

Jaarprogramma Seveso en RIE-4 2026

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



Jaarprogramma Seveso en RIE-4 2026

Voor u ligt het jaarprogramma Seveso en RIE-4 2026 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). In dit programma geeft de OMWB inzicht in de wijze waarop zij uitvoering geeft aan de provinciale deelopdrachten voor de vergunningverlenende en toezichthoudende taken en de handhaving bij Seveso-inrichtingen en RIE-categorie-4-bedrijven (deelopdrachten PNB 2026-101 en PNB 2026-301).

Het bevoegd gezag voor Seveso-inrichtingen en de zogenaamde RIE-4-bedrijven zijn de provincies en de uitvoering van de bijbehorende VTH-taken (taken in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving) is belegd bij zes Seveso-omgevingsdiensten (Seveso-OD's). Deze omgevingsdiensten zijn gespecialiseerd in de vergunningverlening en het toezicht op risicovolle bedrijven. De OMWB is één van deze zes Seveso-OD's. Hiervoor is een intensieve samenwerking tussen provincies en Seveso-OD's en tussen de Seveso-OD's onderling noodzakelijk. Daarnaast werken de Seveso-OD's nauw samen met de andere inspectiepartners: veiligheidsregio's, Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en waterkwaliteitsbeheerders.

In Noord-Brabant bevinden zich ruim tachtig Seveso-inrichtingen waarvoor de OMWB namens de provincie Noord-Brabant de VTH-taken uitvoert. Daarnaast voert de OMWB de VTH-taken uit voor circa tien RIE-4 bedrijven (complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen en vallen onder de Richtlijn industriële emissies en veehouderijen).

Deze werkzaamheden vinden plaats in samenhang met en deels aanvullend op de gerelateerde werkzaamheden in de deelopdrachten PNB 2026-101 en PNB 2026-301 inzake Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven.

Dit jaarprogramma Seveso en RIE-4 2026 kent de volgende bijlagen, die u kunt opvragen via info@omwb.nl, onder vermelding van 'Bijlagen Seveso':

- Bijlage 1. Deelopdrachten PNB 2026-101 en PNB 20256-301
- Bijlage 2. Overzicht Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven

Inhoudsopgave

1 Wet- en regelgeving Seveso en RIE-4	4
1.1 Wet- en regelgeving	4
1.2 Taken en bevoegdheden overheden	4
2 Strategie en beleid	6
2.1 Milieubeleidskader en Strategische agenda	6
2.2 Handhavingsstrategie	6
2.3 Personeel en opleiding	7
3 Organisatie van de samenwerking	8
3.1 Bestuurlijk covenant Seveso	8
3.2 SEVESO+	8
3.3 Programmabureau Seveso-6	9
3.4 Kennisinstructuur (KIS-VTH)	9
3.5 Omgevingsdienst Nederland	10
3.6 Overlegstructuren	10
4 Landelijke werkzaamheden en projecten	13
4.1 SEVESO+-verband	13
4.2 Meerjarenagenda en mono-projecten Seveso 2024-2027	16
5 VTH-Seveso Noord-Brabant	21
5.1 Vergunningverlening	21
5.2 Toezicht	24
5.2.1 Toezicht Seveso veiligheid	24
5.2.2 Toezicht Seveso milieu en RIE-4	26
5.3 Klachten en meldingen	29
5.4 Handhaving	30
Afkortingen- en begrippenlijst Seveso	31

1 Wet- en regelgeving Seveso en RIE-4

Sinds 2024 is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de wet- en regelgeving voor Seveso-inrichtingen en RIE-4 bedrijven opgenomen in met name het Omgevingsbesluit (Ob) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De provincies zijn bevoegd gezag voor de Seveso-inrichtingen en hebben de uitvoering belegd bij zes in bijlage VII van het Omgevingsbesluit genoemde Seveso-omgevingsdiensten (Seveso-OD's). De OMWB is de aangewezen uitvoeringsdienst voor de inrichtingen in de provincie Noord-Brabant.

De OMWB voert dus in opdracht van de provincie Noord-Brabant de VTH-taken uit voor ruim tachtig bedrijven die vallen onder de definitie van een Seveso-inrichting. Daarnaast voert zij deze taak uit voor circa tien bedrijven die onder de definitie van RIE-4 (Richtlijn industriële emissies, categorie 4) vallen. Het aantal Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven is ongeveer gelijk aan het aantal in 2024 en 2025, maar dit kan jaarlijks verschillen.

In dit jaarprogramma specificeren wij de opdracht van de provincie voor de Seveso-inrichtingen en de RIE-4-bedrijven aan de OMWB. Beschreven zijn de verwachte resultaten van de VTH-taken, de landelijke projecten en activiteiten in het kader van de uniforme taakuitvoering en de samenwerking met de Seveso-omgevingsdiensten en inspectiepartners op het gebied van de Seveso-wetgeving.

1.1 Wet- en regelgeving

De op Seveso-inrichtingen van toepassing zijnde regels zijn gebaseerd op de Europese Seveso III-richtlijn (2012/18/EU), die tot doel heeft:

- Preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn;
- Bescherming van het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking tegen rampen en zware ongevallen;
- Beperking van de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als zich een zwaar ongeval voordoet;
- Lering trekken uit zware ongevallen;
- Internationale uitwisseling van informatie over zware ongevallen.

De Seveso III richtlijn is hoofdzakelijk geïmplementeerd in afdeling 13.3 van het Ob en paragraaf 4.2 van het Bal. De regels die rechtstreeks van toepassing zijn, zien integraal toe op omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en rampenbestrijding. De regels worden niet 'vertaald' in vergunningen.

Daarnaast is de Europese Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) opgenomen in de Omgevingswet. Activiteiten van bedrijven die vallen in categorie vier van deze Europese richtlijn zijn de zogenaamde RIE-4-bedrijven. Voor deze bedrijven voert de OMWB de vergunningverlenende en toezichthoudende taken uit.

1.2 Taken en bevoegdheden overheden

Kennis, expertise en informatie over de complexe veiligheidsregelgeving zijn verspreid over verschillende overheidsdiensten. Om de veiligheid bij Seveso-inrichtingen te verhogen, werken deze diensten samen aan een integrale uitvoering van de regelgeving. Deze samenwerking en afstemming van de uitvoering en handhaving is vastgelegd in afdeling 13.3 van het Ob. Dit betekent dat:

- Het bevoegd gezag zorgt voor coördinatie tussen de overheden in de uitvoering;
- Overheden onderling onverwijld gegevens uitwisselen;
- Elke uitoefening van bevoegdheden onderling wordt afgestemd.

In artikel 13.20 van het Ob staat dat de toezichthouders samen inspecteren en zorgen voor een gezamenlijk toezichtstelsel. In artikel 13.22 staat dat het houden van toezicht wordt afgestemd op het type Seveso-inrichting. In Brabant geeft de OMWB invulling aan deze taken.

De toezichthouder die zich bij de OMWB uitsluitend bezighoudt met het toezicht op paragraaf 4.2 van het Bal noemen we bij de OMWB en in dit jaarprogramma 'toezichthouder Seveso veiligheid'. De toezichthouder die binnen een Seveso-inrichting toeziet op de overige regels die van toepassing zijn (vergunning, artikelen uit het Bal etc.), noemen we 'toezichthouder Seveso milieu'.

De uitvoerende en beleidsvormende diensten die bij de Seveso-taken betrokken zijn, werken samen als één overheid in het landelijke samenwerkingsverband SEVESO+. Dit zijn:

- Provincies en Seveso-omgevingsdiensten;
 - Veiligheidsregio's;
 - Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA);
 - Waterkwaliteitsbeheerders;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
 - Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) op basis van de Mijnbouwwet.
- In Noord-Brabant zijn op dit moment geen inrichtingen die onder de Mijnbouwwet vallen, waardoor de SodM in de provincie Noord-Brabant geen partner is.

De samenwerkingspartners delen kennis en kunde met elkaar en geven één boodschap af aan de bedrijven met als doel de veilige bedrijfsvoering van risicovolle bedrijven en installaties op een hoger niveau te brengen vanuit de invalshoeken veiligheid, gezondheid en milieu. De partners verantwoorden zich hierover gezamenlijk.

2 Strategie en beleid

2.1 Milieubeleidskader en Strategische agenda

Milieubeleidskader

De provincie heeft een Milieubeleidskader opgesteld. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vormen een belangrijk instrument om de milieudoelen op het gebied van veiligheid en leefomgeving te verwezenlijken. Daarom is het leggen van een goede verbinding tussen milieudoelstellingen en VTH belangrijk. De provincie nam een aanbeveling over van de Zuidelijke Rekenkamer over het zichtbaar maken van de bijdrage van VTH aan een gezonde fysieke leefomgeving. De provincie is bezig met het plegen van inzet op het sluiten van de beleidscyclus Big8 om daarmee een volledig en sluitend beeld te krijgen van de externe veiligheidsrisico's bij de Seveso-inrichtingen. Het delen van kennis en ervaring van de uitvoering kan structureel benut worden bij het opstellen van toekomstig beleid.

Een aantal (maatschappelijke) vraagstukken en ontwikkelingen krijgt ook in 2026 binnen VTH aandacht. Klimaat, gezondheid, energie en ruimtelijke inpassing zijn enkele van deze ontwikkelingen. Een aantal aspecten van klimaatverandering kan leiden tot extra milieurisico's bij milieubelastende activiteiten. Dit vormt daarom de komende jaren een specifiek aandachtspunt.

Ook de advisering over ruimtelijke besluiten rondom Seveso-inrichtingen is van belang. Hiermee wenst men vooraan in het planproces (ruimtelijke) ontwikkelingen te voorkomen die leiden tot te grote risico's in de omgeving van een Seveso-inrichting door een (zwaar) ongeval met brand-, explosie- of toxische effecten. Niet alleen de veiligheid maar ook de gezondheid van de leefomgeving is een thema dat meer aandacht krijgt binnen het VTH-domein. Afstemming over diverse onderwerpen als geur, ZZS (zeer zorgwekkende stoffen, waaronder PFAS) en gezondheid tussen Gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD) en omgevingsdiensten vinden in Brabant regelmatig plaats.

Strategische agenda

Hiernaast stellen we binnen de OMWB een strategische agenda op welke geldt voor een periode van 5 jaar. Bij het opstellen van de strategische agenda wordt afgestemd met de strategisch adviseur van Seveso toezicht en ontstaan er verbindingen tussen een aantal onderwerpen uit de strategische agenda en onderwerpen die ook landelijk in Seveso-verband worden opgepakt. Zo versterken we elkaar. Voorbeelden hiervan zijn: klimaat en weerbare overheid.

Tot slot is het gewenst om zicht te hebben en te houden op de energietransitie, omdat dit gevolgen kan hebben voor externe veiligheidsrisico's.

De OMWB blijft een belangrijke partner van de provincie als het gaat om externe veiligheid.

2.2 Handhavingsstrategie

Bij de handhaving vanwege milieuovertredingen begaan door zowel Seveso-inrichtingen als RIE-4 bedrijven, wordt de landelijk vastgestelde Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) toegepast. Deze LHSO zorgt ervoor dat handhavende instanties in Nederland de handhaving zo uniform mogelijk aanpakken. Voor een uitleg van de werkwijze en de inhoud van de LHSO verwijzen we naar de informatie op de Iplo-site: [Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht \(LHSO\) | Informatiepunt Leefomgeving](#).

Voor handhaving van overtredingen van de Europese Seveso-richtlijn, inmiddels opgenomen in het bij de Omgevingswet behorende Besluit activiteiten leefomgeving, passen we de Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen toe: de LHS.

Deze LHS is gezamenlijk opgesteld door de Seveso-inspectiepartners: de Nederlandse arbeidsinspectie, de Seveso-OD's en de veiligheidsregio's.

De LHS is enkele jaren geleden aangepast aan de artikelen in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving. In 2024 is een landelijke projectgroep gestart om uit te zoeken of het nodig was om de LHS daarnaast ook op inhoud aan te passen. Dit heeft geleid tot een nieuwe aangepaste LHS welke naar verwachting in 2025 wordt opgeleverd en in 2026 wordt geïmplementeerd.

2.3 Personeel en opleiding

Januari 2025 zijn de landelijke Kwaliteitscriteria 3.0 ingegaan. In deze kwaliteitscriteria van het IPO en de VNG liggen de eisen vast waaraan toezichthouders en vergunningverleners moeten voldoen. Een onderdeel hiervan zijn de aanvullende kwaliteitseisen voor medewerkers die zich bezighouden met VTH-taken bij Seveso-inrichtingen. Medewerkers van de OMWB die taken bij Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven uitvoeren worden doorlopend aan deze kwaliteitseisen getoetst en voldoen hieraan. De OMWB registreert alle betrokken medewerkers en de door hen gevolgde opleidingen en cursussen in een actuele lijst.

In het huidige klimaat van krapte op de arbeidsmarkt handelt de OMWB proactief om het aantal medewerkers en hun kennis en kunde op peil te houden. Ook in 2026 organiseren we een zogenaamde in-house-dag waarop geïnteresseerden kennis kunnen maken met (het werken bij) de OMWB.

Er bestaat continu aandacht voor de mogelijkheid voor inspecteurs om intern door te stromen, bijvoorbeeld van toezichthouder Midden- en Kleinbedrijf (MKB) naar toezichthouder Seveso milieu, of van toezichthouder Seveso milieu naar toezichthouder Seveso veiligheid. Indien nodig bieden wij hiervoor de benodigde opleidingen en trainingen aan. Daarnaast is sprake van een inwerkprogramma en begeleiding door ervaren inspecteurs om de nieuwe benodigde kennis en vaardigheden eigen te maken.

De OMWB zal in 2026 over voldoende capaciteit beschikken van zowel Seveso milieu als Seveso veiligheid toezichthouders.



3 Organisatie van de samenwerking

Provincies en Rijk willen het toezicht op Seveso-inrichtingen continu versterken, verbeteren en moderniseren. Van het bouwen aan een effectief instrumentarium tot het opzetten van eigen opleidingen en van het vormgeven van een strakke coördinatie tot de aanpak van zorgbedrijven. De basis voor de samenwerking en de organisatie hiervan op landelijk niveau en binnen de provincie lichten we in dit hoofdstuk toe.

3.1 Bestuurlijk convenant Seveso

In 2021 was een Brzo-convenant opgesteld waarin partijen op rijks- en decentraal niveau afspraken om te werken aan de verdere professionalisering van toezicht en handhaving bij Seveso-inrichtingen (voorheen Brzo-inrichtingen). Dit convenant is in 2025 geëvalueerd en opnieuw vastgesteld en gepubliceerd in de Staatscourant op 12 november 2025. De deelnemende partijen hebben opnieuw uitgesproken dat zij de samenwerking willen voortzetten. Het gaat om de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Justitie en Veiligheid, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Nederlandse Arbeidsinspectie, het Interprovinciaal Overleg, het Veiligheidsberaad, de Unie van Waterschappen en de Seveso-omgevingsdiensten. In het Seveso-convenant staan de taken van de organisatie en het bureau SEVESO+:

- Het beheren, implementeren, (door)ontwikkelen en bewaken van – bindende – landelijk uniforme processen, werkwijzen, instrumenten en opleidingen om professionele, robuuste en toekomstbestendige uitvoering van alle toezicht- en handhavingstaken volgend uit de Nederlandse implementatie van de Seveso-richtlijn te borgen.
- Het delen, ontwikkelen en toepassen van kennis, informatie en kunde met elkaar.
- Het zorgen voor consistentie in de communicatie en het stellen van duidelijke eenduidige eisen aan bedrijven.
- Het gezamenlijk rapporteren en communiceren.
- Het signaleren en aanpakken van knelpunten op uitvoeringsniveau.
- Het opstellen en in stand houden van een samenwerkingsstructuur om bovenstaande taken uit te kunnen voeren.
- Het beheren, implementeren en (door)ontwikkelen van een landelijke werkmethode inclusief een landelijk digitaal zaakstelsel.
- Het opstellen van het meerjarenprogramma, jaarplan, de tijdige realisatie van het jaarplan en verantwoording hierover in een jaarverslag. In afstemming met de financierende partijen stelt SEVESO+ voorts een financiële verantwoording op.

De komende jaren geven de partners samen verder invulling aan de doelstellingen uit dit convenant. Die uitwerking krijgt vorm in het Meerjarenplan 2026-2029 en de onderliggende jaarplannen van SEVESO+.

3.2 SEVESO+

In het landelijk samenwerkingsprogramma SEVESO+ werken overheden samen aan de verdere verbetering van het toezicht op Seveso-inrichtingen. De betrokken overheden zijn Seveso-OD's, veiligheidsregio's, NLA, Rijkswaterstaat, waterschappen, ILT, OM en SodM. SEVESO+ zorgt voor een stevige landelijke aansturing. Het landelijke samenwerkingsverband wordt ondersteund door het Bureau SEVESO+ van Rijkswaterstaat en wordt gecoördineerd door de programmamanager SEVESO+.

De kernboodschap van SEVESO+ is 'Veilige industrie, een zaak van ons allen'.

In onderstaand kader staat in de ondersteunende boodschap van SEVESO+, het doel en de werkwijze van de Seveso inspecties in SEVESO+-verband. De missie van SEVESO+ is in onderstaande kader weergegeven.

SEVESO+ voert gezamenlijke inspecties uit en rapporteert gezamenlijk hierover. Bedrijven krijgen bezoek van één gezamenlijk inspectieteam van gekwalificeerde en kundige toezichthouders, elk vanuit de eigen expertise van specifieke wet- en regelgeving. Deze unieke werkwijze zorgt voor uniforme inspectie en eenduidige eisen en adviezen aan de bedrijven én vergroot de efficiëntie van ons werk. Rapportages worden opgesteld en gedeeld in één gezamenlijk systeem. Wanneer handhaving nodig is, vindt dat altijd in onderlinge afstemming plaats.

De reguliere werkzaamheden in werkgroepen en de projecten in 2026 in SEVESO+-verband staan in het jaarplan 2026 van SEVESO+. In de werkgroepen en projecten zijn de drie inspectiediensten NLA, OD en veiligheidsregio's vertegenwoordigd en de OMWB neemt hier namens de Seveso-OD's actief deel aan. De voor het jaarprogramma van de OMWB relevante onderdelen zijn opgenomen in paragraaf 4.1.

3.3 Programmabureau Seveso-6

De zes Seveso-OD's werken nauw samen en stemmen inhoudelijk en organisatorisch onderling af op diverse onderdelen van het werk. Het programmabureau Seveso ondersteunt de zes Seveso-OD's bij hun gezamenlijke uitvoering van de VTH-taken en het realiseren van hun gezamenlijke ambities. Het bureau functioneert als aanspreekpunt voor SEVESO+, de departementen, het OM en de politie, de landelijk georganiseerde overheden en het bedrijfsleven. Dit zorgt voor een stevige afstemming en coördinatie onderling. Daarnaast coördineert het bureau de uitvoering van gezamenlijke werkzaamheden en projecten binnen de 6 Seveso-OD's. Deze werkzaamheden en projecten zijn vastgelegd in de Meerjarenagenda 2024-2027 (MJA) van de gezamenlijke provincies. In dit MJA zijn de werkzaamheden gebundeld in 5 clusters. Per cluster is een clustermanager aan zet voor de landelijke uitvoering en coördinatie, in afstemming met het Seveso programmabureau.

3.4 Kennisinstructuur (KIS-VTH)

Het Interbestuurlijk Programma VTH (IBP) werd in het leven geroepen ter versterking van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in relatie tot het realiseren van milieudoelen. Het doel van dit programma was het creëren van een goed werkend VTH-stelsel. Een concrete aanbeveling uit het rapport 'Om de leefomgeving' (onderzoekscommissie VTH-stelsel) heeft direct betrekking op het verbeteren van de informatiepositie en het versterken van een functionele kennisinfrastructuur VTH (KIS VTH). Deze infrastructuur moet het mogelijk maken dat uitvoeringskennis in de breedste zin beter gaat stromen en dat aanwezige kennis minder vrijblijvend en minder gefragmenteerd is georganiseerd. Het is een transitie, waarbij hier en daar afscheid zal worden genomen van posities, belangen en vooral vrijblijvendheid. De KIS-VTH wordt dé leidende structuur. De wijze waarop Omgevingsdienst NL (zie paragraaf 3.5) en de Seveso-OD's hierbij aan kunnen en moeten sluiten is gestart in 2025 met onder andere de aanwijzing van kennisregisseurs voor de belangrijke thema's.

De structuur zal in 2026 verder vorm krijgen en worden verankerd. Vaststaat dat elke dienst personen aan zal wijzen die gaan zorgen voor de interne kennisoverdracht (VTH experts). Op regionaal niveau wordt één kennisvertegenwoordiger aangewezen die fungeert als centraal aanspreekpunt voor een bepaald thema in de regio. Hiermee kan de kennis binnen de regio worden gedeeld en kan worden geëscaleerd naar het landelijke platform. Binnen deze structuur zal ook nagedacht worden hoe het onderwerp Seveso wordt ingebed en kennisoverdracht wordt geborgd. Toegang tot kennis is een belangrijke randvoorwaarde voor het goed functioneren van alle omgevingsdiensten, dus ook van de Seveso-OD's.

3.5 Omgevingsdienst Nederland

Niet alleen de zes Seveso-omgevingsdiensten stemmen af en werken samen, dit gebeurt ook voor alle omgevingsdiensten samen binnen Omgevingsdienst NL (ODNL). Dit is een overkoepelende landelijke vereniging van alle omgevingsdiensten. De vereniging zet zich in voor het versterken en verbinden van gezamenlijke kennis en expertise om samen bij te dragen aan het milieu en een schone, veilige, gezonde omgeving voor iedereen.

Om invulling te geven aan de KIS heeft Omgevingsdienst NL een kenniscentrum opgericht en zijn kennisregisseurs aangewezen voor enkele actuele onderwerpen. Deze onderwerpen kunnen ook actueel zijn voor de Seveso-OD's. Een goede samenwerking tussen Seveso-6 en ODNL is daarom belangrijk. De positie van de Seveso-OD's en het programmabureau Seveso-6 binnen ODNL zal in 2026 verder worden ingevuld. In werkzaamheden en projecten in Seveso-6-verband wordt ook in 2026 actief de samenwerking gezocht met KIS en Omgevingsdienst NL.

Projecten, activiteiten en opleidingen die betrekking hebben op de omgevingsdiensten worden vanuit Omgevingsdienst NL gefaciliteerd. Dit geldt ook voor vakken kennis opleidingsdagen voor Seveso-inspecteurs die via de ODNL Academie worden aangeboden. Deze activiteiten worden daarom in dit jaarplan niet verder uitgewerkt.

3.6 Overlegstructuren

De landelijke en regionale samenwerking met de andere overheidspartners is geformaliseerd en verankerd in landelijke en provinciale overlegstructuren. Daarnaast is binnen de OMWB een overlegstructuur aanwezig voor het intern uitwisselen van informatie en ervaringen.

Omdat het goed functioneren van deze overlegstructuren van belang is voor een goede samenwerking en informatie-uitwisseling top-down en bottom-up, lichten we deze hieronder toe van strategisch via tactisch naar operationeel niveau.

Landelijk SEVESO+

SEVESO+-directeurenoverleg (DO+)

Het DO+ is een multidisciplinair overleg op strategisch niveau van SEVESO+ met een landelijke afvaardiging van directeurs van de betrokken inspectiepartners met een vergaderfrequentie van vier keer per jaar. Namens de Seveso-OD's neemt de directeur van de OMWB hieraan deel.

SEVESO+ Managementoverleg (MO+)

Het MO+ is een multidisciplinair overleg op tactisch niveau van SEVESO+ met een landelijke afvaardiging van managers van de betrokken inspectiepartners en een vergaderfrequentie van zes tot acht keer per jaar.

Zes landelijke Seveso-omgevingsdiensten (Seveso-6)

Directeurenoverleg Seveso-omgevingsdiensten (DO6)

Het DO6 is een overleg op strategisch niveau met als doel om de Seveso-OD's als één Seveso-partner gezicht te geven om de onderlinge visie, interpretaties en aanpak af te stemmen. Daarnaast wordt de werkwijze en de koers binnen de zes Seveso-OD's uitgezet en vastgelegd. De vergaderfrequentie ligt op vijf keer per jaar.

Managementoverleg Seveso-omgevingsdiensten (MO6)

Het MO6 is een overleg op tactisch niveau van de managers van de Seveso-OD's met een vergaderfrequentie van vijf tot zes keer per jaar.

Hiernaast wordt twee keer per jaar een heidag of heidagen gehouden met DO6 en MO6.

Landelijk coördinatorenoverleg Seveso-omgevingsdiensten (CO6)

Het CO6 is een overleg tussen de coördinatoren van de zes Seveso-OD's overleggen vijf tot zes keer per jaar op tactisch en uitvoerend niveau. Dit overleg krijgt meer structuur en is de liaison tussen de besluiten op strategisch en tactisch niveau en de inspecteurs.

Clusterleideroverleg Seveso-OD's (CLO)

De clusterleiders van de verschillende clusters (zie verder paragraaf 4.2) zijn werkzaam bij de regionale Seveso-OD's. Enkele malen per jaar vergaderen de clusterleiders met het programmabureau Seveso over de koers, voortgang en actuele zaken. Daarnaast sluiten zij in het najaar aan bij een MO6 overleg om de projecten en de jaarplanning te bespreken. De clusterleider voor het cluster Toezicht en Handhaving is werkzaam bij de OMWB.

Provincie Noord-Brabant

Ambtelijk overleg provincie Noord-Brabant (ter voorbereiding van wekelijks Beleidsoverleg)

Driewekelijks vindt een ambtelijk overleg plaats tussen de provincie en vertegenwoordigers van de drie Brabantse omgevingsdiensten ter evaluatie van voorgaande en ter voorbereiding van komende beleidsoverleggen. Hier worden (potentieel) bestuurlijk gevoelige zaken en onderwerpen besproken ter voorbereiding van de wekelijkse beleidsoverleggen bij de provincie. Dit betreft, indien van toepassing, ook casussen van Seveso-inrichtingen, bijvoorbeeld bij benodigde opschaling van zorgdossiers vanuit het regionaal managementoverleg.

Regionaal managementoverleg (RMO)

Het RMO is een regionaal multidisciplinair overleg op strategisch en tactisch niveau met de regionale managers van de inspectiepartners (OD, NLA, veiligheidsregio's, Waterschap) met een vergaderfrequentie van vijf keer per jaar. Het Openbaar Ministerie en ILT sluiten aan bij dit overleg. In dit overleg worden onder andere de zorgbedrijven Seveso vastgesteld.

Regionaal coördinatorenoverleg (RCO)

Dit is een regionaal multidisciplinair overleg op tactisch en uitvoerend niveau met de regionale coördinatoren van de betrokken inspectiepartners met een vergaderfrequentie is van vijf keer per jaar. Dit overleg is onder andere een voorbereiding van het RMO.

Brabants inspecteursoverleg

Dit is een regionaal multidisciplinair overleg op uitvoerend niveau met de Seveso-inspecteurs van de inspectiepartners in Noord-Brabant. Dit overleg vindt tweemaal per jaar plaats. In januari wordt op de Brabantse inspecteursdag informatie uitgewisseld en worden casussen besproken, in oktober wordt op een planningsdag de inspectieplanning voor het volgende kalenderjaar gemaakt en worden eventuele inspectiethema's en aandachtspunten voor het volgende inspectiejaar toegelicht.

Intern OMWB

OMWB Seveso-inspecteursoverleg

In dit overleg wisselen we met een vergaderfrequentie van vijf keer per jaar informatie en kennis uit op operationeel niveau met de inspecteurs Seveso-veiligheid, vaak met een handhavingsjurist en een collega van repressieve handhaving. Hiernaast bespreken de Seveso veiligheid-inspecteurs tweewekelijks de dagelijkse gang van zaken in het zogenaamde afstemmingoverleg. Een dergelijke tweewekelijkse afstemming vindt ook plaats tussen de Seveso milieu-inspecteurs.

Intervisiebijeenkomsten

Sinds 2024 houden de Seveso-veiligheidsinspecteurs intervisiebijeenkomsten waarin dieper ingaan wordt op een bepaald onderwerp. Dit kan technisch inhoudelijk zijn, of meer liggen op het competentie- en vaardigheden-vlak. Deze intervisie-bijeenkomsten zetten we in 2026 voort met een frequentie van ongeveer vier maal per jaar.

Intern VTH-overleg

Een overleg tussen de vergunningverlener en de Seveso milieu en Seveso veiligheid toezichthouders dat, afhankelijk van de complexiteit van het bedrijf, één tot twee maal per jaar plaatsvindt.

Zorgdossieroverleg (Seveso veiligheid)

In het RMO kunnen conform de *Handleiding uniforme benadering Seveso zorgbedrijven 2024* bedrijven worden aangewezen als zorgbedrijven. Dit zijn bedrijven waarvoor extra aandacht nodig is naast het normale inspectieregime. Zes tot acht keer per jaar worden deze zorgdossiers in een intern overleg besproken met de directeur van de OMWB.

Aandachtbedrijvenoverleg (Seveso milieu)

Aandachtbedrijven zijn door de OMWB aangewezen bedrijven waarbij naast de reguliere controles extra aandacht nodig is vanuit het toezicht op de milieuaspecten. Bijvoorbeeld wanneer deze bedrijven extra inzet/capaciteit behoeven, de omgeving veel zorgen, vragen of klachten heeft, een reactieve houding van het bedrijf en/of onvoldoende naleefgedrag. Deze aandachtbedrijven bespreken we zes tot acht keer per jaar in een intern overleg met de directeur. Dit leidt er in een aantal gevallen toe dat een management-overleg tussen het bedrijf en de OMWB plaatsvindt.

Hierbij wordt opgemerkt dat de aanpak van aandachtbedrijven een dynamischer karakter heeft dan die van zorgbedrijven in het kader van Seveso veiligheid.

Ad hoc overleggen

Naast deze meer structurele en periodieke overlegstructuren vindt ook op ad hoc basis (naar behoefte) overleg plaats tussen de toezichthouders Seveso milieu en Seveso veiligheid, de vergunningverlener, de repressieve handhaver en/of een handhavingsjurist voor het uitwisselen van actuele kennis en informatie op bedrijfsniveau.



4 Landelijke werkzaamheden en projecten

In dit hoofdstuk gaan we verder in op de landelijke werkzaamheden en projecten binnen de organisatie. Deze zijn hieronder beschreven aan de hand van plannen, afspraken en geldstromen.

4.1 SEVESO+-verband

In 2025 heeft SEVESO+ een nieuw meerjarenprogramma 2026- 2029 opgesteld. Het jaarplan 2026 SEVESO+ is op dit meerjarenprogramma gebaseerd. Hierin staat welke integrale landelijke samenwerkingsprojecten en werkgroepen in 2026 worden uitgevoerd. In het meerjarenplan 2026-2029 zijn vier strategische thema's voor de komende jaren benoemd. Dit zijn:

1. Ons fundament is blijvend in orde. De ambities hierbij zijn het bestendigen van een gezamenlijke professionele wijze van toezicht en handhaving en het borgen van de kwaliteit, kennis en vaardigheden van de inspecteurs.
2. Modern toezicht vanuit perspectief publiek belang. De ambities hierbij zijn het uitvoeren van risicogericht toezicht voor een maximale bijdrage aan veilige industrie en het transparant zijn door het uniform en eenduidig optreden.
3. SEVESO+ in verbinding. Hiervoor zijn drie ambities geformuleerd: een landelijk samenwerkingsverband in verbinding met de uitvoeringsdiensten, in contact staan met de Seveso-inrichtingen en samen aan de slag gaan met beleidsdepartementen.
4. SESEVO+ klaar voor toekomstige ontwikkelingen met de ambitie van het inbedden van (beleids)capaciteit voor het aan kunnen sluiten bij maatschappelijk relevante ontwikkelingen in het gezamenlijke toezichtprogramma en hier uitvoering aan te geven.

Voor 2026 en verder heeft SEVESO+ gekozen om het onderwerp Weerbaarheid aan te wijzen als een meerjaren-inspectieonderwerp. Dit betekent dat vanuit SEVESO+ in 2026 binnen dit hoofdthema het onderwerp Stroomuitval bij Seveso-inrichtingen wordt uitgewerkt in een inspectieonderwerp met het opleiden van inspecteurs en het opstellen van een zogenaamde inspectiegids. De uitvoering is gepland in de tweede helft van 2026.

In de jaren hierna zal binnen het hoofdthema Weerbaarheid aandacht worden besteed aan klimaatadaptatie bij Seveso-inrichtingen.

Daarnaast zal het in 2025 gedefinieerde speerpunt 'risicogericht toezichthouden' verder worden ontwikkeld, dat als doel heeft om de inspectiecapaciteit zo efficiënt mogelijk in te kunnen zetten.

De werkzaamheden in SEVESO+-verband zijn verdeeld in reguliere activiteiten en taken in werkgroepen enerzijds, en projecten anderzijds. De werkgroepen en de projectgroepen ten aanzien van het verbeteren, beheren, onderhouden, monitoren en analyseren van de inspectiemethodiek LBR en het registratiesysteem GIR wordt in 2026 voortgezet.

Halverwege 2025 is de bibliotheek waarin alle mogelijke aandachtspunten voor inspecties staan helemaal opgeschoond en vernieuwd. Eind 2025 zullen ook de inspectiegidsen zijn aangepast. Een en ander leidt ertoe dat in 2026 nog beter, uniformer en eenduidiger kan worden gewerkt.

In 2026 wordt de landelijke collegiale toetsing van inspectierapporten verder uitgebreid.

De werkgroepen en projecten in SEVESO+-verband staan in de navolgende tabellen verder uitgewerkt. De werkgroepen en projecten waaraan de OMWB een actieve bijdrage levert in 2026 zijn gemarkeerd met een ster.

Naast werkgroep- en projectgroepleden levert de OMWB ook in 2026 de landelijke *business owner* LBR-methodiek. Deze *business owner* is het aanspreekpunt voor de toepassing en uitvoering van de LBR-methodiek en zit de bijbehorende werkgroepen voor.

De werkzaamheden in de werkgroepen van SEVESO+ betreffen voornamelijk een voortzetting van de werkzaamheden van de voorgaande jaren. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven. De projecten en werkzaamheden waaraan de OMWB als projectgroep- of werkgroeplid een actieve bijdrage levert zijn met een ster gemarkeerd.

SEVESO+ Werkgroepen	Beschrijving
LBR *	Deze werkgroep beoordeelt de wensen van gebruikers om de bestaande werkprocessen te verbeteren en te actualiseren en indien akkoord het aanpassen van de werkprocessen hierop. De werkgroep LBR zal de regie blijven voeren op de kwaliteit en kwantiteit van de aandachtspunten en inspectiegidsen die de Seveso-inspectiediensten aanbieden.
Onderhoud en beheer GIR2.0	Deze werkgroep is de verbindende schakel tussen de praktijkwensen van de eindgebruikers voor (relatief kleine) functionele uitbreidingen en aanpassing van GIR2.0 en de invulling van de technische eisen om de GIR2.0 beschikbaar en veilig te houden. In de werkgroep wordt zowel het technische als functionele beheer (en onderhoud) van GIR2.0 besproken. Een goede relatie met de werkgroep LBR en met de vertegenwoordigers van de ICT-provider is essentieel.
Communicatie	Deze werkgroep heeft een actieve rol om de nieuw ontwikkelde communicatiestrategieën in zowel vernieuwde of nieuwe communicatiekanalen en activiteiten als reguliere activiteiten op te pakken, zoals verspreiding van de voortgang van de werk- en projectgroepen via nieuwsbrieven binnen de Seveso-uitvoeringsdiensten.
Monitoring en Analyse *	Deze werkgroep, met onder andere business-analisten van de verschillende Seveso-diensten, analyseert data en zet deze om in relevante informatie, zodat de Seveso-inspectiediensten een actueel en accuraat beeld krijgen van het presteren van iedere Seveso-inrichting. Hierdoor kan slimmer worden geïnspecteerd en is inzichtelijk waar het verschil kan worden gemaakt. De werkgroep richt zich op het verzamelen van informatie die nodig is om met de bestaande instrumenten keuzes te kunnen maken over waar men de inspectiecapaciteit op in wil zetten. Daarnaast kan zij worden ingezet voor het ondersteunen van projecten bij het verzamelen en analyseren van gegevens.
SEVESO+ academie *	Binnen de academie worden aan de Seveso-inspecteurs opleidingen en periodieke bijscholingsmomenten aangeboden. De bijscholingsmomenten komen voort uit geactualiseerde/ gewijzigde werkprocessen in LBR/GIR2.0 of nieuwe content van de projectgroepen. De werkgroep zorgt dat hiervoor de juiste keuze wordt gemaakt in medium (fysiek of digitaal) en de vakinhoudelijke informatie wordt bijgewerkt naar de juiste onderwijscontent. Hiervoor zal desgewenst een onderwijskundige worden ingeschakeld.

SEVESO+ projecten	Beschrijving
Doorontwikkeling LBR/GIR *	Alle betrokken inspectiediensten uitten de behoefte om LBR/GIR2.0 door te ontwikkelen, zodat de afgelopen jaren een projectteam LBR/GIR is opgestart. Hiernaast startte een team van specialisten om de nieuw te ontwikkelen functionaliteiten in GIR2.0 in te bouwen om tot een stabiele en veilige ICT-omgeving te komen. Zowel de doorontwikkeling van de werkprocessen (LBR) als de functionaliteiten (GIR) wordt agile-scrum uitgevoerd. Deze werkwijze wordt in 2026 voortgezet.
Doorontwikkeling Landelijke handhavingsstrategie *	De inhoudelijke actualisatie van de handhavingsstrategie SEVESO+ startte in 2024 en loopt door in 2025. Dit is een toets of de ruim tien jaar oude strategie voldoende past op de huidige inzichten, de LBR en de handhavingsinstrumenten van de inspectiepartners. De verwachting is dat de LHS eind 2025 gereed is en in 2026 zal worden geïmplementeerd. Hiermee zal dit project worden afgerond.
Beweging effectief en efficiënt toezicht BEET (Risicogericht toezichthouden) *	Het project risicogericht toezichthouden is in 2025 omgezet naar een beweging. Zodra er een gezamenlijke filosofie is ontwikkeld waarin wij ons modern toezicht in willen door ontwikkelen, vloeit dit mogelijk door naar andere activiteiten in het samenwerkingsverband. Hierbij valt te denken aan: • projectgroep LBR/GIR2.0, • in door te ontwikkelen producten, • de werkgroep Monitoring & Analyse voor het analyseren van de resultaten, • SEVESO+ academie voor het overbrengen van de benodigde kennis en vaardigheden naar de Seveso-inspecteurs. De verwachting is dat vanaf de tweede helft van 2026 hier stappen in kunnen worden gezet.
Communicatie en verbinden	In 2025 is het strategisch communicatieplan opgesteld en vastgesteld. In 2026 wordt hier uitvoering aan gegeven.
Veiligheidscultuur	In het laatste kwartaal van 2025 is in Brabant een pilot uitgevoerd voor dit project. De resultaten van deze pilot zullen begin 2026 worden verwerkt, waarna de vragenlijst over de Veiligheidscultuur onderdeel zal worden van de inspecties. De projectgroep Veiligheidscultuur zal dan worden opgeheven.
Energietransitie	Dit project liep in 2024 en 2025. Uiteindelijk is besloten dat dit vooralsnog geen landelijk inspectiethema wordt, maar dat de landelijke trend wordt gevolgd. Verwacht wordt dat de inzet in dit project beperkt zal zijn.

4.2 Meerjarenagenda en mono-projecten Seveso 2024-2027

Als opdrachtgever van de zes Seveso-OD's stellen de provincies een Meerjarenagenda (MJA) vast als onderdeel van de programmalijn Veiligheid. Het hoofddoel van het MJA is een excellente uitvoering van de VTH-taken. Het bevat afspraken voor het afgestemd en gecoördineerd uitvoeren van zowel reguliere werkzaamheden als van projecten.

In 2023 is het MJA 2024 - 2027 vastgesteld en de werkzaamheden in 2026 zullen binnen dit MJA worden uitgevoerd. Het MJA 2024 - 2027 kent in tegenstelling tot de voorgaande MJA's een meer overstijgend niveau op hoofdlijnen. De agenda bestaat uit 5 clusters waarbinnen de werkzaamheden en projecten worden uitgevoerd. Per jaar wordt concreter bepaald welke activiteiten en projecten binnen de clusters in dat jaar worden uitgevoerd. Dit wordt vastgelegd in de cluster-jaarplannen.

Deze jaarplannen zijn globaal van opzet en niet vastomlijnd. Hier is bewust voor gekozen om voldoende flexibiliteit te hebben, om in te kunnen spelen op actuele zaken en de ruimte te bieden om projecten goed te kunnen uitvoeren.

Hiernaast voeren de Seveso-OD's enkele landelijke projecten uit vanuit een budget van het ministerie van I&W. Dit budget is vanaf 2025 een decentrale uitkering aan het provinciefonds. Tot 2024 viel dit in cluster 1 van de MVO-projecten. De financiering en de verantwoording van deze projecten vindt vanaf 2025 samen met de verantwoording plaats van de projecten vanuit de MJA. Om deze reden maken we in onderstaand overzicht voor 2026 geen onderscheid meer tussen deze projecten.

In onderstaande tabel staat voor de clusters V (Vergunningverlening), TH (Toezicht en Handhaving) en K (Kennisonwikkeling Opleiding en Kwaliteit) aangegeven welke projecten en werkzaamheden in 2026 naar verwachting worden uitgevoerd. De clusters C (Communicatie) en S (Samenwerking) zijn in dit jaarplan niet verder toegelicht.

De opsomming is niet limitatief. Het is mogelijk dat in 2026 binnen de clusters ook andere werkzaamheden of (kortstondige) projecten worden uitgevoerd. De activiteiten worden getoetst aan de doelen van het cluster uit het MJA 2024 - 2027 en vastgesteld in het Seveso-6 managementoverleg (MO6). Hiervoor is bewust ruimte gecreëerd binnen het MJA 2024 - 2027. Daarnaast kan in de loop van 2026 besloten worden dat een bepaald project toch niet wordt uitgevoerd.

De omgevingsdiensten stemmen onderling de werkverdeling af. Niet elke dienst neemt actief deel aan elke project- of werkgroep, maar zorgt wel voor implementatie van de resultaten in de eigen dienst. Dit wordt afgestemd en gecoördineerd in het landelijke overleg van de coördinatoren van de zes diensten (CO6). De projecten en werkzaamheden waaraan de OMWB als projectgroep- of werkgroep lid een actieve bijdrage levert zijn met een ster gemarkeerd.

Naast projectgroep- en werkgroep leden levert de OMWB in 2026 ook de clusterleider voor het cluster Toezicht en Handhaving en de projectleider van enkele projecten binnen dit programma.

Cluster Vergunningverlening	
Projecten	Beschrijving
Altijd actuele digitale vergunning (AADV) *	Binnen dit langlopende project worden in 2026 de ervaringen uit 2025 naar een (visie)document vertaald, waarin de Seveso OD's pro-actiever positie bepalen inzake de doorontwikkeling van AADV en Digi-V en de rol van de diverse VTH-stakeholders (I&W, IPO, ODNL, Seveso-6, etc.) daarbij. Dit document zal worden vastgesteld in het DO6 en zal leidend zijn voor de insteek en werkzaamheden van de projectgroep.
Financiële zekerheidsstelling omgevingswet (Fize) *	De pilotfase is afgerond en de ervaringen worden in 2026 uitgewerkt in een implementatieplan, met aandacht voor opleiding van betrokken medewerkers (aangeboden via de ODNL academie). Daarnaast is een (landelijk) bijstandsteam ingesteld met 'ervaringsdeskundigen' die medewerkers bij kunnen staan. Dit wordt in 2026 voortgezet. Tenslotte wordt een klankbordgroep opgesteld voor het uitwisselen van ervaringen met de implementatie. In deze klankbordgroep haken ook provincies, IPO en ODNL aan. Zie verder voor de omschrijving en de uitvoering in Brabant onder paragraaf 5.1 onder Pilot Financiële Zekerheid.
Programmatisch actualiseren	De systematiek van het programmatisch actualiseren wordt in 2026 beoordeeld op actualiteit en desgewenst herzien. Ook in 2026 wordt gerapporteerd over rapportage stand van zaken ten aanzien van de actualiteit van vergunningen. In 2026 worden meer realistische prestatie-indicatoren opgesteld, welke landelijk zullen worden vastgesteld en geïmplementeerd om zo tot harmonisatie van actualisatie van vergunningverlening te komen.
Zeer Zorgwekkende Stoffen	In 2025 is dit project overgedragen naar de KIS-structuur binnen ODNL. Omdat bepaalde vraagstukken binnen ZZS specifiek voor de Seveso-bedrijven zijn, wordt medio 2026 een overleg gepland tussen de KIS van ODNL en de 6 Seveso-OD's over voortgang en aanpak van de ZZS-problematiek bij de Seveso-omgevingsdiensten.
PGS-en *	Analyse van knelpunten uit de PGS-en, onder andere het revitaliseren van de database gelijkwaardigheid PGS-15. Voor PGS-29 zullen de factsheets worden ontsloten en verder geoptimaliseerd. Bij beiden wordt extra aandacht besteed aan en gecommuniceerd over de beschikbare stukken.

Actualisatie Branchedocument Vloeibare bulk	Deelname aan landelijk expertise-platform rondom toezicht op vloeibare bulk (PGS 29), opgezet door en voor toezichthouders. Daarnaast is eind 2025 het branchedocument Vloeibare Bulk geactualiseerd en vastgesteld. In 2026 wordt het gesprek met I&W aangegaan om dit branchedocument te benoemen als BBT-document, waarbij wordt afgestemd met de Veiligheidsregio's en de branche-organisaties zoals de Votob.
Samenwerking vergunningverlening	Eind 2025 wordt gestart met het onderzoeken of een structureel samenwerkingsoverleg op het gebied van vergunningverlening binnen de Seveso-OD's wenselijk is, naast de bovengenoemde projecten en werkgroepen. Dit wordt in 2026 verder onderzocht en uitgewerkt.
Reguliere werkzaamheden	Beschrijving
Maatwerkafspraken en verduurzaming industrie *	Binnen de zes Seveso-OD's is een netwerk (expertpool) opgericht om kennis en informatie te delen over projecten en vraagstukken (onder andere standaarden, afwegingskader en juridische aspecten) op het gebied van de maatwerkafspraken en industriële energietransitie.

Cluster Toezicht en handhaving *	
Projecten	Beschrijving
Ongewone voorvallen in de Omgevingswet *	In 2026 wordt de voorbeeldenatlas Ongewone Voorvallen geëvalueerd, geactualiseerd en binnen de diensten verspreid. Hierna wordt opnieuw overwogen of en zo ja hoe de atlas breder gedeeld kan worden, in afstemming met MO6 en communicatie, met bijvoorbeeld het bedrijfsleven en/of de websites van de diensten. Een tweede onderdeel van het project is de registratie en analyse van ongewone voorvallen. In 2026 wordt een factsheet opgesteld, welke op de websites van de diensten wordt gepresenteerd. In 2026 wordt onderzocht of bijvoorbeeld een landelijk dashboard kan worden ontwikkeld, waarin inspecteurs de informatie landelijk kunnen vergelijken en benchmarken.
Bestuurlijke boete *	In 2026 wordt samen met het management nagegaan en verder uitgewerkt hoe het instrument bestuurlijke boete goed ingezet kan worden.

Klimaatadaptie *	De afgelopen jaren waren er veel ontwikkelingen, initiatieven en projecten op het gebied van klimaatverandering. Dit betreffen ontwikkelingen en projecten vanuit provincies, binnen de Seveso-omgevingsdiensten en op rijksniveau. In 2026 wordt dit project verder uitgewerkt: - Aansluiten bij het te ontwikkelen inspectiethema Stroomstoring in SEVESO+ verband. - Contact onderhouden met en bijdrage leveren aan IenW over dit onderwerp. Voor de verkenning binnen dit project en wat het betekent voor ons als Seveso-OD's zal waar nodig worden samengewerkt met de clusters Vergunningverlening en Kwaliteit, opleiding en kennisontwikkeling.
Landelijk minimumniveau milieutoezicht	Het beoogde effect van dit project is het ontwikkelen van een landelijk minimumniveau voor de uitvoering van het milieutoezicht. Dit zodat inzichtelijk wordt wat de ondergrens is van een goede uitvoering van milieutoezicht bij Seveso-inrichtingen, het milieutoezicht op eenzelfde minimaal niveau wordt uitgevoerd en een <i>level playing field</i> ontstaat.
Bedrijven met meerdere vestigingen (concernbenadering) *	Er zijn steeds meer bedrijven met meerdere vestigingen verspreid over Nederland. In dit project wordt onderzocht welke bedrijven dat zijn en of en zo ja welke vorm van samenwerking van de inspecteur praktisch en wenselijk is. Tevens wordt de huidige concernaanpak bij Gasunie, Varo en Finco geëvalueerd. Dit project zal worden uitgevoerd in afstemming met SEVESO+, de NLA en de veiligheidsregio's.
Verkenkend project verbeteren kwaliteit inspecties	Dit project heeft een verkennend karakter. Via een brainstormbijeenkomst met betrokkenen inventariseren we voorstellen met als doel: • Inspecteurs komen landelijk tot vergelijkbare inspectieresultaten, • Inspecteurs hebben een gelijk kennisniveau inspecteurs, • Hoe kunnen we Seveso-inspecties naar een hoger plan trekken? Hierna zullen verbetervoorstellen worden geselecteerd, uitgewerkt en uitgevoerd.

Cluster Kennisontwikkeling en Opleiding	
Projecten	Beschrijving
Lerende duurzame organisatie	In 2025 is uit gesprekken met aanbieders, bedrijfsleven en de werkgroepleden gebleken dat de basis van de werkwijze en opleidingen goed is, maar dat de weg van theorie naar benodigde kennis om de VTH-taken excellent uit te voeren, beter kan. In dit project wordt gekeken hoe de verwachting van de uitvoerders en de benodigde competenties en vaardigheden en de kennisvraag van de VTH-medewerkers beter op elkaar kunnen aansluiten. Hiernaast wordt ingezet om een goede kennis-infrastructuur op te zetten om kennis te delen en te borgen en kennisleemtes te ontdekken. Hierbij wordt ook het management van Seveso-6 betrokken voor een goede inbedding in de HR-processen in de organisaties. Een tweede aandachtspunt is het verbeteren van Seveso in de VTH-kennisinfrastructuur van Omgevingsdienst NL.
Reguliere werkzaamheden	Beschrijving
Structurele opleiding Seveso *	Dit is een doorlopende activiteit waarin wordt gezorgd voor het opleidingsprogramma van nieuwe, in opleiding zijnde en zittende VTH-medewerkers voor Seveso-inspecties en vergunningverlening. Hierbij is het gekwalificeerd personeel in beeld. In 2025 bleek dat de inhoud van deze basis nog steeds voldoet maar dat er actualisatie en vernieuwing nodig is op onder andere de didactische werkvorm, wijze van tentamineren en de kwaliteit van docenten. In 2026 wordt verder onderzocht welke extra trainingen/competenties bij de structurele opleidingen behoren.
Permanente educatie *	Dit behelst het organiseren van (de onderwerpen van) zes trainingsdagen welke worden gefaciliteerd via de ODBNL-academie. In de landelijke overleggen tussen de clusterleiders en tussen de landelijke coördinatoren staat de kennisvraag vast op de agenda.

5 VTH-Seveso Noord-Brabant

In dit hoofdstuk zoomen we in op de verwachte uit te voeren activiteiten en werkzaamheden in 2026 binnen de verschillende disciplines van de OMWB: vergunningverlening, toezicht, klachtenafhandeling en handhaving ter invulling van de VTH-taken.

De werkzaamheden en activiteiten registreren en monitoren we in het registratiesysteem Rx.Mission.

5.1 Vergunningverlening

Op 1 januari 2024 trad de Omgevingswet in werking. Vergunningaanvragen ingediend voor 1 januari 2024 vallen nog onder de Wabo-wetgeving, zodat we in 2026 nog enkele Wabo-vergunningaanvragen afhandelen.

Op basis van bijna twee jaar ervaring met de Omgevingswet verwacht de OMWB in 2026 de volgende aanvragen en meldingen af te handelen:

- 20 Ow-vergunningen (inclusief BRIKS);
- 120 Ow-vergunningen regulier (inclusief BRIKS);
- 20 ambtshalve wijzigingen van Ow-vergunningen;
- 2 ambtshalve revisies van Ow-vergunningen;
- 65 meldingen (o.a. sloop/asbest/BBK/brandveilig gebruik);
- 10 maatwerkvoorschriften Bal;
- 15 aanmeldingsnotities m.e.r (de m.e.r. aanmeldnotities kunnen integraal deel uitmaken van een vergunningprocedure);
- 2 m.e.r-rapportages;
- 42 PRTR-verslagen
- 63 ZZS-emissiedatabase-plichtige bedrijven.

Het schatten van de aantallen te verwachten vergunningen gebeurt op basis van historische aantallen en ontwikkelingen bij bedrijven. Wet- en regelgeving en actualisaties zijn hierin meegenomen. De provincie Noord-Brabant ondersteunt daarnaast werkzaamheden gericht op onderwerpen als Beste Beschikbare Technieken (BBT), Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), en enkele PGS-richtlijnen. Deze ontwikkelingen leiden ook tot meer inzicht in de toekomstige programmering van vergunningverleningstaken. De verwachting is dat er mogelijk enkele 'nieuwe' Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven bijkomen als gevolg van respectievelijk een wijziging in de hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen bij die bedrijven en waterstofproductie (RIE-4).

Programmatische aanpak

Vergunningverlening is vraag gestuurd. Wanneer een vergunningplichtig bedrijf een nieuwe of gewijzigde activiteit wil ontplooiën, moet het hiervoor een vergunningaanvraag indienen. Hier is dan een uitgebreide procedure voor nodig. Indien de nieuwe activiteit geen significante nadelige gevolgen voor gezondheid of het milieu met zich meebrengt, volstaat een reguliere procedure. Naast het behandelen van aanvragen (nieuwe of wijziging van bestaande vergunningen) actualiseren we vergunningen programmatisch.

Ondanks het feit dat de aard van vergunningverlening reactief is, zijn er belangrijke redenen om vergunningverlening meer programmatisch aan te pakken. Zo zijn bijvoorbeeld economische invloeden, veranderingen bij en in de omgeving van bedrijven en veranderingen in wet- en regelgeving deels vooraf bekend of voorspelbaar. Door hierop in te spelen in de programmering van vergunningverlening, kan de OMWB beter sturen op de uitvoering en op beleidsprioriteiten. Hierdoor kunnen we het instrument vergunningverlening effectiever en wellicht ook efficiënter inzetten. Ook door actief te communiceren (onder andere door periodiek overleg) met de relevante bedrijven verkrijgen we beter inzicht in de

ontwikkelingen bij deze bedrijven. Een deel van de uitvoering zal altijd onvoorspelbaar blijven, niet in alle gevallen is bekend wanneer een bedrijf een aanvraag indient. Doel en verwachting is dat we een steeds groter deel van de taken geprogrammeerd kunnen uitvoeren.

Binnen de OMWB scheiden we de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Te sterke binding met bedrijven moet worden voorkomen door periodieke wisseling van vergunningverlener en toezichthouder per bedrijf.

Periodiek vindt informatie-uitwisseling tussen de toezichthouders Seveso milieu en Seveso veiligheid en vergunningverleners plaats (Eijlander/Mans). Monitoring is daarnaast een belangrijk onderdeel van een betere programmering. Naast de doorlooptijd van vergunningprocedures is in 2022 de monitoring van de kengetallen vergunningverlening gestart, wat in 2026 wordt voortgezet.

Maatwerkafspraken

Om de klimaatdoelen van het kabinet te realiseren, moet de industrie in de komende jaren een grote bijdrage leveren. Eén van de beleidsinstrumenten om dat te faciliteren is de maatwerkafpraak voor de grootste CO₂-uitstoters. In Noord-Brabant waren drie Seveso-inrichtingen (Shell Moerdijk, Sabic, Air Liquide) door het Rijk aangewezen als maatwerkbedrijf. De maatwerkaanpak volgens een allesomvattend plan met bindende afspraken met deze bedrijven heeft in 2025 geen vervolg gekregen. Wij constateren overigens dat bedrijven wel degelijk bezig zijn met individuele projecten en initiatieven voor energietransitie/CO₂-reductie en behandelen de vergunningaanvragen die hiermee te maken hebben.

In 2025 is Cosun Dinteloord toegetreden tot de maatwerkaanpak met als doel allesomvattende bindende afspraken. Zodra bindende afspraken zijn gemaakt, zal dit voor 2026 en navolgende jaren leiden tot (complexe) projectvoorstellen waarvoor we een vergunning moeten opstellen. Het Rijk vraagt extra aandacht voor het snel beschikken op vergunningaanvragen.

De meeste bedrijven zien geen of weinig ruimte om te investeren in grootschalige verduurzamingsprojecten volgens de oorspronkelijke systematiek van de maatwerkaanpak. Eén allesomvattend plan met bindende afspraken voor additionele CO₂-reductie in 2030 is niet mogelijk. De regering heeft dit onderkend en zal de inzet op individuele projecten binnen deze en andere bedrijven blijven ondersteunen (Kamerbrief 30 juni 2025).

Het Rijk stelt middelen beschikbaar aan de provincie Noord-Brabant voor VTH. Dit verloopt via (een) aanvullende opdracht(en) aan de OMWB voor de VTH-uitvoering die gericht is op de implementatie van maatwerk en de energietransitie.

Expertpool

Belangrijk onderdeel van de maatwerkaanpak is de expertpool. Met de 6 Seveso-OD's wordt voor een aantal onderwerpen die relevant zijn voor de energietransitie een expertpool opgericht. Hieraan wordt deelgenomen door collega's uit de 6 Seveso-OD's die een grondige kennis hebben van een betreffend onderwerp.

Pilot Financiële Zekerheid

In de Omgevingswet is het stellen van financiële zekerheid voor Seveso-inrichtingen middels een vergunningvoorschrift verplicht gesteld. Landelijk is binnen Seveso-6 in 2024 gestart met een gezamenlijk implementatieproject voor het opnemen van de verplichting tot het stellen van financiële zekerheid in de omgevingsvergunningen. Ter implementatie van het instrument financiële zekerheid sluiten we aan bij deze landelijke pilot. De pilot wordt eind 2025 geëvalueerd en de betekenis hiervan voor 2026 is nog niet duidelijk.

Mogelijk wordt financiële zekerheid vanaf 2026 programmatisch geïmplementeerd. Hiervoor moet nog een uitvoeringsplan voor 2026 en de periode hierna worden opgesteld dat uitgaat van een landelijke aanpak. Vooralsnog is niet duidelijk hoe, in welke gevallen en in welke aantallen we dit instrument in 2026 kunnen toepassen. Externe (financiële) kennis en kunde blijft noodzakelijk om dit instrument uit te kunnen voeren.

Resultaten 2026

De beoogde resultaten zijn met name ingegeven door de opbrengsten van voorgaande jaren:

- Met behulp van het interne OMWB-project Verbetering Vergunningverlening wordt:
 - Programmering en sturing van werkaanbod risicogericht uitgevoerd;
 - Het intern trekkerschap voor vier bedrijfstakken belegd bij vergunningverleners. Sinds de start in 2020 is ervaring opgedaan en dit wordt geëvalueerd. Doel is dat de uitwisseling van relevante technische en juridische informatie efficiënter verloopt, dat knelpunten binnen een branche worden besproken en het *level playing field* binnen een branche beter wordt gewaarborgd.
- De OMWB streeft naar kengetallen gebaseerd op ervaringscijfers naast de zogenaamde 500-uurnorm. OMWB en provincie Noord-Brabant zijn het gesprek aangegaan in de wetenschap dat reële kentallen niet in een deel van een jaar, maar alleen over meerdere jaren tot stand komen.
- Met de meest complexe Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven voerden we periodiek (minimaal één keer per jaar) overleg over onder andere de relevante bedrijfsontwikkelingen en wet- en regelgeving (programmatische aanpak).
- In een Excel-schema staat inzichtelijk wanneer actualisatietoetsen voor welke Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven op de planning staan. De geplande toetsen voor in 2026 worden uitgevoerd volgens het ontwikkelde landelijke format. In het schema staat in welk jaar vergunningen ambtshalve aangepast moeten worden.
- De OMWB besteedt in 2026 bij behandeling van vergunningaanvragen en actualisatie (extra) aandacht aan:
 - Zeer zorgwekkende stoffen;
 - Luchtemissies: aanscherping vergunning in relatie tot het Schone Lucht Akkoord en gezondheid;
 - Scherpe emissienormering van stoffen die zijn opgenomen in de Kaderrichtlijn Water doelstelling 2027 voor het onderdeel indirecte lozingen.
- Voor het samenstellen van vergunningen gebruiken we het systeem Landelijke Redactieraad Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO). De standaardteksten worden inhoudelijk actueel gehouden vanuit de LRSO en de OMWB participeert hierin. De standaardteksten worden waar nodig aangepast, zodat deze aansluiten bij de Omgevingswet. Hierbij ondersteunt een extern bureau de LRSO.
- Periodiek overleggen de juristen vergunningverlening/toezicht van de Seveso-OD's en stemmen ze met elkaar af. Onderwerpen die aan bod komen zijn bijvoorbeeld industriële emissies en de Omgevingswet. Doel is dat de Seveso-OD's zo veel mogelijk op dezelfde wijze hiermee omgaan.
- In 2026 blijft de OMWB deelnemen aan het programma Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV) van de provincie Zuid-Holland. Daarnaast gaat de OMWB een onderzoeksnotitie opstellen die inzichtelijk maakt hoe we het instrument Digi-V binnen de OMWB kunnen implementeren. Hoewel AADV niet uitsluitend voor Seveso-inrichtingen geldt, ligt de focus daar in eerste instantie wel op. Op termijn moeten we dit voor alle provinciale bedrijven implementeren en moet informatieverstrekking naar de andere omgevingsdiensten in Noord-Brabant mogelijk zijn.

5.2 Toezicht

5.2.1 Toezicht Seveso veiligheid

Inspecties

In 2026 vallen er naar verwachting 81 bedrijven in de provincie Noord-Brabant onder de Seveso-regelgeving. De OMWB voert bij deze bedrijven het Seveso-toezicht uit. Bij de meeste bedrijven bestaat dit uit een aangekondigde en een onaangekondigde inspectie in samenwerking met inspectiepartners. We inspecteren elk bedrijf in ieder geval tenminste eenmaal per jaar.

Risicogericht inspecteren

De afgelopen jaren voeren we in Noord-Brabant de inspecties steeds meer risico gestuurd uit, waardoor de beschikbare inspectiecapaciteit van de inspectiepartners het meest optimaal wordt ingezet en benut. Concreet betekent dit dat minder risicovolle bedrijven maximaal eenmaal per jaar werden geïnspecteerd door middel van of een aangekondigde óf een onaangekondigde inspectie. Uit een evaluatie in 2024 bleek dat de werkwijze tijdswinst oplevert en dat de juiste accenten kunnen worden gelegd met voldoende diepgang.

De risicogerichte werkwijze wordt ook in 2026 voortgezet. Categorieën bedrijven waarvoor deze werkwijze wordt toegepast zijn:

- opslagbedrijven voor gevaarlijke stoffen (de zogenaamde PGS-15 opslagen),
- bedrijven die gasflessen vullen,
- bedrijven die alleen zijn aangewezen voor aqua-toxische stoffen en
- olie-opslagbedrijven.

Hierbij wordt altijd maatwerk toegepast. Ieder jaar wordt op basis van de toezichtervaringen van het voorgaande jaar opnieuw bekeken of een bedrijf nog onderdeel kan uitmaken van de risicogerichte aanpak of dat een bedrijf onder het 'normale inspectie regime' valt. Concreet betekent dit dat in 2026 de risicogerichte aanpak wordt toegepast bij 18 bedrijven: 4 gasfles afvalbedrijven, 8 PGS15 opslagen, 4 olie-opslagbedrijven en 2 overige bedrijven.

In 2025 hebben we een pilot uitgevoerd waarbij we een Seveso milieu inspecteur en een Seveso veiligheid inspecteur gezamenlijk een onaangekondigde inspectie uitvoerden. Deze inspecties werden uitgevoerd bij zogenaamde Seveso- en net-niet-Seveso-bedrijven. Het doel van deze pilot was de samenwerking en onderling begrip en inzicht in elkaars werk te vergroten. De eerste resultaten zijn positief en dit zal in 2026 worden voortgezet bij circa vijf bedrijven.

Samengevat resulteert dit naar verwachting in:

- Circa 75 inspecties in het kader van het toezicht op de Seveso-regelgeving.
- Circa 70 onaangekondigde inspecties bij Seveso-inrichtingen, in het kader van het toezicht op de Seveso-regelgeving.

Het totaal aantal inspecties op de Seveso-regelgeving kan naar beneden worden bijgesteld als gevolg van de hierboven beschreven risicogerichte aanpak waardoor meer toezichtinzet plaatsvindt bij één afzonderlijk bedrijf.

Een belangrijk uitgangspunt is en blijft ook in 2026 dat alle Seveso-inrichtingen jaarlijks aan een inspectie conform artikel 13.21 van het Omgevingsbesluit worden onderworpen.

Tenslotte merken we op dat hercontroles naar aanleiding van geconstateerde overtredingen tijdens een Seveso-inspectie ook in 2026 waar mogelijk onaangekondigd plaatsvinden.

Veiligheidsrapporten

Van de circa 81 Seveso-inrichtingen, overschrijden circa 47 bedrijven de hoge drempelwaarde uit de Seveso-regelgeving. Dit betekent voor deze bedrijven onder andere dat het bedrijf een veiligheidsrapportage dient op te stellen. Dit veiligheidsrapport dient actueel te zijn en ter toetsing te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Voor 2026 verwachten we circa 12 beoordelingen Veiligheidsrapportages af te ronden en circa 4 nieuwe in behandeling te nemen.

Zorgbedrijven

Een klein deel van de Seveso-inrichtingen presteert op het gebied van veiligheid onvoldoende. Dit zijn bedrijven waarvan verwacht wordt dat het normale inspectieregime en het reguliere toezicht en handhaving niet tot voldoende naleefgedrag leidt en/of de risico's op zware ongevallen onvoldoende worden beheerst. Een dergelijk bedrijf kan in het regionaal managementoverleg worden aangewezen als een zogenaamd zorgbedrijf, waarna de best passende extra interventiemiddelen worden bepaald en kunnen worden ingezet.

Met de aanwijzing en werkwijze omtrent zorgbedrijven geven we invulling aan de 'Handleiding uniforme benadering Seveso zorgbedrijven 2024' van SEVESO+, te raadplegen via de SEVESO+-website.

Naar verwachting worden ook in 2026 circa drie tot vijf bedrijven aangemerkt als zorgbedrijf.



Landelijke werkwijze en afspraken

Het Seveso veiligheid toezicht vindt plaats volgens de landelijke afspraken in SEVESO+-verband. De inspecties voeren we gezamenlijk met de inspectiepartners uit volgens een systematiek die is vastgelegd in de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) en de registratie vindt plaats in de Gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR2.0). Deze systematiek en werkwijze is gestart in 2022 en sindsdien doorontwikkeld en uitgebreid. In de GIR2.0 wordt sinds enkele jaren ook de handhaving en de uitgevoerde collegiale toetsen geregistreerd. Deze collegiale toetsing van een inspectierapport kan door een inspecteur van een andere regio worden uitgevoerd in het kader van de landelijke collegiale toetsing of door een inspecteur uit Brabant.

Vanuit SEVESO+ wordt het inspectiethema Energietransitie verder ontwikkeld en worden naar verwachting landelijk enkele relevante Seveso-inrichtingen geïnspecteerd op dit onderwerp.

Daarnaast wordt het meerjaren inspectiethema Weerbaarheid opgestart. Hierin wordt bekeken in hoeverre Seveso-inrichtingen weerbaar zijn voor gevaren 'van buitenaf'. In 2026 wordt gestart met het thema 'overstromingen'.

In 2026 zal het thema 'veiligheidscultuur' worden ingebed in de Seveso veiligheidsinspecties en zal het oordeel van het inspectieteam over de aanwezige veiligheidscultuur bij een Seveso-inrichting een onderdeel worden van het inspectierapport en toezichtsmodel.

Tenslotte wordt opgemerkt dat vanuit SEVESO+ de gewenste rolatiefrequentie van Seveso veiligheid inspecteurs per Seveso-inrichting bedraagt drie jaar tot vijf jaar voor lagedrempelinrichtingen en vijf tot zeven jaar voor hogedrempelinrichtingen. Hier geven we ook in 2025 invulling aan.

5.2.2 Toezicht Seveso milieu en RIE-4

Naast de werkzaamheden vanuit het toezicht op de Seveso-regelgeving, voert de OMWB voor de overige (milieu)aspecten van de Omgevingswet het toezicht uit bij Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven. Dit betreft het toezicht op de naleving van de Omgevingsvergunning en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daar waar het Seveso-toezicht zich richt op het beheersen van de (externe) veiligheidsrisico's, richt het Seveso toezicht milieu zich op de overige milieucompartimenten zoals: lucht, bodem- en grondwaterbeheer, geluid, energie, bouw en veiligheidsaspecten die direct voortvloeien uit onder andere PGS-richtlijnen.

Dit milieutoezicht vindt zoveel mogelijk risicogericht en steeds meer data-gestuurd plaats. Veel Seveso en RIE4 bedrijven zijn te groot en te complex om integraal te controleren. Om deze reden worden controles thematisch en risicogericht uitgevoerd. De werkwijze met bedrijfsspecifieke Meerjaren Milieu-Inspectie Programma's (MJIP's) ondersteunt deze thematische en risicogerichte wijze van controleren.

Voor het milieutoezicht bij Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven werken we sinds enkele jaren met deze MJIP's. Een MJIP kent een cyclus van meerdere jaren en gaat in op de verschillende onderwerpen uit de omgevingsvergunning van het bedrijf en het Bal. Het MJIP is daarnaast bedoeld om specifieke milieuthema's te benadrukken en met een grotere mate van diepgang aan de orde te stellen. Dit wordt bereikt door een risicobeoordeling van de toezichthouder en de bestuurlijke prioriteit van de provincie in gelijke mate te laten meewegen en hierop de inspectietermijnen van een milieuthema vast te leggen. De bestuurlijke prioriteit van de provincie is afgeleid van het provinciale Beleidskader 2030.

Het MJIP vormt een verbinding tussen milieudoelstellingen en VTH, waarmee de beleidscyclus Big8 gesloten wordt. Een naleefanalyse maakt hier onderdeel van uit.

Als onderdeel van het MJIP ontstaat jaarlijks een selectie van onderwerpen en thema's die vanuit de deelopdrachten PNB 2026-301 extra aandacht behoeven. Deze onderwerpen en thema's bepalen samen met het MJIP de aanvullende toezichtinzet bij een specifiek bedrijf.

In 2026 gaat extra aandacht uit naar de volgende onderwerpen en thema's:

- Het daar waar nodig actualiseren van opgestelde MJIP's van Seveso-inrichtingen en RIE-4-installaties;
- ZZS: Monitoren van de voortgang van plannen van aanpak Vermijding en Reductieprogramma's (VRP's);
- PGS 31-opslagen.

Concreet leidt het bovenstaande in 2026 tot de uitvoering van het navolgende milieutoezicht bij de Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven:

- Circa 115 aangekondigde milieucontroles bij Seveso-inrichtingen en circa acht aangekondigde inspecties bij RIE-4-bedrijven;
- Circa 45 onaangekondigde inspecties;
- Afhandeling van bedrijfsmeldingen, ongewone voorvallen op grond van maatwerkvoorschriften uit de vergunning en het afhandelen van ongewone voorvallen op grond van de Omgevingswet.

Naast bovenstaande reguliere werkzaamheden, vallen onderstaande werkzaamheden ook onder de uitvoering van het milieutoezicht. Deze werkzaamheden zijn niet planmatig en afhankelijk van ingediende verzoeken of opgestelde rapportages. Deze werkzaamheden betreffen:

- Het adviseren / regisseren bij het behandelen / afhandelen van:
 - gedoogverzoeken;
 - WOO-verzoeken;
 - handhavingsverzoeken;
 - Raads-, Staten-, en mediavragen;
- Uitvoering geven aan verbeteringen / aanbevelingen uit rapportages van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid;
- Opvolging geven aan klachten.

Hiernaast ontstaat mogelijk een vraag naar extra inzet op incidentele basis in het milieutoezicht bij bedrijven vanwege hun hinderaspecten, nalevingscultuur en/of complexe handhavingssituatie. Hiertoe zetten we mogelijk aanvullende toezichtinstrumenten in, zoals casemanagement.

Afstemming en samenwerking

Het goed en efficiënt kunnen uitvoeren van het toezicht vraagt (interne) afstemming en samenwerking. Zoals aangegeven onder 'Overlegstructuren' vindt op bedrijfsniveau afstemming plaats tussen de vergunningverlener, toezichthouders Seveso veiligheid en Seveso milieu en specialisten in een intern of extern VTH-overleg dat één tot tweemaal per jaar plaatsvindt. Dit wordt veelal geïnitieerd door de Seveso milieu toezichthouder als onderdeel van de reguliere toezichtstaken, vaak voorafgaand aan een inspectie. Hiernaast vindt, indien van toepassing, (intensieve) samenwerking plaats met het team Onderzoek en Advies van de OMWB.

Aanvullend hierop vindt, indien nodig, ook afstemming plaats met toezichthouders van de waterkwaliteitsbeheerder, brandweer, ILT, politie en NLA. Dit gebeurt veelal op ad hoc basis, voornamelijk naar aanleiding van constatering bij een bedrijf.

Tot slot levert het milieu-toezichtteam een (interne) bijdrage op gebied van samenwerking, verbondenheid en adequate bestuurlijke informatievoorziening van management en bevoegd gezag, door middel van periodiek overleg en rapportage over aandachtbedrijven.

Gezamenlijke onaangekondigde inspecties Seveso milieu en Seveso veiligheid

In 2025 hebben we, om de samenwerking tussen Seveso milieu inspecteurs en Seveso veiligheid inspecteurs te verbeteren een project uitgevoerd om te onderzoeken of enkele controles gezamenlijk kunnen worden uitgevoerd.

Dit is als positief ervaren en wordt in 2026 voortgezet. Dit betekent dat in 2026 circa vijf gezamenlijke onaangekondigde inspecties worden uitgevoerd bij Seveso-inrichtingen en circa vijf bij net-niet Seveso-inrichtingen. Deze controles worden in principe gerapporteerd en afgehandeld als milieu controles.



Bouwtoezicht

Bij bouwtoezicht spelen twee situaties: (realisatie) toezicht op de uitvoering van een verleende bouwvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen), de hoofdmoot, en toezicht bij bedrijven op bestaande bouw.

De OMWB heeft drie bouwtoezichthouders in dienst die het werkgebied globaal verdelen op basis van hun woonplaats, om zo reistijden beperkt te houden. In principe maken we dus bij toezicht op de uitvoering van verleende bouwvergunningen geen onderscheid in type of complexiteit van (provinciale) bedrijven en Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven gaan niet naar een specifieke bouwtoezichthouder. Het type bedrijf beïnvloedt de bouwtechnische complexiteit immers niet of nauwelijks. In alle gevallen vormt het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), de opvolger van Bouwbesluit 2012 onder de Omgevingswet, het uitgangspunt.

Toezicht op de bestaande bouw is daarnaast essentieel aangezien bouwtoezichthouders relatief veel bedrijven anders nooit bezoeken, omdat zij soms lange tijd geen omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten aanvragen. In de loop der tijd kan van alles veranderen en op onderdelen ver van de verleende vergunning(en) komen te staan. De milieutoezichthouder heeft hierin wel een signaalfunctie als hij/zij tijdens een milieucontrole wijzigingen aan bestaande bouw signaleert.

Te denken valt aan niet vergunde uitbreidingen, versleten brandpreventieve voorzieningen en gebreken in de dragende constructie. In dergelijke gevallen treden we corrigerend op met een begunstigingstermijn en hercontrole(s), onder toepassing van de landelijke handhavingstrategie. Omdat het hier in principe gaat om doorlichting van een compleet bedrijf, kijken we per bedrijf welke bouwtoezichthouder op basis van kennis en ervaring het best ingezet kan worden.

De aanpak van het toezicht op bestaande bouw gebeurt risicogericht. De afgelopen paar jaar selecteerden we op basis hiervan in samenspraak met de collega's van milieutoezicht zo een aantal bedrijven, die we doorlichten. Vanaf 2024-2025 pakken we het toezicht op bestaande bouw meer structureel op met een werkprogramma in goede afstemming met milieu, met als oogmerk het op adequaat niveau geraken en vooral blijven. Momenteel vinden de laatste overleggen plaats om af te stemmen met de andere Brabantse omgevingsdiensten en

veiligheidsregio's zodat vanaf 2026 daadwerkelijk kan worden gestart met het toezicht op bestaande bouw.

In 2026 continueren we bovenstaande werkzaamheden. De Wkb (Wet kwaliteitsborging), waarbij een deel (bouwwerken in gevolgklasse 1) van marktpartijen sinds 1 januari 2024 het bouwtoezicht uitvoeren, heeft zo namelijk (nagenoeg) geen invloed op het provinciale bouwtoezicht dat de OMWB uitvoert.

5.3 Klachten en meldingen

Het klachtenteam van de OMWB beoordeelt klachten over en meldingen van Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven. Binnen kantoortijd geeft onze meldkamer alle klachten en meldingen direct door aan de geconsigneerde en vindt een directe (risico)beoordeling plaats. Buiten kantoortijd beoordeelt de geconsigneerde ongewone voorvallen direct. Voor het beoordelen/behandelen van klachten geldt in de regel een drempel, alvorens deze naar de geconsigneerde wordt doorgezet. Afhankelijk van de beoordeling vindt (directe) inzet plaats.

Met een aantal bedrijven is afgesproken dat de meldkamer klachten direct doorgeeft aan het bedrijf. Hierdoor kan direct een onderzoek worden gestart naar een mogelijke oorzaak om eventuele hinder te beperken of te voorkomen.

De verdere afhandeling van klachten en meldingen verloopt via de toezichthouders Seveso milieu en Seveso veiligheid. De inzet van de geconsigneerde is veelal maatwerk, omdat vooraf niet bekend is welke en wat voor soort klachten en meldingen we ontvangen en wat de verwerking daarvan betekent.

Deze werkwijze zetten we in 2026 voort.



5.4 Handhaving

Repressieve handhavers en juridische medewerkers behandelen handhavingszaken vanwege geconstateerde overtredingen bij Seveso-inrichtingen en RIE4-bedrijven. Dit doen zij in nauwe samenwerking met de betreffende Seveso-inspecteurs en toezichthouders en indien nodig met andere interne collega's en handhavingspartners. Handhavingszaken vloeien veelal voort uit reguliere en thematische inspecties. In dit jaarprogramma kunnen we daarom niet op voorhand aangeven waar en hoe vaak zal worden gehandhaafd in 2026. Binnen de OMWB vindt voldoende afstemming plaats tussen handhavers, inspecteurs/toezichthouders en vergunningverleners, zonder de functiescheiding uit het oog te verliezen. De handhavingsstrategieën vormen een leidraad voor het te gebruiken type interventie: bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.

Met het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 bestaat de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen voor overtredingen van de Seveso-regelgeving. Op landelijk niveau is hiervoor een werkwijze ontwikkeld.

Het voornemen was om in 2025 te starten met het op grond van de Wet open overheid actief openbaar maken van onherroepelijke handhavingsbesluiten op overtredingen begaan door Seveso-inrichtingen en RIE-4-bedrijven. Hiervoor is binnen pijler 2 van het Interbestuurlijk Programma een handreiking opgesteld. Deze is halverwege 2024 door de betreffende Bestuurlijke adviescommissie van het Interprovinciaal Overleg geaccordeerd.

Vanwege het tot op heden ontbreken van een digitaal platform hiervoor, is vertraging opgetreden. Er vindt momenteel overleg plaats met de provincie. Het doel is om in 2026 alsnog de handhavingsbesluiten via haar website openbaar te maken.

Afkortingen- en begrippenlijst Seveso

Bal	Besluit activiteiten leefomgeving. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is één van de vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) onder de Omgevingswet. Het Bal bevat regels van het Rijk over activiteiten in de fysieke leefomgeving. Regels voor Seveso inrichtingen zijn opgenomen in paragraaf 4.2 Seveso-inrichtingen.
SEVESO+	Samenwerkingsprogramma van de verschillende overheidsdiensten om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Deze samenwerking is in de loop der jaren steeds verder geprofessionaliseerd.
GIR2.0	De Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR of GIR2.0) is een online registratiesysteem waarin inspectieteams gezamenlijk inspecties voorbereiden, registreren en afronden. De GIR is bestemd voor toezichthouders, coördinatoren, managers en ondersteuners.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport; De toezichthouder van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Ruim 1.600 medewerkers werken aan veiligheid, vertrouwen en duurzaamheid in transport, infrastructuur, milieu en wonen.
KIS VTH	Kennis infrastructuur binnen het VTH-stelsel, zoals geformuleerd in de visie KIS VTH Kijk op Kennis van het Interbestuurlijk programma. Een kennisinfrastructuur verwijst naar de combinatie van technologieën, systemen, processen en beleidsmaatregelen die nodig zijn om kennis te creëren, op te slaan, te delen en toe te passen in een organisatie of samenleving. Het omvat zowel de fysieke infrastructuur als sociale en culturele factoren.
LBR	In de Landelijke Benadering Risicobedrijven is de inspectie-methodiek voor Seveso-inrichtingen geïmplementeerd. Het doel van de LBR is het toezicht op risicovolle bedrijven landelijk uniform, integraal en risico-gestuurd uit te voeren.
LHS	Landelijk Handhavingsstrategie SEVESO+ voor de toepassing van handhaving naar aanleiding van Seveso veiligheidsinspecties.
LHSO	Landelijk Handhavingsstrategie Omgevingswet voor de toepassing van handhaving naar aanleiding van het toezicht op Seveso-milieu.
mba	Milieubelastende activiteit. Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken.
NLA	Nederlandse Arbeidsinspectie
Ob	Omgevingsbesluit. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de Omgevingswet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Daarnaast regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen bij de besluitvorming. Het regelt ook een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage en financiële bepalingen.

OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, de omgevingsdienst die in de provincie Noord-Brabant de provinciale taken ten aanzien van Seveso- en RIE-4 inrichtingen uitvoert.
ODNL	Omgevingsdienst NL. Omgevingsdienst NL ondersteunt de omgevingsdiensten bij de uitvoering van de VTH-taken. Hierbij staat modernisering van de vergunningverlening momenteel hoog op de agenda door de komst van de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Een belangrijke taak hierin vervult het Vakberaad VTH. Dit bestaat uit de managers Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van alle omgevingsdiensten. Zij delen hun kennis en expertise over de belangrijkste en meest actuele VTH-onderwerpen en voeren gezamenlijk verbeterprojecten uit.
Ow	Omgevingswet. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.
PGS	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen. Dit is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken, en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven. Een PGS-richtlijn is een document over specifieke activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beschrijft integraal de belangrijkste risico's van die activiteiten voor de omgevings- en brandveiligheid en de veiligheid van werknemers. Daarnaast beschrijft het de mogelijke gevolgen van die activiteit voor de rampenbestrijding. De relatie met de wet- en regelgeving wordt benoemd en doelen worden zo specifiek mogelijk geformuleerd om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken.
RIE-4-bedrijf	RIE-4 bedrijven zijn complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen. Daarom vallen zij onder categorie 4 van de <i>Richtlijn Industriële Emissies</i> . RIE-4-bedrijven kunnen tegelijkertijd vallen onder de Seveso-regelgeving. Seveso- en RIE-4-bedrijven worden samen ook wel majeure risicobedrijven genoemd. Nederland telt ongeveer 450 majeure risicobedrijven, waarvan ongeveer 75 in Noord-Brabant.
Seveso III-richtlijn	Europese richtlijn (2012/18/EU). De Seveso-richtlijn heeft als doelstelling de preventie van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en de beperking van de gevolgen daarvan op de menselijke gezondheid en het milieu, teneinde op coherente en doeltreffende wijze een hoog niveau van bescherming binnen de gehele Europese Unie te waarborgen. De Seveso-richtlijn is in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en het Besluit activiteiten leefomgeving.
Seveso-inrichting	Een Seveso-inrichting bestaat uit de volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten en activiteiten die met het exploiteren van inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten. In de praktijk



betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Seveso-OD	Zes van de omgevingsdiensten in Nederland voeren landelijk de Seveso-taken uit. Deze OD's worden in dit rapport aangeduid als Seveso-OD.
Seveso-6	Afkorting die gebruikt wordt voor de landelijke overkoepelende samenwerking van de zes Seveso-OD's.
Veiligheidsrapportage	Het veiligheidsrapport (VR) is een uitgebreide beschrijving van alle relevante risico's van bedrijfsactiviteiten in het licht van externe veiligheid. In het rapport staan alle technische en organisatorische aspecten en de voorzorgsmaatregelen die getroffen zijn ten aanzien van beheersing van de veiligheidsrisico's veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten. De VR-plicht geldt alleen voor Seveso-bedrijven die de hoge drempelwaarden van Bijlage 1 van SEVESO III overschrijden (zogenaamde hogedrempelinrichtingen).
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Deze term verwijst naar de taken en verantwoordelijkheden van de overheid voor verlenen van vergunningen, uitoefenen van toezicht en handhaven van de wet- en regelgeving op het gebied van bouw, milieu, brandveiligheid en openbare orde. De zogenaamde VTH-taken voor Seveso- en RIE-4 bedrijven zijn door de provincie Noord-Brabant belegd bij de OMWB.
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen. Dit zijn de gevaarlijkste stoffen voor mens en milieu. Het streven is om ZZS uit de leefomgeving te weren. De Omgevingswet en onderliggende besluiten stellen daarom regels aan ZZS die kunnen vrijkomen bij bedrijfsmatige activiteiten.