

2023

Jaarprogramma Brzo en RIE-4

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



Auteur
Sjoerd Jaspers / Odette Verhappen / Kathleen Klerks
Datum
10-01-2023
Status
definitief

Jaarprogramma Brzo en RIE-4

Het bevoegd gezag voor VTH-werk bij de majeure risicobedrijven (Brzo- en RIE-categorie 4; verder genoemd Brzo-bedrijven) zijn de provincies en de uitvoering ligt in Nederland bij de zes Brzo-OD's. Hiervoor is een intensieve samenwerking tussen provincies en Brzo-OD's en tussen Brzo-OD's onderling noodzakelijk. Ook werken de Brzo-OD's nauw samen met de andere handhavingpartners, zoals de Veiligheidsregio's, ISZW en waterkwaliteitsbeheerders.

De OMWB maakt als Brabantse Brzo-omgevingsdienst jaarlijks een programma om inhoudelijk te duiden welke werkzaamheden op gebied van het Brzo er plaatsvinden: beleid, programma's (MJA-Brzo) en VTH-uitvoering.

De werkzaamheden in het jaarprogramma Brzo vinden plaats in samenhang met en deels additioneel op de gerelateerde werkzaamheden in de deelopdrachten PNB 2023-101 (bijlage 4) en PNB 2023-301 (bijlage 5) inzake Brzo-inrichtingen en inrichtingen in de RIE-categorie 4.

Het jaarprogramma Brzo en RIE-4 kent de volgende bijlagen:

Bijlage 1. Uitwerking artikel 13 Brzo 2015

Bijlage 2. Toezichtmodel

Bijlage 3. Brzo- en RIE-4-inrichtingen

Bijlage 4. Deelopdracht PNB 2023-101 Vergunningverlening Seveso-inrichtingen

Bijlage 5. Deelopdracht PNB 2023-301 Toezicht en Handhaving Seveso-inrichtingen

U kunt deze bijlagen opvragen via info@omwb.nl, onder vermelding van 'Bijlagen Brzo'

Inhoudsopgave

Inhoud

1	Regelgeving en Brzo-stelsel	4	
1.1	Wet- en regelgeving		4
1.2	Het Brzo-stelsel		4
1.3	Overlegstructuren		6
2	Strategie en beleid	7	
2.1	Handhavingsstrategie en Kwaliteitscriteria		7
2.2	VTH-kader Noord-Brabant		7
3	Brzo-samenwerking	8	
3.1	Programmabureaus		8
3.2	Meerjarenagenda Brzo 2021-2024		9
3.3	Programma Brzo+		11
3.4	Brzo-convenant		14
4	VTH-Brzo 2023 Noord-Brabant	15	
4.1	Vergunningverlening		16
4.2	Toezicht		18
4.2.1	Brzo-toezicht		18
4.2.2	Wabo-toezicht		19
4.3	Handhaving		21
5	Begrippenlijst Brzo	22	

1 Regelgeving en Brzo-stelsel

De OMWB voert in opdracht van de provincie de VTH-taken uit voor de om en nabij tachtig bedrijven in Noord-Brabant die vallen onder het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* (Brzo) en acht bedrijven met RIE-categorie 4-installaties. Met deze provinciale opdracht is in 2023 een bedrag gemoeid van € 4.422.000, waarvan €2.464.000 voor de uitvoering van toezicht (Brzo en Wabo) en handhaving en €1.958.000 voor vergunningverlening. Het aantal Brzo- en RIE 4-bedrijven (Richtlijn industriële emissies, categorie 4) kan jaarlijks wisselen.

In dit jaarprogramma is de opdracht van de provincie verder gespecificeerd. Beschreven zijn de verwachte resultaten van VTH en de projecten en activiteiten in het kader van de landelijke ontwikkeling van een uniforme Brzo-taakuitvoering en de samenwerking met inspectiepartners.

1.1 Wet- en regelgeving

Toezicht op het Brzo 2015 is gebaseerd op Europese regelgeving. Het Brzo implementeert de Europese *Seveso III-richtlijn*, die tot doel heeft:

- Preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn;
- bescherming van het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking tegen rampen en zware ongevallen;
- beperking van de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als zich een zwaar ongeval voordoet;
- lering te trekken uit zware ongevallen;
- internationale uitwisseling van informatie over zware ongevallen.

De Brzo-regelgeving wordt zelf niet 'vertaald' in vergunningen, maar integreert wet- en regelgeving over omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader en komt (verplicht) voort uit Europese regelgeving (Seveso III-richtlijn). Voor de niet-Brzo-gebonden activiteiten van deze inrichtingen gelden naast het Brzo onder andere de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) en het Activiteitenbesluit (AB). Het Brzo 2015 komt met de komst van de Omgevingswet te vervallen. Regelgeving met betrekking tot risico's op zware ongevallen komt dan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Omgevingsbesluit (Ob) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Naast bovengenoemde is sinds 1 januari 2013 de *Europese Richtlijn Industriële Emissies* (2010/75/EU) opgenomen in de Wabo, de *Wet milieubeheer* (Wm) en de *Waterwet*. Activiteiten van bedrijven die vallen in categorie vier van deze Europese richtlijn, zijn de zogeheten RIE-4-bedrijven. In 2023 gaan we door met de voorbereidingen om de overgang naar de Omgevingswet en de consequenties voor Brzo, Wabo bij Brzo en de RIE-4-bedrijven in beeld te hebben.

Kennis en informatie over de complexe veiligheidsregelgeving zijn verspreid over verschillende overheidsdiensten. Om de veiligheid bij majeure risicobedrijven te verhogen, werken die diensten samen aan een integrale uitvoering van de regelgeving binnen het Brzo-stelsel.

1.2 Het Brzo-stelsel

In het Brzo-stelsel spelen verschillende overheidsdiensten een rol. De opdracht staat omschreven in artikel 4 van het Brzo 2015, en geeft aan dat:

- het bevoegd gezag zorgdraagt voor coördinatie tussen de overheden in de uitvoering;
- overheden onderling onverwijld gegevens uitwisselen;
- elke uitoefening van bevoegdheden onderling wordt afgestemd.

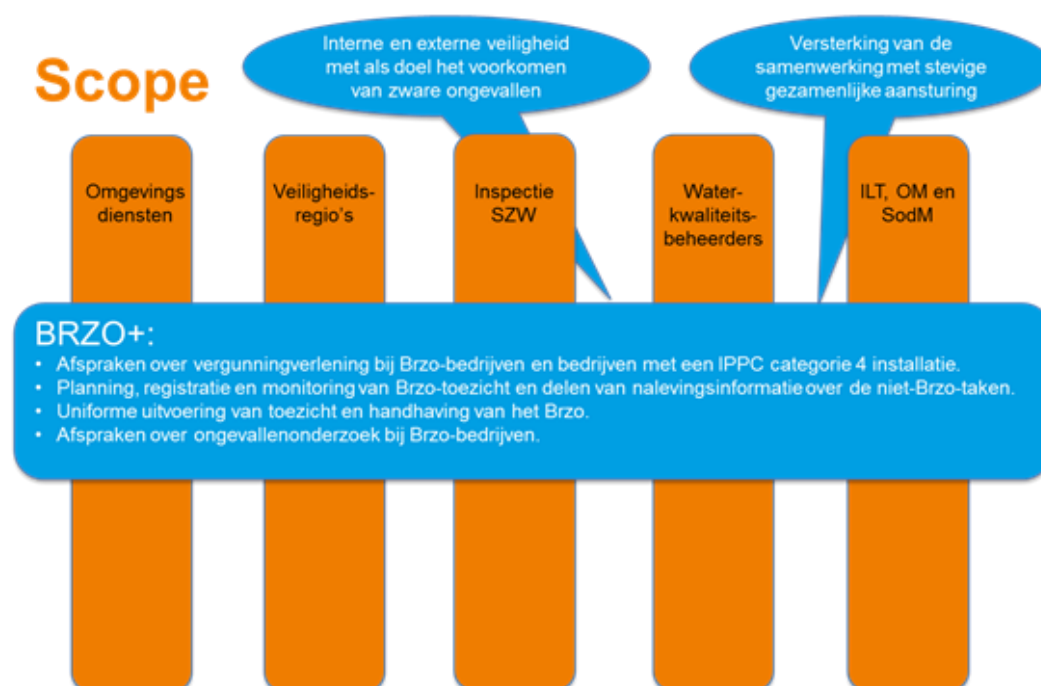
In artikel 13 staat dat:

- de toezichthouders samen inspecteren en zorgen voor een gezamenlijk inspectiesysteem.

De provincies zijn bevoegd gezag voor de Brzo-taken en stemmen daarover ambtelijk en bestuurlijk af in hun koepelorganisatie, het Interprovinciaal Overleg (IPO).

De uitvoerende en beleidsvormende diensten die bij de Brzo-taakuitvoering zijn betrokken, werken samen als één overheid in het landelijke samenwerkingsverband BRZO+, dat de volgende doelstellingen kent:

- de samenwerking bij de uitvoering van de Brzo-taken tussen de Brzo-omgevingsdiensten, de veiligheidsregio's en de Nederlandse Arbeidsinspectie te verbeteren;
- taakuitvoering zodanig verder professionaliseren dat de toezichthouders integraal en gezamenlijk toezicht houden en, waar nodig, handavingsacties uitvoeren die zijn afgestemd tussen de verschillende overheidsinstanties.



Wettelijke basis samenwerkingspartners:

- Provincies en omgevingsdienst (Brzo 2015 en omgevingsvergunning Wabo);
- Veiligheidsregio's (Brzo 2015, Wet veiligheidsregio's);
- Nederlandse Arbeidsinspectie (voorheen Inspectie SZW) (Brzo 2015, Arbeidsomstandighedenwet);
- Waterkwaliteitsbeheerders (Waterwet);

- *Staatstoezicht op de mijnen (Brzo 2015, Mijnbouwwet).*

De samenwerkingspartners delen kennis en kunde met elkaar en geven één boodschap af aan de bedrijven met als doel de veilige bedrijfsvoering van risicovolle bedrijven en installaties op een hoger niveau te brengen vanuit de invalshoeken veiligheid, gezondheid en milieu. De partners verantwoorden zich hierover gezamenlijk.

Er zijn in Nederland zes Brzo-omgevingsdiensten. Deze zijn aangewezen in het *Besluit omgevingsrecht* (Bor, bijlage V behorende bij art. 7.1). De OMWB is de aangewezen uitvoeringsdienst voor heel de provincie Noord-Brabant.

1.3 Overlegstructuren

De landelijke en regionale samenwerking is mede geformaliseerd met de volgende overlegstructuur:

Landelijk BRZO+

- *BRZO+-directeurenoverleg*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op strategisch niveau met landelijke afvaardiging directeuren van de BRZO+-partners. Vergaderfrequentie vier keer per jaar. Daaronder functioneert het managementoverleg BRZO+.
- *Managementoverleg BRZO+*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op tactisch niveau met landelijke afvaardiging managers van de partners. Vergaderfrequentie is zes tot acht keer per jaar.
- *Kernteam BRZO+*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op uitvoerend niveau met landelijke afvaardiging beleidsmedewerkers van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie is zes tot acht keer per jaar. Het kernteam BRZO+ bereidt de managementoverleggen voor.

Zes landelijke Brzo-omgevingsdiensten

- *Directeurenoverleg omgevingsdiensten Brzo*
Overleg op strategisch niveau om de OD's als één BRZO+-partner gezicht te geven en onderling visie, interpretaties en aanpak af te stemmen.
- *Managementoverleg omgevingsdiensten Brzo*
Vorbereiding van directeurenoverleg en uitwerking op tactisch niveau van besluiten.
- *Landelijk coördinatorenoverleg omgevingsdiensten Brzo*
De coördinatoren van de zes Brzo-OD's overleggen op tactisch en uitvoerend niveau vijf tot zes keer per jaar. Eind 2022 heeft een extra overleg plaatsgevonden om de onderlinge samenwerking en communicatie tussen de OD's te verbeteren om zodoende in 2023 te zorgen voor meer eenduidigheid in de uitvoering.

Regionaal

- *Regionaal managementoverleg*
Multidisciplinair BRZO+-overleg op strategisch en tactisch niveau met de regionale managers van de Brzo+-partners. Vergaderfrequentie is vier keer per jaar.
- *Coördinatorenoverleg*

Multidisciplinair overleg op tactisch en uitvoerend niveau met de regionale coördinatoren van de BRZO+-partners. Vergaderfrequentie vijf à zes keer per jaar. De coördinatoren bereiden het managementoverleg voor.

- *Brabants inspecteursoverleg*
Regionaal multidisciplinair overleg op uitvoerend niveau met de inspecteurs van de Brzo+-partners waarbij plannings (planningsdag) worden gemaakt, informatie wordt uitgewisseld en casussen worden besproken (Brabantse Brzo-inspecteursdag). Vergaderfrequentie ten minste twee keer per jaar.
- *VTH-overleg*
Bestuurlijk overleg op tactisch niveau tussen OMWB en PNB. Opschaling van zorgdossiers uit Regionaal managementoverleg naar gedeputeerde. Doel is bestuurlijke afstemming en/of informeren. Overige Brzo-casuïstiek wordt regulier ingebracht in VTH-overleg. Vergaderfrequentie wekelijks. Eén keer per jaar overleg tussen gedeputeerde en directeur OMWB over de stand van zaken van Brzo, bijvoorbeeld naar aanleiding van het jaarverslag.

Intern

- *OMWB Brzo-inspecteursoverleg*
Informatie- en kennisuitwisseling op operationeel niveau. Uitwisseling van ervaringen, vaak ook in aanwezigheid van collega-jurist en collega van repressieve handhaving. Vergaderfrequentie is vijf tot zes keer per jaar.
- *Overleg tussen o.a. Wabo- en Brzo-inspecteur op bedrijfsniveau*
Informatie- en kennisuitwisseling op operationeel niveau. Vanuit Wabo geïnitieerde periodieke interne (multidisciplinaire) afstemming tussen de Wabo- en Brzo-inspecteur, vergunningverlener en specialisten. Vaak voorafgaand aan een (Wabo-)inspectie en gericht op een specifiek Brzo-bedrijf. Vergaderfrequentie is minimaal eens per jaar, afhankelijk van de complexiteit (zowel technisch als bestuurlijk) vindt vaker overleg plaats.

Ook zijn er multidisciplinaire werk- en projectgroepen waar diverse hulpmiddelen en instrumenten voor de Brzo-uitvoeringspraktijk worden ontwikkeld. Het betreft hier de projecten van het programmabureau BRZO+ en die van de Brzo-omgevingsdiensten.

2 Strategie en beleid

2.1 Handhavingsstrategie en Kwaliteitscriteria

Voor handhaving op overtredingen van het Brzo 2015 hebben de BRZO+-partners landelijk een specifieke Brzo-handhavingsstrategie vastgesteld. Bij handhaving op niet-Brzo-overtredingen van Brzo-bedrijven is de *Landelijke Handhavingstrategie* (LHS) van toepassing. Deze is ook van toepassing op het toezicht op RIE-4-bedrijven.

In de landelijke *VTH-Kwaliteitscriteria 2.2* liggen de eisen vast waaraan toezichthouders en vergunningverleners moeten voldoen. Daarnaast zijn aanvullende kwaliteitseisen vastgesteld voor medewerkers die zich bezighouden met Brzo-VTH-taken. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen in de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Noord-Brabant* van de provincie. OMWB-personeel dat Brzo-taken uitvoert, voldoet aan deze eisen. De OMWB houdt lijsten bij van alle betrokken medewerkers en zorgt ervoor dat hierop bijgehouden wordt welke opleidingen en cursussen gevolgd zijn.

2.2 VTH-kader Noord-Brabant

Het beleid van de provincie Noord-Brabant wordt voor omgevingsdiensten sterk bepaald door het eind 2018 vastgestelde VTH-kader, officieel genaamd het

Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht. Een integrale aanpak in de geest van de komende Omgevingswet. Het beschrijft de wijze waarop de provincie met burgers en bedrijven om wil gaan bij vergunningverlening, toezicht en handhaving, en de bijbehorende taken. Het VTH-kader zou in vier jaar tijd fasegewijs ingevoerd worden (2019-2022) met het programma KOMPAS, maar het programma is met een jaar verlengd. Doel van het programma is een uniforme werkwijze bereiken tussen de drie omgevingsdiensten in Brabant bij de uitvoering van provinciale taken. De financiering van deze projectmatige aanpak staat los van de opdracht voor de Brzo-taakuitvoering.

Het volledige *Instrumenteel VTH-kader* vindt u op de website van de provincie Noord-Brabant (<https://www.brabant.nl>).



3 Brzo-samenwerking

Provincies en Rijk willen het Brzo-toezicht versterken, verbeteren en moderniseren; van het bouwen aan een effectief instrumentarium tot het opzetten van eigen opleidingen; van het vormgeven van een strakke coördinatie tot de ontwikkeling van een aanpak voor zorgbedrijven. Het Rijk en de provincies zorgen beide voor de benodigde middelen voor modernisering.

3.1 Programmabureaus

Om vorm te geven aan de samenwerking als zijnde één overheid werken de Brzo-omgevingsdiensten aan onderlinge afstemming op diverse onderdelen van het werk, zowel inhoudelijk als organisatorisch. De projecten en activiteiten die daarvoor worden uitgevoerd, zijn vastgelegd in de *Meerjarenagenda 2021-2024* van de gezamenlijke provincies en worden gecoördineerd door het programmabureau van de zes omgevingsdiensten. Dit zijn de zogeheten MJA-projecten. Deze worden genoemd bij betreffende onderdelen van dit jaarprogramma. De omgevingsdiensten stemmen onderling de werkverdeling af tussen de verschillende projecten. Niet elke dienst neemt dan ook actief deel aan alle projectgroepen, maar zorgt wel zelf voor implementatie van de resultaten in de eigen dienst.

In BRZO+-verband geven de verschillende inspectiediensten – omgevingsdiensten, veiligheidsregio's, Nederlandse Arbeidsinspectie, Rijkswaterstaat, waterschappen, ILT, OM en SodM – eveneens vorm aan de samenwerking als zijnde één overheid. Dit wordt gecoördineerd vanuit het programmabureau BRZO+.

3.2 Meerjarenagenda Brzo 2021-2024

Als opdrachtgever van de zes Brzo-omgevingsdiensten (Brzo-OD's) hebben de Provincies een Meerjaren Agenda Brzo (MJA) afgesproken voor de periode 2021-2024, als onderdeel van de programmalijn Veiligheid. De provincies en OD's hebben daartoe een programma opgesteld. Het doel dat daarbij door de provincies is geformuleerd is: excellente uitvoering van de VTH-taken.

Het budget vanuit de Meerjaren agenda Versterken Omgevingsveiligheid cluster 1 (MVO1) wordt verdeeld over projecten van BRZO+, Veiligheidsregio's en Brzo omgevingsdiensten. Een deel van dit budget wordt aangewend voor projecten die voornamelijk van belang zijn voor de Brzo OD's/provincies. Hierover vindt afstemming plaats met BRZO+ en de Veiligheidsregio's.

Landelijke projecten

De OMWB neemt niet aan alle gedefinieerde projecten actief deel, maar de Brzo-inspecteurs zijn direct of indirect wel bij verschillende projecten betrokken omdat de uitkomst van het project geïmplementeerd wordt in het werk, bijvoorbeeld bij collegiale toetsing.

De MJA-projecten die terugkomen in 2023 zijn (waarbij de projecten waaraan de OMWB als werkgroeplid een actieve bijdrage levert, met een ster zijn gemarkeerd):

Projecten	Beschrijving
MJA Projecten	
Structurele opleiding Brzo*	Voldoen kwaliteitscriteria zittende en nieuwe medewerkers door opleiding.
Permanente educatie*	Dit project is bedoeld om de kennis en kwaliteit van de medewerkers dat gekwalificeerd is om de VTH-taken bij Brzo-bedrijven uit te voeren, op peil te houden door het aanbieden van cursussen of andere leermethoden.
Zeer Zorgwekkende Stoffen*	Afstemming, kennisontwikkeling, uniformering en deelname aan landelijke werkgroepen en projecten.
Collegiale toetsen, audits, intervisie*	Creëren van een gelijk speelveld, uniformering en elkaar leren kennen, op thema's tussen de zes OD's toets/audit/gesprek (uit)voeren.
Altijd actuele digitale vergunning*	In 2021 is een verkenning uitgevoerd waarbij de provincies en de Brzo-OD's kenbaar maakten dat ze de ambities van AADV omarmen onder bepaalde voorwaarden. In 2022 zijn twee projecten opgestart. Dit loopt door in 2023.
Implementatie PGS 15*	Project is in 2021 opgeleverd in de vorm van een app. In het MO is besloten dat de projectgroep als netwerk

	doorgaat om praktijkcasussen met elkaar te bespreken en de database/app te beheren. Dit loopt door in 2023.
Leren van incidenten*	Het doel is om door samenwerking te leren van incidenten.
Omgevingsveiligheid nieuwe energiedragers*	De werkgroep gaat zich als eerste bezighouden met de inventarisatie van de vraagstukken binnen het thema omgevingsveiligheid en de industriële energietransitie. Het uiteindelijke resultaat van het project op de langere termijn is een verbeterde informatie en communicatie binnen de structuur voor VTH.
Verduurzaming industrie*	Binnen de samenwerking van de zes Brzo-OD's is een netwerk opgericht om kennis en informatie te delen over projecten en vraagstukken (o.a. standaarden, afwegingskader en juridische aspecten) op het gebied van industriële energietransitie.
Ageing thema lassen 2023	Volgen voortgang en ondersteuning toezichthouders.
Implementatie PGS 29	Met dit project wordt op gebied van PGS 29 invulling gegeven aan aspecten zoals het functioneren van de zes Brzo-OD's als zijnde één organisatie, de ontwikkeling van een gezamenlijk landelijk speelveld en de samenwerking met partners Veiligheidsregio's en ISZW.
Samenwerken Nederlandse emissieautoriteit	In het kader van de integrale benadering van bedrijven de samenwerking zoeken met andere partners. In 2021 hebben drie OD's (ODNZKG, DCMR en RUDZL) samenwerkingsafspraken gemaakt met de NEa. Per OD zijn concrete onderwerpen benoemd. De drie OD's gaan in 2022 daarmee zelfstandig aan de slag.
Programatisch actualiseren	Het doel van het platform actualiseren vergunningen Brzo-OD's is ervoor zorgdragen dat de actualisering van de vergunningen plaatsvindt conform de vastgestelde systematiek programmatisch actualiseren.
Toezicht vloeibare bulk VOS maatregelen	In 2019 is in het MO afgesproken dat twee keer per jaar een overleg toezicht vloeibare bulk plaatsvindt. Dit in verband met kennisdeling en het bespreken van ontwikkelingen. De uren verbonden aan deze overleggen komen voor rekening van de OD's zelf.
Financiële indicatie risicogericht toezicht	Om onze capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten helpt het wanneer duidelijk is bij welke bedrijven er sprake is van een (ver)groot risico. De vraag is dan welke indicatoren kunnen voorspellen om welke bedrijven het gaat. Als aanvulling op de huidige indicatoren is de wens om een financiële indicator te ontwikkelen voor risicogericht toezicht.

De volgende projecten betreffen monoprojecten (dit zijn projecten vanuit BRZO+ die alleen de OD's betreffen, waarbij de OMWB aan de projecten gemarkeerd met een ster, een actieve bijdrage levert):

Monoprojecten	
----------------------	--

Financiële zekerheidsstelling omgevingswet*	Implementeren van nieuwe regelgeving t.a.v. financiële zekerheidsstelling. De provincies trekken dit project. De Brzo-OD's leveren een bijdrage aan diverse voorbereidende activiteiten van het instrument financiële zekerheidsstelling.
Bestuurlijke boete*	De provincies krijgen als bevoegde gezagen het instrument bestuurlijke boete tot hun beschikking voor de handhaving op Brzo-bedrijven bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. In het kader van een eenduidige uitvoering van dit instrument gaan de Brzo-OD's aan de slag met de voorbereidende werkzaamheden.
Melden ongewone voorvallen*	Het doel is het bevorderen van het melden van de ongewone voorvallen door Brzo-bedrijven en het op uniforme wijze aanleveren van de gegevens aan IL&T. Daarnaast is de informatie over de ongewone voorvallen een belangrijke bron voor het risicogerichte toezicht bij Brzo-bedrijven. De coördinatie, afstemming en het uitvoeren van een analyse van de meldingen vindt ook plaats.
Actieve publicatie handhavingsbesluiten en WABO-inspectieresultaten*	De samenleving vraagt in toenemende mate om openheid en transparantie van overheidshandelen. Transparantie is bij diverse provincies onderdeel van het VTH-beleid. Actieve publicatie van de handhavingsbesluiten draagt in belangrijke mate bij aan transparantie over hoe het bevoegd gezag omgaat met bedrijven die onvoldoende naleefgedrag vertonen.
Klimaatverandering Brzo-bedrijven	In mei 2021 is het rapport "Vorbereiding van Brzo-bedrijven op klimaatverandering" van RIVM/BRZO+ vastgesteld. Samen met diverse Brzo-bedrijven is een inventarisatie uitgevoerd naar de gevolgen en mogelijk te treffen maatregelen tegen overstromingsrisico's, piekbuien, droogte en hittestress. Eén van de aanbevelingen uit het rapport is de ontwikkeling van een identificatiemethodiek om de gevolgen van klimaatverandering bij Brzo-bedrijven systematisch te kunnen identificeren.
Milieu risicoanalyse (MRA) laagdrempel inrichtingen	De waterkwaliteitsbeheerders gaan een project uitvoeren om de relevantie van onvoorziene lozingen bij LD-inrichtingen in kaart te brengen. Daaraan leveren de Brzo-OD's een bijdrage vanuit vergunningverlening en toezicht.

3.3 Programma Brzo+

Om de ambities en het één-overheid-principe te realiseren ontwikkelen alle Brzo-inspectiediensten in BRZO+-verband een eenduidige aanpak. Dat doen ze thematisch aan de hand van de projecten en activiteiten in het *Programma omgevingsveiligheid Brzo 2022*. De komende periode wordt de integrale uitvoering door de BRZO+-partners versterkt en de één-overheid-gedachte verder vormgegeven.

Prioriteit ligt in 2023 bij de doorontwikkeling van de nieuwe landelijke inspectie- en toezichtsmethodiek (LBR - Landelijke benadering risicobedrijven), de ontwikkeling van de opleiding LBR voor nieuwe inspecteurs en de redactieraad.

De projecten en activiteiten van het programma Brzo+ zijn vooral gericht op:

- nieuwe instrumenten;
- monitoring en communicatie;
- kennis en opleidingen;
- Landelijke benadering Risicobedrijven (LBR) en de Gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR);

Projecten	Beschrijving
Brzo+-projecten	
Nieuwe instrumenten	
Actualisatie Landelijke Handhavingstrategie (LHS BRZO)	In verband met de komst van de Omgevingswet dient de Landelijke Handhavingstrategie BRZO geactualiseerd te worden. De BRZO-omgevingsdiensten krijgen er een instrument bij, namelijk de bestuurlijke boete. Dit zal in de LHS worden verwerkt. Hierbij is afstemming met ISZW en Openbaar Ministerie van belang. De actualisatie beperkt zich tot de Omgevingswet en is reeds gestart in 2021. Begin 2022 is de actualisatie afgerond. In 2023 is een uitgebreidere actualisatie voorzien.
Verkenning informatiegestuurd toezicht	In het Meerjarenprogramma BRZO+ 2022-2025 zijn vier strategische thema's opgenomen, die elk starten met een verkenning. De eerste die start is informatiegestuurd toezicht. In de verkenning zal met nadruk gekeken worden naar de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer (en die van de Commissie Van Aartsen, waar relevant). Een belangrijk element in deze verkenning is ook de samenwerking met het strafrecht.
Monitoring en communicatie	
Doorontwikkeling Staat van de Veiligheid/BRZO+-monitor	De Staat van de Veiligheid/BRZO+-monitor wordt doorontwikkeld. Hierbij denkt het ministerie aan het ontwikkelen van prestatie-indicatoren en het benoemen van parameters om meer en breder inzicht te geven in de veiligheid bij Brzo-bedrijven. In 2022 is de doorontwikkeling opgepakt in de vorm van een project dat in 2023 een verder vervolg krijgt.
Communicatie	Er is een werkgroep bestaande uit communicatieadviseurs van ISZW, VR, Brzo-OD's, waterkwaliteit-beheerders en Bureau BRZO+. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten: • Het verbeteren van Brzoweb; • een campagneplan om het verbeterde Brzoweb; onder de aandacht te brengen bij de gebruikers; • het verbeteren van de BRZO+-nieuwsbrief.

Monitor Naleving en handhaving Brzo-bedrijven	Jaarlijks wordt door BRZO+ de Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven opgesteld samen met een aanklikbare PDF "Monitor in vogelvlucht". Deze worden als onderdeel van de Staat van de Veiligheid door de minister van IenW aangeboden aan de Tweede Kamer. De monitor geeft een beeld hoe bedrijven het Besluit risico's zware ongevallen 2015 naleven.
Intervisie tussen de regio's	In 2023 zal vanuit BRZO+ onderzocht worden hoe intervisie tussen de regio's gefaciliteerd kan worden. Doel is om meer eenduidigheid te krijgen tussen de verschillende landsdelen.
Kennis en opleidingen	
Opleiding LBR/GIR en actualisatie overige bestaande opleidingen	Met de ontwikkeling van de nieuwe inspectiemethodiek LBR en de nieuwe GIR 2.0 moet het bestaande opleidingspakket geactualiseerd worden. De bijscholingscursus LBR/GIR, die in 2021 ontwikkeld is voor onze huidige inspecteurs, is in 2022 uitgebouwd naar een opleiding LBR/GIR voor nieuwe inspecteurs. In 2023 volgen de eerste opleidingen. Daarnaast worden de overige opleidingen (basis BRZO, auditvaardigheden en inspectieleider) waar nodig geactualiseerd.
BRZO+ academie	Vanuit het BRZO+-samenwerkingsverband wordt een opleidingspakket voor inspecteurs aangeboden. De ambitie is al enkele jaren om dit verder uit te bouwen naar een (vernieuwde) BRZO+-academie, waarbij gezamenlijke scholing op inhoud, uitvoeringskaders, inspectiemethodieken en inspectievaardigheden een belangrijke bijdrage levert aan de eenheid in de uitvoering. Bij het opzetten van de BRZO+-academie wordt samengewerkt met het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV).
Deelname in Safety Delta Nederland	Het is van belang om de veiligheid te verhogen door het delen van informatie van de overheid met het bedrijfsleven, de wetenschap en andersom. Safety Delta Nederland (SDN, opvolger DV2030) levert daaraan een bijdrage door hoogwaardige kennis te bundelen in SDN zodat door ontwikkelen van nieuwe kennis en het verspreiden en benutten hiervan een veiligere (petro)chemische industrie ontstaat. In 2023 vindt deelname plaats aan overleggen van SDN, waar dat relevant is.
Nieuwe inhoud	
Digitale kwetsbaarheid Brzo-bedrijven - cybersafety	Recent heeft DCMR een onderzoek afgerond naar de digitale weerbaarheid van risicovolle bedrijven. Uit het onderzoek blijkt dat bij een relatief groot deel van de onderzochte bedrijven de aandacht voor cybersecurity verder versterkt moet worden. In 2023 krijgen de Brzo-inspecteurs een training over cybersafety. Hieronder wordt verstaan dat indien een bedrijf een cyberaanval te verduren krijgt, hoe het dan fysiek (dus

	niet digitaal) heeft geregeld dat de fabriek veilig geopereerd kan worden.
Klimaatverandering en Brzo-bedrijven	Aanvullend op het monoproject van de omgevingsdiensten wordt dit project in Brzo+ verband opgepakt. Doel is om samen met bedrijven/branches een identificatiemethodiek te ontwikkelen om de gevolgen en maatregelen systematisch te kunnen identificeren als gevolg van klimaatverandering bij Brzo-bedrijven.
Innovatiekansen i.r.t. verouderde ontwerpen	De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) vraagt in haar rapport 'Chemie in samenwerking — Veiligheid op het industriecomplex Chemelot' om meer aandacht voor de risico's van verouderde ontwerpen van installaties. Het project heeft tot doel om inzicht te geven in hoeverre innovatie momenteel een aandachtspunt voor de Brzo-bedrijven is voor de beheersing van risico's van verouderde installaties en zo ja, op welke wijze deze wordt toegepast. Daarnaast wil BRZO+ graag inzicht in de mogelijkheden voor sturing op innovatie.
Coördinatie- en beheertaken	
Taken bureau BRZO+	Bureau BRZO+ heeft de opdracht om de samenwerking tussen de partners te ondersteunen en de taakuitvoering helpen verder te professionaliseren. Het bureau voert daarnaast beheertaken uit op het gebied van monitoring, analyse, het huidige GIR, communicatie en opleidingen. Deze taken hebben als doel om op landelijk niveau te opereren als ware het één overheid. Het betreft een gecoördineerde VTH-uitvoering, zodat bedrijven op een uniforme manier en afgestemd met andere ketenpartners worden behandeld.
LBR / GIR	
LBR	De projectgroep gaat in 2023 in ieder geval doorontwikkelen op de volgende zaken: - Inspectiegidsen, aandachtlijsten - De Redactieraad voor beheer en onderhoud - LBR-doorontwikkeling communicatie en bijscholing inspecteurs en licentie contentbeheer.
GIR	In 2023 zal het beheer en de doorontwikkeling van GIR door ICTU nog doorlopen. Diverse functionaliteiten zullen nog ingebouwd worden (waaronder de handhavingsmodule). Ook zal de overdracht naar RWS plaats gaan vinden.

3.4 Brzo-convenant

In het convenant, dat 23 november 2021 in de Staatscourant verscheen, hebben partijen op rijks- en decentraal niveau afgesproken te werken aan de verdere professionalisering van toezicht en handhaving. Het gaat om de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Justitie en Veiligheid, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Nederlandse Arbeidsinspectie, het Interprovinciaal Overleg, het Veiligheidsberaad, de Unie van Waterschappen en de Brzo omgevingsdiensten. Met het convenant wordt tegemoetgekomen aan stevige kritiek die is geuit in de rapporten 'Een onzichtbaar probleem' van de Algemene Rekenkamer en 'Om de Leefomgeving' van de Commissie Van Aartsen uit maart 2021. Het nieuw op te zetten overleg beleid, toezicht en uitvoering (BTU) heeft in 2022 tweemaal plaatsgevonden en zal in 2023 voortgezet worden. De aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn in 2022 uitgewerkt in een InterBestuurlijk Programma (IBP) en kennen een looptijd van twee jaar (2022 – 2024). Het IBP kent zes pijlers waarin alle aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen worden opgepakt. Binnen enkele van deze pijlers zullen ook deelprojecten voor Brzo-OD's ondergebracht worden. Hiervoor worden deels ook financiën ter beschikking gesteld (SPUK gelden). Ten tijde van het schrijven van dit jaarplan was nog niet duidelijk welke deelprojecten precies voor Brzo van toepassing zullen zijn, maar wel is duidelijk dat dit om een beperkt aantal uren zal gaan.

4 VTH-Brzo 2023 Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant verwacht op gebied van samenwerking, verbondenheid en adequate bestuurlijke informatievoorziening:

- vijf à zes keer per jaar een coördinatieoverleg tussen alle BRZO+-partners met het oog op gezamenlijke inspecties en het optreden als zijnde één overheid;
- periodiek een regionaal managementoverleg tussen de BRZO+-partners;
- wekelijks een VTH-overleg tussen OMWB en de gedeputeerde over alle actuele en bestuurlijk gevoelige zaken en zorgdossiers;
- het nauw betrekken van gemeentebesturen bij VTH voor Brzo-inrichtingen, hen op de hoogte houden door periodieke informatie en het aanwijzen van een contactpersoon bij de OMWB voor gemeenten;
- zaakgericht overleg tussen IL&T, provincie, OMWB (VV en TZ) tweemaal per jaar.

In paragraaf 1.3 is nader toegelicht hoe invulling is gegeven aan deze overlegstructuur.

Begin 2022 is de nieuwe inspectiemethodiek LBR (Landelijke benadering risicobedrijven) samen met de hierop aangepaste versie van GIR (gemeenschappelijke inspectieruimte, de landelijke database om inspecties in te registreren en te verwerken) in gebruik genomen. De methodiek is in Brabant inmiddels redelijk tot goed geïmplementeerd en de inspecteurs kunnen hun weg in de nieuwe GIR steeds beter vinden. In 2023 zullen de landelijke werkgroepen voor de doorontwikkeling van LBR en de Redactieraad verder zorgen voor meer inspectiegidsen om te gebruiken bij de inspecties, verbetering van de stellingen in GIR, implementeren van de handhavingsmodule in GIR, het proces voor collegiale toetsing in GIR implementeren en de mensen daarvoor opleiden en het verder opzetten van LBR-opleidingen voor nieuwe inspecteurs. Zodra de Omgevingswet in werking treedt zal verwijzing in de GIR naar Brzo en de artikelen van het Brzo2015 omgezet worden naar Seveso en de artikelen uit het BAL en andere bijbehorende stukken van de Omgevingswet. Op de achtergrond staat dit al klaar.

Eind 2023 vindt naar alle waarschijnlijkheid ook een overgang plaats naar een hernieuwde versie van ons interne ICT-systeem Squit 20/20, genaamd RX-Mission. Dit heeft ook voor de Brzo-inspecteurs impact.

4.1 Vergunningverlening

De invoering van de Omgevingswet (OW) is opnieuw uitgesteld en wellicht dat deze op 1 juli 2023 in werking treedt. Dit betekent concreet dat medio 2023 vergunningaanvragen en meldingen afgehandeld worden conform de Wabo en de Ow. Het instrument revisievergunning komt met de Omgevingswet te vervallen (een bedrijf kan zelf geen revisievergunning meer aanvragen, maar in artikel 5.43 Ow staat dat het bevoegd gezag een revisievergunning kan verlenen in het belang van een doelmatige uitvoering en handhaving). Daarnaast geeft de wet de mogelijkheid tot het heffen van milieuleges.

De verwachting is daarom dat een groot aantal bedrijven een aanvraag om revisievergunning zal indienen vóór de invoering van de Omgevingswet. Er is nu al een duidelijke toename merkbaar in het aantal vooroverleggen dat gestart wordt door bedrijven. Een aantal belangrijke veranderingen betreft:

- Omgevingstafel;
- Minder algemene regels en meer in vergunningvoorschriften regelen;
- Gezondheid als toetsingskader;
- Financiële zekerheid;
- Milieubelastende activiteit (Mba)-systematiek.

Op basis van historische aantallen verwacht de OMWB in 2023 de volgende aanvragen en meldingen af te handelen:

- Dertig Wabo/OW-vergunningen inclusief BRIKS;
- 108 Wabo/OW-vergunningen regulier;
- 65 meldingen Barim/sloop/asbest/BBK/brandveilig gebruik;
- één maatwerkvoorschrift Barim/Bal;
- vijftien aanmeldingsnotities m.e.r (de vormvrije m.e.r. aanmeldnotities kunnen integraal deel uitmaken van een vergunningprocedure);
- twee MER rapportages;
- 34 PRTR-verslagen.

De provinciale opdracht voor vergunningverlening bij RIE-4- en Brzo-inrichtingen (PNB-2023-101) heeft een waarde van €1.976.758. De aantallen te verwachten vergunningen zijn ingeschat op basis van historische aantallen en ontwikkelingen bij bedrijven en wet- en regelgeving en actualisaties zijn meegenomen. De provincie Noord-Brabant ondersteunt daarnaast werkzaamheden die gericht zijn op onderwerpen als Beste Beschikbare Technieken (BBT), Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), PGS 15 en PGS 30, Omgevingsloket Online (OLO). Deze ontwikkelingen leiden ook tot meer inzicht in de toekomstige programmering van vergunningverleningstaken. De verwachting is dat er mogelijk enkele 'nieuwe' Brzo-bedrijven bij komen als gevolg van een wijziging in de hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen bij die bedrijven.

Programmatistische aanpak

Vergunningverlening is vraaggestuurd. Wanneer een vergunningplichtig bedrijf een nieuwe of gewijzigde activiteit wil ontplooiën, moet het hier een vergunning voor aanvragen. Hier is dan een uitgebreide (substantiële milieu-impact en/of meervoudig) of reguliere procedure (geen of weinig milieu-impact) voor nodig. Naast het behandelen van aanvragen (nieuwe of wijziging van bestaande vergunningen) worden vergunningen programmatistisch geactualiseerd.

Ondanks het feit dat de aard van vergunningverlening reactief is, zijn er belangrijke redenen om vergunningverlening meer programmatisch aan te pakken. Zo zijn bijvoorbeeld economische invloeden, veranderingen bij en in de omgeving van bedrijven en veranderingen in wet- en regelgeving deels vooraf bekend of voorspelbaar. Door hierop in te spelen in de programmering van vergunningverlening, is betere sturing op de uitvoering en beleidsprioriteiten door de OMWB mogelijk. Hierdoor kan het instrument vergunningverlening effectiever en wellicht ook efficiënter ingezet worden. Ook door actief te communiceren (onder andere periodiek overleg) met de relevante bedrijven kan beter inzicht worden verkregen in de ontwikkelingen bij deze bedrijven. Een deel van de uitvoering zal altijd onvoorspelbaar blijven; niet in alle gevallen is bekend wanneer een bedrijf een aanvraag indient. Doel en verwachting is dat in volgende jaren een steeds groter deel van de taken geprogrammeerd kan worden uitgevoerd.

Binnen de OMWB zijn taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving gescheiden. Te sterke binding met bedrijven moet worden voorkomen door periodieke wisseling van vergunningverlener en toezichthouder per bedrijf. Periodiek vindt informatie-uitwisseling tussen toezichthouders, BRZO-inspecteurs en vergunningverleners plaats (Eijlander/Mans). Monitoring is daarnaast een belangrijk onderdeel van betere programmering. Naast de doorlooptijd van vergunningprocedures is in 2022 de monitoring van de kengetallen vergunningverlening gestart, wat in 2023 wordt voortgezet.

Resultaten 2023

De beoogde resultaten zijn vooral ingegeven door de opbrengsten van voorgaande jaren. We steken niet op een groter aantal in vanwege capaciteit en de tijd die nodig is om de OMWB voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet in 2023. In 2021 is gestart met trainingen die een vervolg krijgen in 2023.

- Met behulp van het interne OMWB-project Verbetering Vergunningverlening is:
 - programmering en sturing van werkaanbod risicogericht uitgevoerd;
 - het intern trekkerschap voor vijf branches belegd bij vergunningverleners. Hiermee is in 2020 gestart, ervaring opgedaan en dit wordt geëvalueerd. Doel is dat de uitwisseling van relevante technische en juridische informatie efficiënter verloopt, dat knelpunten binnen een branche worden besproken en het level playing field binnen een branche beter wordt gewaarborgd.
- De OMWB streeft naar kengetallen die zijn gebaseerd op ervaringscijfers naast de zogenaamde 500-uurnorm. OMWB en provincie zijn het gesprek aangegaan in de wetenschap dat reële kentallen niet in een deel van een jaar, maar alleen over meerdere jaren kunnen worden opgebouwd.
- Voor de meest complexe Brzo-bedrijven is periodiek (minimaal één keer per jaar) overleg gevoerd over onder andere de relevante bedrijfsontwikkelingen en wet- en regelgeving (programmatische aanpak).
- In een schema is inzichtelijk wanneer actualisatietoetsen voor welke Brzo- en RIE-4-bedrijven worden uitgevoerd. De toetsen die in 2023 zijn gepland, worden uitgevoerd volgens het ontwikkelde landelijke format. Ook is in het schema aangegeven in welk jaar vergunningen ambtshalve aangepast moeten worden.
- De OMWB besteedt in 2023 bij behandeling van vergunningaanvragen en actualisatie wederom (extra) aandacht aan:
 - zeer zorgwekkende stoffen;
 - luchtemissies aanscherping vergunning in relatie tot het Schone Lucht Akkoord.

- Voor het samenstellen van vergunningen wordt gebruik gemaakt van het systeem Landelijke Redactieraad Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO). De standaardteksten worden inhoudelijk actueel gehouden vanuit de LRSO; de OMWB participeert hierin. De standaardteksten worden aangepast zodat deze aansluiten bij de Omgevingswet. Hierbij krijgt de LRSO ondersteuning van een extern bureau.
- Tweemaal per jaar vindt een overleg plaats tussen de juristen vergunningverlening/toezicht van de Brzo-OD's. Onderwerpen die aan bod komen zijn bijvoorbeeld industriële emissies en de Omgevingswet. Doel is dat Brzo-OD's zo veel mogelijk op dezelfde wijze hiermee omgaan.
- In 2023 neemt de OMWB deel aan de pilot Altijd Actuele Digitale Vergunning (initiatief DCMR). Dit is niet alleen Brzo-gerelateerd maar is in eerste instantie gericht op complexe bedrijven waarbij veel vergunningprocedures spelen. Op termijn moet dit geïmplementeerd zijn binnen de dienst en moet informatieverstrekking naar de andere Brabantse omgevingsdiensten mogelijk zijn.

4.2 Toezicht

4.2.1 Brzo-toezicht

De OMWB voert in 2023 naar verwachting bij circa tachtig bedrijven het Brzo-toezicht uit. Voor de meeste bedrijven bestaat dit uit een aangekondigd en een onaangekondigde inspectie, in samenwerking met de veiligheidsregio, de Nederlandse Arbeidsinspectie en in sommige gevallen het Waterschap. In 2022 is een nieuwe, meer risicogerichte vorm van indelen van de inspecties ontwikkeld. Hierbij worden negen PGS 15 bedrijven en de zes bedrijven die voornamelijk gasflessen vullen aangekondigd óf onaangekondigd bezocht. Deze nieuwe indeling is afgestemd met de veiligheidsregio, NLA en het Waterschap en wordt in 2023 toegepast. Hierdoor ontstaat ruimte om meer tijd te besteden aan de bedrijven waar zorgen over bestaan of complexer van aard zijn. Met deze aanpak wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen. Verder zal naar verwachting in 2023 ook gekeken worden waar het mogelijk is om wat flexibeler en efficiënter om te gaan met de onaangekondigde inspecties. De Wabo-inspecteurs en Brzo-inspecteurs zullen vaker samen bespreken of de onaangekondigde inspectie in het kader van Brzo of Wabo uitgevoerd moet worden, of dat misschien gezamenlijk opgetrokken moet worden. Uiteraard zullen bij de bedrijven waarvoor de nieuwe aanpak geldt (enkele PGS15 bedrijven en alle gasflesvullers), de afgesproken inspecties (aangekondigd of onaangekondigd) sowieso door Brzo-inspecteurs uitgevoerd worden. Hercontroles vinden dan waar mogelijk onaangekondigd plaats.

Dit resulteert dan in:

- circa 72 aangekondigde Brzo-inspecties;
- circa zeventig onaangekondigde Brzo-inspecties;
- afronding van circa acht veiligheidsrapportage-beoordelingen;
- uitvoering circa vier nieuwe VR-beoordelingen.

In 2023 is in het kader van het landelijke thema "ageing" voor de Brzo omgevingsdiensten het onderwerp "lassen" uitgewerkt. Dit zal dus bij verschillende bedrijven een inspectieonderwerp zijn. Daarnaast zullen de aparte PGS29 in 2023 opgenomen worden in het reguliere inspectieprogramma conform de opdracht van de Provincie.

Brzo-inspecties

Het proces Plannen en Programmeren in GIR2.0 dat als doel heeft een inspectieplan per bedrijf op te stellen, krijgt in 2023 verder vorm. Voor het toezichtsplan 2023 is nog gebruik gemaakt van de gegevens uit GIR1.0, zijnde:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf:
 - aantal bedrijfsunits van een bepaald type;
 - aantal activiteiten met veiligheidsrisico's;
 - aard van de aanwezige stoffen;
 - omgevingsfactoren;
- beoordeling van de mate van beheersing van de risico's door het bedrijf, op basis van de werking van de elementen van het veiligheidsbeheerssysteem (VBS) tijdens eerdere Brzo-inspecties (ranking);
- eventuele specifieke inspectiethema's.

Onder LBR maken we geen gebruik meer van het meerjareninspectieplan zoals we dat onder de oude inspectiemethodiek kenden. Doordat jaarlijks een (deel van een) installatie op stand der techniek, staat van onderhoud en delen van het veiligheidsbeheerssysteem (VBS) wordt geïnspecteerd, wordt een beeld gecreëerd van de werking van het VBS. Bij de inspectie wordt dus veel meer een dwarsdoorsnede door de elementen van het VBS gemaakt, waardoor deze sneller allemaal aan bod komen. Ook veiligheidscultuur is een aspect dat nadrukkelijk meegenomen wordt in de LBR-methodiek. De toezichtslast is voor de te inspecteren bedrijven in 2023 nog wel gebaseerd op de ranking van het bedrijf (indicatie van de veiligheidscultuur) en de grootte van het bedrijf, eventueel aangevuld met extra uren in verband met bestuurlijke gevoeligheid, benodigde extra inspecties, beoordeling van veiligheidsrapportages, etc. Een nieuw Toezichtsmodel dat onder LBR toegepast kan worden is momenteel in ontwikkeling. De gewenste roulatiefrequentie van Brzo-inspecteurs van drie jaar tot vijf jaar voor de minst complexe bedrijven (de zogeheten lagedrempelbedrijven) en vijf tot zeven jaar voor de meest complexe bedrijven (hogedrempelbedrijven) verandert niet.

4.2.2 Wabo-toezicht

Naast de werkzaamheden vanuit het Brzo-toezicht, voert de OMWB in 2023 voor het deel Wabo-toezicht de volgende werkzaamheden uit:

- circa 120 aangekondigde Wabo-inspecties bij Brzo-bedrijven;
- circa tien aangekondigde Wabo-inspecties bij RIE4-bedrijven
- circa veertig onaangekondigde controles;
- afhandeling van circa 190 ongewone voorvallen (op basis van historische gegevens).

Daar waar het Brzo-toezicht is gericht op het beheersen van de (externe) veiligheidsrisico's is het Wabo-toezicht gericht op de overige milieucompartimenten zoals: lucht, bodem- en grondwaterbeheer, geluid, energie maar ook veiligheidsaspecten die direct voortvloeien uit onder andere PGS-richtlijnen.

Voor Wabo-toezicht bij Brzo- en RIE4-inrichtingen wordt gewerkt met Meerjaren Milieu-Inspectie Programma's (MMIP's). De MMIP's zijn bedrijfsspecifiek, kennen een cyclus van meerdere jaren en gaan in op de verschillende onderwerpen uit de Omgevingsvergunning en het Activiteitenbesluit.

Aanvullend op het MMIP wordt er jaarlijks een selectie gemaakt van onderwerpen die vanuit maatschappelijk en politiek oogpunt aandacht behoeven. Deze thema's worden bepaald op basis van expert judgement, politieke/maatschappelijke impact, actualiteiten, naleefgedrag en ervaringen van diverse betrokken vakdisciplines bij een specifiek bedrijf of branche. De thema's worden voorafgaand aan het toezichtsjaar ontwikkeld en uitgewerkt. Indien nodig worden aanvullende cursussen of opleidingen

gevolgd en worden interne en/of externe specialisten betrokken. De doorloop van de thema's is gemiddeld een jaar maar dat kan ook langer duren als dit nodig is.

Voor 2023 komen de volgende onderwerpen en thema's aan bod:

Thema Lucht:

- Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)
- Fakkelinstallaties
- Diffuse emissies

Overige

- Inventarisatie PGS 31 (bepalen omvang)
- Invulling geven aan de verdere ontwikkeling van de toezichtinzet op basis van de projectbrief MMIP en naleefanalyse PNB-301.
- De naleving van de regels van het Scheepsafvalstoffenbesluit
- De naleving van de regels voor de emissies van ammoniak en stikstofoxiden

Voor 2023 vindt het programmatisch toezicht plaats op basis van een risico-inschatting en is daarmee de onderbouwing voor de verdeling van het aantal te besteden uren in het werkprogramma 2023. De huidige systematiek is eenduidig en eenvoudig van opzet, sluit aan bij de praktijk en is daarmee goed te beheersen en te onderhouden.

De factoren die van invloed zijn op de uurinzet per bedrijf zijn:

- Grootte van de inrichting (de A-score uit het toezichtmodel BRZO)
- Naleefgedrag
- Politieke en maatschappelijke impact
- Ongewone voorvallen /klachten
- *Expert judgement*
- Onaangekondigd
- Afstemming en samenwerking
- Bijzondere omstandigheden

In 2022 is in het directeurenoverleg van de zes Brzo-OD's besloten om, ter verbetering van het level playing field voor bedrijven de mogelijkheden te onderzoeken om te komen tot een meer eenduidige landelijke risicomethodiek bij Wabo-inspecties bij Brzo- en RIE4-bedrijven. Hiervoor zal in 2023 een project worden opgestart om de overeenkomsten en de verschillen per omgevingsdienst in beeld te brengen en hieruit een systematiek te destilleren die voor alle diensten werkbaar is.

Afhankelijk van de resultaten van het project zal de risicomethodiek van de OMWB worden aangepast.

Interventietoezicht

Momenteel wordt als pilot ook bij enkele Brzo-bedrijven Interventietoezicht toegepast. Daarbij staat het milieubeleid en het in beeld brengen van de milieurisico's centraal. Een onderdeel is bijvoorbeeld de Management of Change-procedure (MOC), een wettelijk verplicht item op grond van het Brzo. In deze MOC moeten naast de veiligheidsaspecten tevens de milieurisico's worden beoordeeld. Evaluatie van deze pilot is in 2023 voorzien. In de T-rapportages vindt hierover terugkoppeling plaats.

Themagericht toezicht

De aandachtspunten en toezichtsthema's worden jaarlijks vastgesteld. Jaarlijks komen er nieuwe onderwerpen bij zoals ZZS en de verplichtingen om een vermijdings- en reductieplan op te stellen. In 2022 is aanvang gemaakt om deze V&R in de uitvoering op de agenda te zetten. Daarbij is de eerste ervaring dat de vergunning(aanvraag) en

het V&R niet met elkaar overeenkomen. Uit een ZZS-beleidsverklaring van bedrijf X blijkt onder meer dat bedrijven met name bezig zijn om de randen van de wetgeving op te zoeken en niet deze persistente stoffen te willen uitbannen. De Mba's uit de Omgevingswet kunnen mogelijk themagericht worden opgepakt.

Provinciaal Milieubeleid

De specifieke punten uit het provinciale beleidskader milieu, worden doorvertaald in het herziene MMIP.

Inzet en samenwerking met team Metingen en Onderzoek (TMO)

Sinds 2019 staat het thema lucht met de verschillende subonderwerpen structureel op de agenda. Samenwerking met TMO levert de nodige resultaten op. Belangrijke ontwikkelingen zijn dat op bedrijfsniveau sideviews worden uitgevoerd en dat met metingen breder in het spectrum wordt gekeken waardoor niet alleen de verplichte parameters worden gemeten maar ook andere componenten (indicatief). Hiermee wordt bewustwording gecreëerd en worden bedrijven gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast zijn ZZS in water, bodem en rookgassen een steeds belangrijker onderwerp, deze worden daar waar relevant meegenomen in de metingen.

Met TMO zijn afspraken gemaakt om inkomende afvalstromen te bemonsteren en te analyseren (pilot). De pilot loopt dit jaar vanaf juli tot en met november bij een vijftal bedrijven. Bij ATM worden de substituut brandstoffen (afvalstoffen) naast de verwerkingscriteria (zoals vastgelegd in het AO/IC) tevens PFAS meegenomen. De pilot wordt geëvalueerd en in 2023 voortgezet.

Naleefanalyse

Afgesproken is dat binnen de 301 opdracht enkel nog wordt gesproken over een naleefanalyse. Er is inmiddels ervaring opgedaan met het werken met digitale checklisten en het maken van analyses. Deze ervaringen worden meegenomen om in gezamenlijkheid met ICT en de data-analisten goede naleefanalyses te kunnen maken bijvoorbeeld op de specifieke thema's. Hierbij ligt in eerste aanleg de focus op welke specifieke data opgebouwd en ontsloten moet worden.

Klachten en meldingen

Klachten over en meldingen van Brzo- en RIE4-bedrijven worden beoordeeld door het klachtenteam van de OMWB. Zonodig is hier (directe) inzet op. De afhandeling ervan verloopt via Brzo-inspecteurs en Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE4-bedrijven. Vooraf is niet exact aan te geven hoeveel en welke klachten en meldingen er zullen worden ontvangen en wat de verwerking daarvan betekent.

4.3 Handhaving

Handhaving wordt uitgevoerd door de repressieve handhavers en juridische medewerkers van de OMWB, in samenwerking met de Brzo-inspecteurs en de andere handhavingspartners. Handhavingszaken vloeien veelal voort uit reguliere en thematische inspecties. In dit jaarprogramma kan daarmee niet op voorhand worden aangegeven waar of hoe vaak wordt gehandhaafd in 2023. Binnen de OMWB wordt voldoende aandacht besteed aan een goede afstemming tussen handhavers, toezichthouders en vergunningverleners, zonder de functiescheiding te verwaarlozen. De handhavingstrategieën vormen een leidraad voor het te gebruiken type interventie: bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.

Het onderdeel bestuurlijke boete voor Brzo-overtredingen is pas aan de orde vanaf de invoering van de Omgevingswet, wellicht in 2023. In 2022 is op landelijk niveau gekomen tot een voorstel voor een werkwijze voor het opleggen en innen van bestuurlijke boetes. Deze werkwijze wordt begin 2023 vervolmaakt en vervolgens in de managementoverleggen en via de IPO-lijn ingebracht.



5 Begrippenlijst Brzo

Activiteitenbesluit
milieubeheer
of Barim

Het *Activiteitenbesluit milieubeheer* is sinds 1 januari 2013 de officiële benaming voor het Nederlandse *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer*. De naam van dit besluit werd binnen overheidsorganisaties vaak afgekort tot Barim. Het is een algemene maatregel van bestuur (AMVB) ter ondersteuning van de *Wet milieubeheer* en de *Waterwet*.

Bevi

Sinds 2004 is het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) van kracht. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Ook geldt er sinds 2004 de *Regeling externe veiligheid* (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi verplicht het bevoegd gezag *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) en *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) – in deze de gemeenten en provincies – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf wordt ook beperkt.

	Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen
Brzo 2015	Het Brzo 2015 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, omgevingsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo 2015 stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Ook regelt het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien. De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels (zie bijlage I van Seveso III) bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt.
BRZO+	In Nederland werken sinds 2001 verschillende overheidsdiensten samen om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Deze samenwerking is in de loop der jaren steeds verder geprofessionaliseerd. Sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsprogramma de naam BRZO+ verbonden.
Domino-aanwijzing	Alle bedrijven, die Brzo-plichtig zijn, worden beoordeeld of ze in aanmerking komen voor aanwijzing als domino-bedrijf. Daarvan is sprake wanneer twee of meer Brzo-bedrijven minder dan 1600 meter van elkaar afliggen, en binnen het bedrijf ontplofbare, brandbare en/of explosieve stoffen aanwezig zijn. De aanwijzing geldt alleen voor bedrijven met effecten op andere bedrijven die zich op Nederlands grondgebied bevinden. Aangewezen bedrijven moeten op de hoogte worden gesteld van hun verplichtingen. Daarnaast moeten de betrokken bestuursorganen hierover worden geïnformeerd. Iedere vijf jaar en/of bij elke significante wijzigingen van de vergunning moet worden vastgesteld of zij als veroorzakend domino-bedrijf aangewezen moeten worden.
Digi-V	Digitale applicatie die ontwikkeld wordt binnen het programma AADV (Altijd Actuele Digitale Vergunning) om alle geldende voorschriften van bedrijven eenvoudig en altijd up-to-date in te kunnen zien.
Drempelbedrijven	Hogedrempelbedrijven zijn bedrijven waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen gelijk is aan of groter is dan de hoge drempelwaarde. Lagedrempelbedrijven zijn bedrijven waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen gelijk is aan of groter is dan de lage drempelwaarde, maar kleiner dan de hoge drempelwaarde.
GIR	De Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR) is een online inspectiedatabase. De GIR stelt inspectieteams in staat om gezamenlijk een inspectie voor te bereiden en af te ronden.

	Iedere inspectiedelnemer heeft vanaf de eigen werkplek toegang tot het inspectiedossier en kan hier informatie in opslaan. De GIR is bestemd voor toezichthouders, coördinatoren, managers en ondersteuners.
IBP	Het Interbestuurlijk Programma vloeit voort uit de rapportage van Van Aartsen over de werking van de Omgevingsdiensten in Nederland en is opgesteld om een sterker en onafhankelijker stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor milieu te creëren. De commissie van Aartsen heeft hiervoor in maart 2021 tien aanbevelingen gedaan die in dit programma verder uitgewerkt worden.
IOV	Het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is een interbestuurlijk programma op het gebied van externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet. Het programma IOV bestaat uit vijf deelprogramma's die gezamenlijk ondersteuning bieden aan omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en provincies op het gebied van omgevingsveiligheid (externe veiligheid). Het IOV-programma 2019 bestaat uit vijf deelprogramma's, waaronder één voor Brzo en één voor PGS.
Hogedrempelinrichting	Inrichting die ook de hoge drempelwaarde uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt. Deze inrichting moet, naast de verplichtingen voor de lagedrempelinrichtingen, een veiligheidsrapport indienen, waarmee wordt aangetoond dat de preventie en de beheersing van de gevaren van zware ongevallen in orde zijn.
Lagedrempelinrichting	Inrichting die alleen de lage drempelwaarde uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt. Deze inrichting moet alle maatregelen treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor mens en milieu te beperken, een Preventiebeleid Zware Ongevallen opstellen en voor de uitvoering en bepaling daarvan een veiligheidsbeheerssysteem implementeren.
LBR	Landelijke benadering Risico bedrijven is een project dat zorgt voor een nieuwe inspectiemethodiek voor Brzo bedrijven dat gebruikt wordt voor de ontwikkeling van een nieuwe gemeenschappelijke inspectieomgeving (zie GIR).
Meerjaren-Inspectieprogramma	Op basis van de wettelijk bepaalde toezichtfrequentie, bestuurlijke keuzes die al dan niet zijn vastgelegd in een bestuurlijk inspectieprogramma, de uitkomst van het toezichtmodel en de eigen inzichten vanuit de inspecties, bepalen de diverse Brzo-inspectieteams per Brzo-bedrijf een meerjareninspectieprogramma. Dit programma is erop gericht in een periode van vijf jaar systematisch alle VBS-elementen te inspecteren en ook de diverse installaties van het bedrijf aan bod te laten komen. Daarnaast zijn er ook specifieke thema's,

zoals bijvoorbeeld *ageing*, die meegenomen worden. De Brzo-inspectieteams hebben de mogelijkheid om op basis van waarnemingen bij het Brzo-bedrijf het meerjareninspectieprogramma aan te passen. Dit kan na elke Brzo-inspectie.

NLA	Nederlandse Arbeidsinspectie
PGS	<i>Publicatiereeks gevaarlijke stoffen</i> : een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken, en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven. Een PGS-richtlijn is een document over specifieke activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beschrijft integraal de belangrijkste risico's van die activiteiten voor de omgevings- en brandveiligheid en de veiligheid van werknemers. Daarnaast beschrijft het de mogelijke gevolgen van die activiteit voor de rampenbestrijding. De relatie met de wet- en regelgeving wordt benoemd en doelen worden zo specifiek mogelijk geformuleerd om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken.
PRTR	<i>Integraal Pollutant Release and Transfer Register</i> . Het PRTR-verslag is een jaarlijkse milieurapportage door industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevestigingen. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven.
RIE-4-bedrijf	RIE-4 bedrijven zijn complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen. Daarom vallen zij onder categorie 4 van de <i>Richtlijn Industriële Emissies</i> . RIE-4-bedrijven kunnen tegelijkertijd vallen onder het Brzo. De Brzo- en RIE-4-bedrijven heten samen ook wel de majeure risicobedrijven. Nederland telt ongeveer 450 majeure risicobedrijven, waarvan ongeveer 75 in Noord-Brabant.
Seveso III-richtlijn	Op 1 juni 2015 is de Seveso III-richtlijn in werking getreden, ter vervanging van de Seveso II-richtlijn. In de Seveso III-richtlijn zijn onder meer de aanpassingen door het van kracht worden van de Europese CLP verordening voor het indelen, etiketteren en verpakken van gevaarlijke stoffen en mengsels verwerkt.
Veiligheidsrapportage	Het veiligheidsrapport (VR) is een uitgebreide beschrijving van alle relevante risico's van bedrijfsactiviteiten in het licht van externe veiligheid. In een veiligheidsrapport staan alle technische en organisatorische aspecten en de voorzorgsmaatregelen die getroffen zijn ten aanzien van beheersing van de veiligheidsrisico's veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten. De VR-plicht geldt alleen voor Brzo-bedrijven die de hoge drempelwaarden van Bijlage 1 van

SEVESO III / BRZO-2015

overschrijden (zogenaamde hogedrempelinrichtingen). Onderdelen van het VR zijn de QRA, milieurisico-analyse, PBZO-document, risicobeoordeling, installatiescenario's, aanwijzing bedrijfsbrandweer en rampscenario's. Onderdelen zijn ook beschrijvingen van de risico's door aardbevingen en overstromingen.

Verdrag van Aarhus Het *Verdrag van Aarhus* is bedoeld om de burger meer vertrouwen te geven in de instellingen en, meer algemeen, in hun democratisch functioneren. Door de burger een stem te verlenen in de milieudebatten (recht op milieu-informatie, recht om betrokken te worden bij de besluitvorming inzake milieu en recht op beroep in milieuaangelegenheden) komt het verdrag tegemoet aan de eisen van transparantie en betrokkenheid, die staan voor een goed overheidsbeleid.



Fotografie: OMWB, Shutterstock/Juriaan Wossink

Postbus 75
5000 AB Tilburg
013 – 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl