatie momenteel een aandachtspunt voor de Brzo-bedrijven is voor de beheersing van risico's van verouderde installaties en zo ja, op welke wijze deze wordt toegepast. Daarnaast wil BRZO+ graag inzicht in de mogelijkheden voor sturing op innovatie.
Coördinatie- en beheertaken	
Taken bureau BRZO+	Bureau BRZO+ heeft de opdracht om de samenwerking tussen de partners te ondersteunen en de taakuitvoering helpen verder te professionaliseren. Het bureau voert daarnaast beheertaken uit op het gebied van monitoring, analyse, het huidige GIR, communicatie en opleidingen. Deze taken hebben als doel om op landelijk niveau te opereren als ware het één overheid. Het betreft een gecoördineerde VTH-uitvoering, zodat bedrijven op een uniforme manier en afgestemd met andere ketenpartners worden behandeld.
LBR / GIR	
LBR	De projectgroep gaat met een Redactieraad en ontwikkelgroep de werkwijze verder doorontwikkelen en daarmee de GIR verder uitbreiden met meerdere modules en het systeem vullen met inspectiegidsen. Omdat het programma per 2022 start wordt er ook een helpdesk voor Brzo-inspecteurs opgericht.
GIR	De gemeenschappelijke inspectieruimte wordt in 2022 gestart en verder doorontwikkeld met de overige modules. Tevens zal een beheersorganisatie worden ingericht.

Voor de OMWB ligt de prioriteit in 2022 vooral op een grote bijdrage leveren aan het doorontwikkelen van een nieuwe inspectiemethodiek (LBR) en het doorontwikkelen van de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) als tool voor inspecteurs. Voor diverse projecten levert de OMWB een projectleider en/of medewerkers VTH om een actieve bijdrage te leveren voor het project. Binnen de OMWB houden diverse medewerkers in de gaten welke resultaten geïmplementeerd moeten worden in de interne processen.

3.4 Brzo-convenant

In het convenant, dat 23 november in de Staatscourant verscheen, hebben partijen op rijks- en decentraal niveau afgesproken te werken aan de verdere professionalisering van toezicht en handhaving. Het gaat om de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Justitie en Veiligheid, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Inspectie SZW, het Interprovinciaal Overleg, het Veiligheidsberaad, de Unie van Waterschappen en diverse milieu- en omgevingsdiensten, waaronder de DCMR Milieudienst Rijnmond. Met het convenant wordt tegemoet gekomen aan stevige kritiek die eerder dit jaar is geuit in de rapporten 'Een onzichtbaar probleem' van de Algemene Rekenkamer en 'Om de Leefomgeving' van de Commissie van Aartsen uit maart 2021.

4 VTH-Brzo 2022 Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant verwacht op gebied van samenwerking, verbondenheid en adequate bestuurlijke informatievoorziening:

- vijf à zes keer per jaar een coördinatieoverleg tussen alle BRZO+-partners met het oog op gezamenlijke inspecties en het optreden als zijnde één overheid;
- periodiek een regionaal managementoverleg tussen de BRZO+-partners;
- wekelijks een VTH-overleg tussen OMWB en de gedeputeerde over alle actuele en bestuurlijk gevoelige zaken, zorgdossiers;
- het nauw betrekken van gemeentebesturen bij VTH voor Brzo-inrichtingen, hen op de hoogte houden door periodieke informatie en het aanwijzen van een contactpersoon bij de OMWB voor gemeenten;

Begin 2022 nemen we de nieuwe inspectiemethodiek LBR (Landelijke benadering risicobedrijven) samen met de hierop aangepaste versie van GIR (gemeenschappelijke inspectieruimte, de landelijke database om inspecties in te registreren en te verwerken) in gebruik. Eind 2021 hebben alle Brzo-inspecteurs hiervoor bijscholing gekregen. Inspecties zullen als gevolg hiervan veel meer gericht zijn op de techniek en de uitvoering in de praktijk bij bedrijven dan op de procedures en werkinstructies.

De verwachting is dat het eigen maken van deze methodiek in de eerste helft van het jaar extra tijd gaat kosten. Ook is GIR2.0 nog niet helemaal gereed, waardoor bijvoorbeeld handhavingstrajecten in eerste instantie niet in deze database geregistreerd zullen worden. Vanuit de landelijke Brzo+-organisatie zijn hiervoor oplossingen gevonden in de vorm van tijdelijke workarounds. Uiteindelijk zal door de andere manier van inspecteren en rapporteren minder tijd gaan zitten in voorbereiden en rapporteren, zodat meer tijd aan de inhoudelijke inspectie besteed kan worden.

Eind 2022 vindt mogelijk ook een overgang plaats naar een hernieuwde versie van ons interne ICT-systeem, Squit 20/20, genaamd RX-Mission. Dit heeft ook voor de Brzo-inspecteurs impact.

De provincie heeft eind 2021 een plan van aanpak vastgelegd om een impuls te geven aan de veiligheidscultuur bij risicovolle bedrijven. Een belangrijk thema voor het versterken van toezicht en eigenaarschap van het bedrijfsleven bevorderen. In 2022 zal dit leiden tot een workshop Veiligheidscultuur tijdens de BRZO-inspecteursdag en workshop Veiligheidscultuur tijdens Brabantse studiedag: inzichten Project Veiligheidscultuur delen met andere veiligheidspartners. Bovendien wordt er een training verdiepende cultuurinspectie voor Brzo-inspecteurs OMWB georganiseerd. Het gaat hierom een verdiepende inspectie gericht op de heersende veiligheidscultuur, op basis van wetenschappelijke aanvaarde methodieken, zoals Hearts & Minds.

4.1 Vergunningverlening

De invoering van de Omgevingswet (OW) is opnieuw uitgesteld en de verwachting is dat deze op 1 juli 2022 in werking treedt. Dit betekent concreet dat wij in 2022 vergunningaanvragen en meldingen afhandelen conform de Wabo en de OW. Het instrument revisievergunning komt met de Omgevingswet te vervallen. Daarnaast geeft de wet de mogelijkheid tot het heffen van milieuleges. De verwachting is daarom dat een groot aantal bedrijven een aanvraag om revisievergunning zal indienen vóór de invoering van de Omgevingswet. We zien nu al dat door meer bedrijven een vooroverleg wordt opgestart.

Op basis van historische aantallen verwacht de OMWB in 2022 de volgende aanvragen en meldingen af te handelen:

- Dertig Wabo/OW-vergunningen inclusief BRIKS;
- 108 Wabo/OW-vergunningen regulier;
- 65 meldingen Barim/sloop/asbest/BBK/brandveilig gebruik;
- één maatwerkvoorschrift Barim/Bal;
- vijftien aanmeldingsnotities m.e.r (de vormvrije m.e.r. aanmeldnotities kunnen integraal deel uitmaken van een vergunningprocedure);
- twee MER rapportages;
- 34 PRTR-verslagen.

De provinciale opdracht voor vergunningverlening bij RIE-4- en Brzo-inrichtingen (PNB-2022-101) heeft een waarde van €1.936.000. De aantallen te verwachten vergunningen zijn ingeschat op basis van historische aantallen en ontwikkelingen bij bedrijven en wet- en regelgeving en actualisaties zijn meegenomen. Het bedrag is gebaseerd op kengetallen (SPPS-onderzoek 2015). De provincie Noord-Brabant ondersteunt daarnaast werkzaamheden die gericht zijn op onderwerpen als Beste Beschikbare Technieken (BBT), Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), PGS 15 en PGS 30, Omgevingsloket Online (OLO). Deze ontwikkelingen leiden ook tot meer inzicht in de toekomstige programmering van vergunningverleningstaken. We verwachten mogelijk enkele 'nieuwe' Brzo-bedrijven als gevolg van een wijziging in de hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen bij die bedrijven.

Programmatische aanpak

Vergunningverlening is vraaggestuurd. Wanneer een vergunningplichtig bedrijf een nieuwe of gewijzigde activiteit wil ontplooiën, moet het hier een vergunning voor aanvragen. Hier is dan een uitgebreide (substantiële milieu-impact en/of meervoudig) of reguliere procedure (geen of weinig milieu-impact) voor nodig. Naast het behandelen van aanvragen (nieuwe of wijziging van bestaande vergunningen) worden vergunningen programmatisch geactualiseerd.

Ondanks het feit dat de aard van vergunningverlening reactief is, zijn er belangrijke redenen om vergunningverlening meer programmatisch aan te pakken. Zo zijn bijvoorbeeld economische invloeden, veranderingen bij en in de omgeving van bedrijven en veranderingen in wet- en regelgeving deels vooraf bekend of voorspelbaar. Door hierop in te spelen in de programmering van vergunningverlening, is betere sturing op de uitvoering en beleidsprioriteiten door de OMWB mogelijk. Hierdoor kan het instrument vergunningverlening effectiever en wellicht ook efficiënter ingezet worden. Ook door actief te communiceren (onder andere periodiek overleg) met de relevante bedrijven kan beter inzicht worden verkregen over de ontwikkelingen bij deze bedrijven. Een deel van de uitvoering zal altijd onvoorspelbaar blijven; niet in alle gevallen is bekend wanneer een bedrijf een aanvraag indient. Doel en verwachting is dat in volgende jaren een steeds groter deel van de taken geprogrammeerd kan worden uitgevoerd.

Binnen de OMWB zijn taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving gescheiden. Te sterke binding met bedrijven moet worden voorkomen door periodieke wisseling van vergunningverlener en toezichthouder per bedrijf. Periodiek vindt informatie-uitwisseling tussen toezichthouders, BRZO-inspecteurs en vergunningverleners plaats (Eijlander/Mans). Monitoring is daarnaast een belangrijk onderdeel van betere programmering. Naast de doorlooptijd van vergunningprocedures wordt in 2022 aangevangen met de monitoring van de kengetallen vergunningverlening.

Resultaten 2022

De resultaten zijn vooral meegenomen vanuit voorgaande jaren en er zijn niet veel nieuwe resultaten toegevoegd vanwege capaciteit en de tijd die nodig is om de OMWB voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet in 2022. In 2021 is gestart met trainingen die een vervolg krijgen in 2022.

- Met behulp van het interne OMWB-project Verbetering Vergunningverlening is:
 - programmering en sturing van werkaanbod risicogericht uitgevoerd;
 - het intern trekkerschap voor vijf branches belegd bij vergunningverleners. Hiermee is in 2020 gestart, ervaring opgedaan en dit wordt geëvalueerd. Doel is dat de uitwisseling van relevante technische en juridische informatie efficiënter verloopt, dat knelpunten binnen een branche worden besproken en het level playing field binnen een branche beter wordt gewaarborgd.
- De OMWB streeft naar kengetallen die zijn gebaseerd op ervaringscijfers naast de zogenaamde 500-uurnorm. OMWB en provincie zijn het gesprek aangegaan in de wetenschap dat reële kentallen niet in een deel van een jaar, maar alleen over meerdere jaren kunnen worden opgebouwd.
- Voor de meest complexe Brzo-bedrijven is periodiek (minimaal één keer per jaar) overleg gevoerd over onder andere de relevante bedrijfsontwikkelingen en wet- en regelgeving (programmatische aanpak)
- In een schema is inzichtelijk wanneer actualisatietoetsen voor welke Brzo- en RIE-4-bedrijven worden uitgevoerd. De toetsen die in 2022 zijn gepland, worden uitgevoerd volgens het ontwikkelde landelijke format. Ook is in het schema aangegeven in welk jaar vergunningen ambtshalve aangepast moeten worden.
- De OMWB besteedt in 2022 bij behandeling van vergunningaanvragen en actualisatie (extra) aandacht aan:
 - zeer zorgwekkende stoffen;
 - luchtmissies aanscherping vergunning in relatie tot het Schone Lucht Akkoord.
- Voor het samenstellen van vergunningen wordt gebruik gemaakt van het systeem Landelijke Redactieraad Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO). De standaardteksten worden inhoudelijk actueel gehouden vanuit de LRSO; de OMWB participeert hierin.
- Periodiek vindt een overleg plaats tussen de juristen vergunningverlening van de Brzo-OD's. Onderwerpen die aan bod komen zijn bijvoorbeeld industriële emissies en de Omgevingswet. Doel is dat Brzo-OD's zo veel mogelijk op dezelfde wijze hiermee omgaan.
- In 2022 neemt de OMWB deel aan de pilot Altijd Actuele Digitale Vergunning (initiatief DCMR). Is niet zozeer Brzo-gerelateerd maar wel van invloed op dit werkgebied. Er moet worden gezorgd voor implementatie binnen de dienst en informatieverstrekking naar de andere Brabantse omgevingsdiensten.
- We bekijken wat de gevolgen zijn als gevolg van het inwerking treden van de Ow voor de Brzo-bedrijven (omzetting naar MBA's (milieubelastende activiteiten)).

4.2 Toezicht

4.2.1 Brzo-toezicht

De OMWB voert in 2022 naar verwachting de volgende werkzaamheden uit:

- circa tachtig Brzo-inspecties (aangekondigd);
- circa 120 Wabo-controles;
- circa tien diepgaande PGS 29-inspecties;
- circa 75 onaangekondigde controles;
- afronding van circa acht veiligheidsrapportage-beoordelingen;

- uitvoering circa vier nieuwe VR-beoordelingen.

Brzo-inspecties

Onder LBR zal via het proces Plannen en Programmeren per bedrijf een inspectieplan opgesteld worden. Dit proces zal in 2022 en 2023 verder vorm krijgen in GIR2.0. Voor het toezichtsplan 2022 is nog gebruik gemaakt van de gegevens uit GIR1.0, zijnde:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf:
 - aantal bedrijfsunits van een bepaald type;
 - aantal activiteiten met veiligheidsrisico's;
 - aard van de aanwezige stoffen;
 - omgevingsfactoren;
- beoordeling van de mate van beheersing van de risico's door het bedrijf, op basis van de werking van de elementen van het veiligheidsbeheerssysteem (VBS) tijdens eerdere Brzo-inspecties;
- eventuele specifieke inspectiethema's.

Onder LBR zal geen gebruik meer gemaakt worden van het meerjareninspectieplan zoals we dat onder de oude inspectiemethodiek kenden. Doordat jaarlijks een (deel van een) installatie op stand der techniek en staat van onderhoud en delen van het veiligheidsbeheerssysteem (VBS) worden geïnspecteerd, wordt een beeld gecreëerd van de werking van het VBS. Bij de inspectie wordt dus veel meer een dwarsdoorsnede door de elementen van het VBS gemaakt, waardoor deze sneller allemaal aan bod komen. Ook veiligheidscultuur is een aspect dat nadrukkelijk meegenomen wordt in de LBR-methodiek. De toezichtslast is voor de te inspecteren bedrijven in 2022 nog wel gebaseerd op de ranking van het bedrijf (indicatie van de veiligheidscultuur) en de grootte van het bedrijf, eventueel aangevuld met extra uren in verband met bestuurlijke gevoeligheid, benodigde extra inspecties, beoordeling van veiligheidsrapportages, etc. Voor 2023 zal dit planningsmodel mogelijk veranderen en aangepast worden aan LBR. De gewenste roulatiefrequentie van Brzo-inspecteurs van drie jaar tot vijf jaar voor de minst complexe bedrijven (de zogeheten lagedrempelbedrijven) en vijf tot zeven jaar voor de meest complexe bedrijven (hogedrempelbedrijven) zal naar alle waarschijnlijkheid niet veranderen.

Het VTH-kader van de provincie Noord-Brabant stelt dat elk bedrijf standaard onaangekondigd geïnspecteerd moet worden. Om hier in 2022 wat flexibeler en efficiënter mee om te gaan zullen de Wabo-inspecteurs en Brzo-inspecteurs vaker samen bespreken of de onaangekondigde inspectie in het kader van Brzo of Wabo uitgevoerd moet worden, of dat misschien gezamenlijk opgetrokken moet worden. Om deze flexibiliteit vorm te geven zullen in 2022 ca. 75 van de tachtig Brzo-bedrijven onaangekondigd in het kader van Brzo worden geïnspecteerd. Hercontroles zullen waar mogelijk ook onaangekondigd plaatsvinden. Wel zijn er door de provincie Noord-Brabant onder opdracht PNB-2021-301 extra aandachtspunten meegegeven.

Extra aandachtspunten in 2021 van opdracht PNB-2021-301:

- check vergunningplicht Wet natuurbescherming. Door de drie diensten is een overzicht van de vergunningssituatie Wnb bij provinciale inrichtingen opgebouwd. Dit zal in het reguliere toezicht actueel moeten blijven. Over de uitvoering van deze check vergunningplicht Wnb zal een dialoogsessie met de drie diensten worden belegd;
- ter beperking van de risico's op maatschappelijke opruimkosten: de naleving van de voorschriften die toezien op de inname en opslag van afvalstoffen en de afvoer van bewerkte afvalstoffen;
- meer onaangekondigde Wabo-inspecties.

4.2.2 Wabo-toezicht

Brzo-toezicht is gericht op het beheersen van de (externe) veiligheidsrisico's, het Wabo-toezicht richt zich met name op alle milieucapartimenten, zoals luchtmissies, bodem- en grondwaterbeheer, geluid, energie maar ook veiligheidsaspecten die direct voortvloeien uit onder andere PGS-richtlijnen. Elk milieucapartiment is onder te verdelen in subonderwerpen of thema's. Hiermee wordt bedoeld dat bijvoorbeeld luchtmissies vele verschillende aspecten kennen, zoals: emissies van zeer zorgwekkende stoffen, grote en middelgrote stookinstallaties, diffuse emissies, (grote) fakkels, validatie van het getalsmatig deel in e-MJV's etc.

Binnen de 301 opdracht verwacht de OMWB voor het deel Wabo-toezicht de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- circa 120 Wabo-inspecties bij Brzo- en RIE4-bedrijven (aangekondigd);
- circa vijftien onaangekondigde controles;
- afhandeling van circa 190 ongewone voorvallen (op basis van historische gegevens);
- in samenwerking met vergunningverlening uitvoering geven aan het begrip milieubelastende activiteiten, zoals bedoeld in de Omgevingswet.

Wabo-toezicht

Voor Wabo-toezicht bij Brzo- en RIE4-inrichtingen wordt gewerkt met Meerjaren Milieu-Inspectie Programma's (MMIP's). Het Milieu Meerjaren Inspectie Programma geeft uitvoering aan het Wabo-toezicht over een periode van vijf jaar en gaat in op de verschillende onderwerpen uit de vergunning en het Activiteitenbesluit met de daarbij behorende verdiepingsthema's. De verdiepingsthema's worden bepaald op basis van expert judgement, politieke/maatschappelijke impact, actualiteiten, naleefgedrag en ervaringen van diverse betrokken vakdisciplines bij een specifiek bedrijf of branche. De thema's worden voorafgaand aan het toezichtsjaar ontwikkeld en uitgewerkt. Indien nodig worden aanvullende cursussen of opleidingen gevolgd en worden interne en/of externe specialisten betrokken. De doorloop van de thema's is gemiddeld een jaar maar dat kan ook langer duren als dit nodig is.

Voor 2022 komen de volgende verdiepingsthema's aan bod:

- Scheepsafvalstoffenbesluit;
- fakkelininstallaties (met name de procesindustrie);
- e-MJV, vervolg NO_x validatie en aanvang validatie getalsmatig deel CO₂;
- bodem, riolering en ondergrondse opslag van bodembedreigende stoffen;
- uitvoering reductieprogramma's zeer zorgwekkende stoffen.

Uitvoering

De wijze waarop Wabo-toezicht bij Brzo- en RIE4-inrichtingen plaatsvindt, kent vele vormen en manieren, zoals:

1. Aangekondigd versus onaangekondigd
2. Gericht op regelnaleving versus gericht op borging van regelnaleving
3. Geprogrammeerd versus gestuurd door een aanleiding (bijvoorbeeld ongewoon voorval);
4. Administratie (achter het bureau) versus veldwerk
5. Inzet van metingen (Team Meting en Onderzoek) versus geen inzet van metingen
6. Integraal versus periodiek/themagericht

Voor de urenverdeling Wabo-inspecties bij Brzo- en RIE4-inrichtingen zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- Grootte van de inrichting (complexiteit)
- Naleefgedrag
- Politieke en maatschappelijke impact
- Bijzondere omstandigheden

Een nadere uitwerking van deze Risicogerichte Urenverdeling is opgenomen in bijlage 3.

Afstemming en samenwerking

Bij Wabo-toezicht is afstemming en samenwerking, in tegenstelling tot Brzo-toezicht niet programmatisch gestuurd maar veelal geïnitieerd vanuit de toezichthouder als onderdeel van de reguliere toezichtstaken en vindt plaats op de volgende wijze.

- Intern

Interne afstemming met de Brzo-inspecteur, vergunningverlening, en specialisten vindt periodiek plaats maar in ieder geval voorafgaand aan een controlebezoek. Dit betekent dat bij de complexere bedrijven soms tot wel vijftien personen vanuit verschillende vakdisciplines aansluiten.

- Intern met Brzo-inspecteurs

Aanvullend op bovengenoemde interne afstemming komen Brzo-inspecteurs en Wabo-toezichthouders periodiek bij bedrijven. In de praktijk is gebleken dat gezamenlijke inspecties (met een volledig Brzo-team) niet tot het gewenste resultaat hebben geleid. De rol van de Wabo-toezichthouder is dan te beperkt gebleken. Afstemming met Brzo-inspecteurs is onderdeel van de voorbereiding op een Brzo-inspectie dan wel Wabo-bezoek. Naast elkaar informeren is voor Wabo-toezicht intensiveren van de samenwerking met de Brzo-inspecteurs op een aantal gebieden wenselijk, zoals:

- Onaangekondigde bezoeken, bijvoorbeeld in het geval dat ISZW en/of de Veiligheidsregio niet aansluiten;
- behandelen van ongewone voorvallen, bijvoorbeeld als er sprake is een veiligheids- en milieurisico;
- gevoelige dossiers, voor Brzo de zorgnotitie-bedrijven en voor Wabo de bedrijven die in het zakenoverleg zijn ingebracht.

Het intensiveren en bevorderen van de interne samenwerking is een doelstelling voor 2022.

- Extern

Zowel de waterkwaliteitsbeheerder en/of de brandweer sluiten regelmatig aan bij controlebezoeken. Afstemming met overige partners, zoals IL&T, politie en I-SZW vindt op ad hoc basis plaats. Dit gebeurt voornamelijk naar aanleiding van constatering bij een bedrijf.

Ontwikkeling

In samenspraak met de landelijke programmamanager Brzo-omgevingsdiensten wordt uitvoering gegeven aan de opdracht om een bruikbare landelijke methodiek voor Wabo-toezicht bij Brzo- en RIE4-bedrijven te ontwikkelen, met als doel een level playing field te creëren. De door de OMWB opgestelde Risicogerichte Urenverdeling wordt hierbij betrokken.

Klachten en meldingen

Klachten over en meldingen van Brzo- en RIE4-bedrijven worden beoordeeld door het klachtenteam van de OMWB. Zonodig is hier (directe) inzet op. De afhandeling ervan

geschiedt door Brzo-inspecteurs en Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE4-bedrijven. Vooraf is niet exact aan te geven hoeveel en welke klachten en meldingen er zullen worden ontvangen en wat de verwerking daarvan betekent.

4.3 Handhaving

Handhaving wordt uitgevoerd door de repressieve handhavers van de OMWB en juridische medewerkers van de OMWB, in samenwerking met de Brzo-inspecteurs en met de andere handhavingspartners. Handhavingssaken vloeien voort uit reguliere en thematische inspecties. In dit jaarprogramma kan niet worden aangegeven waar of hoe vaak wordt gehandhaafd in 2022. Handhaving is veelal het gevolg van toezicht en verder uit onvoorzienbare gebeurtenissen. Binnen de OMWB wordt voldoende aandacht besteed aan een goede afstemming tussen handhavers, toezichthouders en vergunningverleners, zonder de functiescheiding te verwaarlozen. De handhavingstrategieën zijn leidraad voor het te gebruiken type interventie: bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.

Het onderdeel bestuurlijke boete voor Brzo-overtredingen is pas aan de orde bij invoering van de Omgevingswet in 2022. Wel zijn in 2021 voorbereidende werkzaamheden (in overleg met de Provincie Noord-Brabant) uitgevoerd, die in 2022 een vervolg krijgen. De uitkomsten van deze overleggen worden in de managementoverleggen en via de IPO-lijn ingebracht.



5 Begrippenlijst Brzo

Activiteitenbesluit
milieubeheer
Barim

Het *Activiteitenbesluit milieubeheer* is sinds 1 januari 2013 de officiële benaming voor het Nederlandse *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer*. De naam van dit besluit werd binnen overheidsorganisaties vaak afgekort tot Barim. Het is een algemene maatregel van bestuur (AMVB) ter ondersteuning van de *Wet milieubeheer* en de *Waterwet*.

Bevi	<p>Sinds 2004 is het <i>Besluit externe veiligheid inrichtingen</i> (Bevi) van kracht. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Ook geldt er sinds 2004 de <i>Regeling externe veiligheid</i> (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.</p> <p>Het Bevi verplicht het bevoegd gezag <i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</i> (Wabo) en <i>Wet ruimtelijke ordening</i> (Wro) – in deze de gemeenten en provincies – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf wordt ook beperkt.</p> <p>Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen</p>
Brzo 2015	<p>Het Brzo 2015 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, omgevingsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo 2015 stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Ook regelt het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien. De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels (zie bijlage I van Seveso III) bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt.</p>
BRZO+	<p>In Nederland werken sinds 2001 verschillende overheidsdiensten samen om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Deze samenwerking is in de loop der jaren steeds verder geprofessionaliseerd. Sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsprogramma de naam BRZO+ verbonden.</p>
Domino-aanwijzing	<p>Alle bedrijven, die Brzo-plichtig zijn, worden beoordeeld of ze in aanmerking komen voor aanwijzing als domino-bedrijf. Daarvan is sprake wanneer twee of meer Brzo-bedrijven minder dan 1600 meter van elkaar af liggen, en binnen het bedrijf ontplofbare, brandbare en/of explosieve stoffen aanwezig zijn. De aanwijzing geldt alleen voor bedrijven met effecten op andere bedrijven die zich op Nederlands grondgebied bevinden. Aangewezen bedrijven moeten op de hoogte worden gesteld van hun verplichtingen. Daarnaast moeten de betrokken bestuursorganen hierover worden geïnformeerd. Iedere vijf jaar en/of bij elke significante wijziging van de vergunning moet worden vastgesteld of zij als veroorzakend domino-bedrijf aangewezen moeten worden.</p>
Digi-V	<p>Digitale applicatie die ontwikkeld wordt binnen het programma AADV (Altijd Actuele Digitale Vergunning) om alle geldende</p>

voorschriften van
bedrijven eenvoudig en altijd up-to-date in te kunnen zien.

- Drempelbedrijven** Hogedrempelbedrijven zijn bedrijven waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen gelijk is aan of groter is dan de hoge drempelwaarde. Lagedrempelbedrijven zijn bedrijven waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen gelijk is aan of groter is dan de lage drempelwaarde, maar kleiner dan de hoge drempelwaarde.
- GIR** De Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR) is een online inspectiedatabase. De GIR stelt inspectieteams in staat om gezamenlijk een inspectie voor te bereiden en af te ronden. Iedere inspectiedelnemer heeft vanaf de eigen werkplek toegang tot het inspectiedossier en kan hier informatie in opslaan. De GIR is bestemd voor toezichthouders, coördinatoren, managers en ondersteuners.
- IOV** Het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is een interbestuurlijk programma op het gebied van externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet. Het programma IOV bestaat uit vijf deelprogramma's die gezamenlijk ondersteuning bieden aan omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en provincies op het gebied van omgevingsveiligheid (externe veiligheid). Het IOV-programma 2019 bestaat uit vijf deelprogramma's, waaronder één voor Brzo en één voor PGS.
- Hogedrempelinrichting** Inrichting die ook de hoge drempelwaarde uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt. Deze inrichting moet, naast de verplichtingen voor de lagedrempelinrichtingen, een veiligheidsrapport indienen, waarmee wordt aangetoond dat de preventie en de beheersing van de gevaren van zware ongevallen in orde zijn.
- Lagedrempelinrichting** Inrichting die alleen de lage drempelwaarde uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt. Deze inrichting moet alle maatregelen treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor mens en milieu te beperken, een Preventiebeleid Zware Ongevallen opstellen en voor de uitvoering en bepaling daarvan een veiligheidsbeheerssysteem implementeren.
- LBR** Landelijke benadering Risico bedrijven is een project dat zorgt voor een nieuwe inspectiemethodiek voor Brzo bedrijven dat gebruikt wordt voor de ontwikkeling van een nieuwe gemeenschappelijke inspectieomgeving (zie GIR).
- Meerjaren inspectieprogramma** Op basis van de wettelijk bepaalde toezichtfrequentie, bestuurlijke keuzes die al dan niet zijn vastgelegd in een bestuurlijk inspectieprogramma, de uitkomst van het

toezichtmodel en de eigen inzichten vanuit de inspecties, bepalen de diverse Brzo-inspectieteams per Brzo-bedrijf een meerjareninspectieprogramma. Dit programma is erop gericht in een periode van vijf jaar systematisch alle VBS-elementen te inspecteren en ook de diverse installaties van het bedrijf aan bod te laten komen. Daarnaast zijn er ook specifieke thema's, zoals bijvoorbeeld *ageing*, die meegenomen worden. De Brzo-inspectieteams hebben de mogelijkheid om op basis van waarnemingen bij het Brzo-bedrijf het meerjareninspectieprogramma aan te passen. Dit kan na elke Brzo-inspectie.

- PGS *Publicatiereeks gevaarlijke stoffen*: een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken, en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven. Een PGS-richtlijn is een document over specifieke activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beschrijft integraal de belangrijkste risico's van die activiteiten voor de omgevings- en brandveiligheid en de veiligheid van werknemers. Daarnaast beschrijft het de mogelijke gevolgen van die activiteit voor de rampenbestrijding. De relatie met de wet- en regelgeving wordt benoemd en doelen worden zo specifiek mogelijk geformuleerd om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken.
- PRTR *Integraal Pollutant Release and Transfer Register*. Het PRTR-verslag is een jaarlijkse milieurapportage door industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevestigingen. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven.
- RIE-4-bedrijf RIE-4 bedrijven zijn complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen. Daarom vallen zij onder categorie 4 van de *Richtlijn Industriële Emissies*. RIE-4-bedrijven kunnen tegelijkertijd vallen onder het Brzo. De Brzo- en RIE-4-bedrijven heten samen ook wel de majeure risicobedrijven. Nederland telt ongeveer 450 majeure risicobedrijven, waarvan ongeveer 75 in Noord-Brabant.
- Seveso III-richtlijn Op 1 juni 2015 is de Seveso III-richtlijn in werking getreden, ter vervanging van de Seveso II-richtlijn. In de Seveso III-richtlijn zijn onder meer de aanpassingen door het van kracht worden van de Europese CLP verordening voor het indelen, etiketteren en verpakken van gevaarlijke stoffen en mengsels verwerkt.
- Veiligheidsrapportage Het veiligheidsrapport (VR) is een uitgebreide beschrijving van alle relevante risico's van bedrijfsactiviteiten in het licht van externe veiligheid. In een veiligheidsrapport staan alle

technische en organisatorische aspecten en de voorzorgsmaatregelen die getroffen zijn ten aanzien van beheersing van de veiligheidsrisico's veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten. De VR-plicht geldt alleen voor Brzo-bedrijven die de hoge drempelwaarden van Bijlage 1 van SEVESO III / BRZO-2015 overschrijden (zogenaamde hogedrempelinrichtingen). Onderdelen van het VR zijn de QRA, milieurisico-analyse, PBZO-document, risicobeoordeling, installatiescenario's, aanwijzing bedrijfsbrandweer en rampscenario's. Onderdelen zijn ook beschrijvingen van de risico's door aardbevingen en overstromingen.

Verdrag van Aarhus Het *Verdrag van Aarhus* is bedoeld om de burger meer vertrouwen te geven in de instellingen en, meer algemeen, in hun democratisch functioneren. Door de burger een stem te verlenen in de milieudebatten (recht op milieu-informatie, recht om betrokken te worden bij de besluitvorming inzake milieu en recht op beroep in milieuaangelegenheden) komt het verdrag tegemoet aan de eisen van transparantie en betrokkenheid, die staan voor een goed overheidsbeleid.



Fotografie: OMWB, Shutterstock/Juriaan Wossink

Postbus 75
5000 AB Tilburg
013 - 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl